

Доклад
об осуществлении Департаментом природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской области регионального государственного
экологического надзора и его эффективности в 2012 году

Государственный экологический надзор - составная часть государственной экологической политики в Томской области. Надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В 2012 году Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент) осуществлял на территории Томской области следующие виды регионального государственного экологического надзора:

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов, биологических отходов, отходов лечебно-профилактических учреждений);
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны поверхностных водных объектов;
- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования в сфере охраны окружающей среды (экологические требования), подлежащие проверке в процессе осуществления государственного экологического контроля, содержатся в 6 кодексах, 10 федеральных законах, 92 постановлениях Правительства Российской Федерации, 13 законах Томской области, 86 постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области.

Однако, действующее природоохранное законодательство, с одной стороны по отдельным вопросам постоянно изменяется, в том числе в сторону ослабления требований (например, ФЗ «Об отходах производства и потребления»), с другой стороны, устарело и не соответствует требованиям действительности и противоречит новому меняющемуся природоохранному законодательству (например, Закон РФ «О недрах» от 1992 г., ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 1999 г.).

В 2011 году произошли многочисленные изменения федерального законодательства в сфере государственного экологического контроля, в частности его переименование в «надзор». Однако, данные изменения до сих пор не нашли своего отражения в КоАП РФ и не получили дальнейшего развития в соответствующих положениях государственного экологического надзора и ресурсного надзора (геологического, водного, лесного и др.), в частности по вопросу отличия «надзора» от «контроля».

В соответствии с постановлениями Правительства РФ от 27.01.2009 №53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)» и от 31.03.2009 №285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» все ранее существовавшие самостоятельно виды государственного ресурсного контроля (геологический, водный, лесной и др.) стали составной частью одного вида надзора (экологического). В связи с этим, действующие положения о государственном водном и геологическом контроле продолжают находиться в противоречии с данными постановлениями по вопросам разделения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и объектам контроля.

До настоящего времени в Российской Федерации отсутствуют методики исчисления размера вреда атмосферному воздуху (в т.ч. при сверхнормативном сжигании попутного нефтяного газа) и вреда, причиненного государству в результате нарушений законодательства о недрах.

Также, федеральным природоохранным законодательством не определены органы государственной власти или органы местного самоуправления, в чьей компетенции находится организация деятельности по захоронению отходов производства и потребления, не получили дальнейшего нормативно-правового развития вопросы организации и осуществления общественного и производственного экологического контроля.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Организационная структура и система управления государственного экологического надзора

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в 2012 году состоял из 4 комитетов и 1 самостоятельного отдела. Функции по региональному государственному экологическому надзору осуществляли должностные лица 2 комитетов и 1 самостоятельного отдела:

- комитета по охране окружающей среды,
- комитета экологической безопасности урбанизированных территорий ,
- отдела природных ресурсов.

Управление деятельностью каждого структурного подразделения Департамента осуществлялось председателями комитетов и их заместителями, начальником отдела.

Общее управление государственным экологическим надзором в Департаменте осуществлялось начальником Департамента и заместителем начальника департамента - председателем комитета по охране окружающей среды.

Юридическое сопровождение деятельности в сфере государственного экологического надзора осуществлялось двумя специалистами отдела правовой и кадровой работы департамента.

Осуществление Департаментом регионального государственного экологического надзора в целом и отдельных мероприятий по надзору в частности вписывается в классическую систему (схему) управления (анализ среды - определение целей - выбор методов - планирование - выполнение - оценка и контроль выполнения), которая подробно описана в соответствующем Докладе за 2010 год.

В Томской области стратегические и долговременные цели и задачи государственного экологического надзора определяются разработанной в 2005 г. Стратегией развития Томской области до 2020 года и разработанной на ее основе Программой социально-экономического развития Томской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года, утвержденной Законом Томской области от 19.04.2006 № 79-03. Стратегией определены основные цели и задачи развития области, из которых 2 цели и 3 задачи связаны с охраной окружающей среды, на которые прямо или косвенно влияет осуществление государственного экологического надзора.

На основании Стратегии развития Томской области установлены следующие цели и задачи Департамента, на достижение которых направлено в том числе осуществление государственного экологического надзора:

- цель: благоприятное состояние окружающей среды как условие улучшения качества жизни и здоровья населения;
- задача 1: обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду;
- задача 2: обеспечение рационального использования и восстановления водных объектов и объектов животного мира.

В 2012 году дополнительно к имеющимся ведомственными показателям результативности и эффективности государственного экологического надзора Департамента (см. *соответствующий Доклад за 2010 год*) добавилось 17 показателей эффективности контроля (надзора), определенных постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225). Результаты деятельности Департамента по данным новым показателям представлены в разделе 6 Доклада.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Департаментом при осуществлении регионального государственного экологического надзора выполняются следующие основные функции:

- определение основных направлений деятельности в сфере государственного экологического надзора;
- разработка концепций, стратегий, программ, проектов в сфере государственного экологического надзора;
- разработка проектов нормативных правовых документов Томской области в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора (в т.ч. административных регламентов);

- разработка проектов правовых документов Департамента в сфере государственного экологического надзора (приказы, должностные регламенты и др.);
 - ежегодное планирование инспекторских проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласование плана проверок с прокуратурой Томской области;
 - ежеквартальное планирование инспекторских рейдов по подведомственным территориям с целью выявления, пресечения и устранения нарушений природоохранного законодательства;
 - проведение плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - проведение рейдовых проверок (рейдов) на подведомственной территории, в том числе на особо охраняемых природных территориях областного значения, с целью выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства;
 - участие в качестве специалистов в проверках органов прокуратуры по вопросам соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований природоохранного законодательства;
 - привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности в установленном порядке, в том числе: возбуждение дел, сбор доказательств по делам, рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды;
 - обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
 - предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде;
 - рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;
 - защита интересов Департамента в судах по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;
 - проведение ежеквартальных областных рабочих совещаний с участием всех инспекторов Департамента;
 - проведение ежеквартальных обучающих семинаров для всех инспекторов Департамента по вопросам государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях, противодействия коррупции, по результатам проверок органов прокуратуры;
 - ежемесячный и ежеквартальный сбор информации о результатах государственного экологического надзора каждого инспектора;
 - составление квартальных и годовых отчетов комитетов и отдела, отчетов по реализации ВЦП и ДРОНД Департамента в части государственного экологического надзора;
 - составление полугодового и годового федерального статистического отчета по форме 1-контроль;
 - рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан и организаций по вопросам охраны окружающей среды.
- Департаментом при осуществлении государственного экологического надзора выполняются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- разработка законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- подготовка заключений на проекты федеральных, областных, муниципальных правовых актов (в том числе нормативных) в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору;
- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;
- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренное природоохранным законодательством;
- участие в ведении территориального фонда геологической информации;
- государственная регистрация лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или иными участками недр местного значения;
- ведение учета загрязненных нефтью и нефтепродуктами и сеноманскими, пластовыми, подтоварными водами территорий и водных объектов Томской области;
- ведение ГИС, баз данных и реестров в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- участие в информировании населения о состоянии окружающей среды, о результатах государственного экологического надзора, в экологическом образовании и воспитании.

2.3. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Департамент исполняет функцию по региональному государственному экологическому надзору в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993;

Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2001 № 31 «Об утверждении положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 №293 «Об утверждении положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 №640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим государственному федеральному контролю и государственному региональному контролю за использованием и охраной водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 №801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 №53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 №285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 №689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18.12.2006 №288 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих государственному федеральному контролю за использованием и охраной водных объектов» (зарегистрирован в Минюсте РФ 16.01.2007 № 8752);

Приказом Минприроды РФ от 14.09.2011 №755 «Об утверждении списка конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности по территории Томской области, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте РФ 13.05.2009 №13915);

Приказом Росстата от 27.09.2010 №331 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодексом Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 №295-03;

Законом Томской области от 10.07.2007 №134-03 «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Законом Томской области от 12.01.2007 №21-03 «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12.09.2003 №116-03 «О недропользовании на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12.08.2008 №168-03 «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.07.2003 №162 «О реестре загрязненных нефтью, нефтепродуктами и сеноманскими, пластовыми, подтоварными водами территорий и водных объектов Томской области» (вместе с «Порядком ведения реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами и сеноманскими, пластовыми, подтоварными водами территорий и водных объектов Томской области»);

Постановлением Администрации Томской области от 23.01.2006 №2а «Об утверждении Положения о порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр»;

Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 №153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

Распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 02.06.2005 №303-р «О государственном геологическом контроле в Томской области»;

Распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.01.2007 №10-р «О перечне должностных лиц Томской области, осуществляющих региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов»;

Распоряжением Губернатора Томской области от 05.02.2007 №52-р «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих государственный экологический контроль»;

Распоряжением Администрации Томской области от 20.06.2012 №563-ра «О перечне должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

Административным регламентом исполнения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной функции по государственному экологическому надзору, утвержденным приказом Департамента от 19.03.2010 №68.

2.4. Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля

При осуществлении регионального государственного экологического надзора Департамент осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

- Прокуратурой Томской области и Томской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Управлением внутренних дел по Томской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Томской области - на основании соглашения от 25.11.2009 г.;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области - на основании соглашений от 25.05.2005 г. и от 14.04.2008 г.;
- Территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области - на основании соглашения от 02.02.2005 г.;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области - на основании утвержденной схемы оповещения органов власти и контроля в случаях чрезвычайных ситуаций;
- Инспекцией государственного технического надзора Томской области - на основании соглашения от 17.12.2012 г.;
- Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области и ОГУ «Томское управление лесами» - на основании соглашения от 12.10.2010 г.;
- органами местного самоуправления.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) происходит по следующим направлениям:

- проведение совместных плановых или оперативных мероприятий по контролю (надзору);
- обмен информацией.

В 2012 г. Департаментом заключены:

- дополнение от 20.01.2012 №2 к соглашению от 25.11.2009 г. с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Томской области по вопросам взаимодействия по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на территории Томской области;
- соглашение от 17.12.2012 г. с Инспекцией государственного технического надзора Томской области.

2.5. Выполнение функций по осуществлению государственного экологического надзора подведомственными органами государственной власти и учреждениями

Подведомственные Департаменту органы государственной власти, осуществляющие региональный государственный экологический надзор, отсутствуют.

2.6. Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору

В 2012 г. аккредитация новых экспертов и экспертных организаций не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного экологического надзора

Объем финансовых средств из регионального бюджета, затраченных в 2012 году Департаментом на осуществление регионального государственного экологического надзора, составил 8293 тыс. руб. за 1 полугодие 2012 г. и 17080 тыс. руб. за весь 2012 г., что больше прошлогоднего (за счет увеличения областного финансирования). В расчете на количество проведенных инспекторских проверок (в т.ч. рейдов) затраты в 2012 г. составили 9671 руб. на одну проверку.

3.2. Кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного экологического надзора

Среднегодовая штатная численность инспекторского состава в Департаменте в 2012 г. как и в 2011 г. составила 23 человека (вакантных ставок нет).

В расчете на количество проведенных инспекторских проверок (в т.ч. рейдов) средняя нагрузка в 2012 г. составила 76 проверок на 1 инспектора (8,6 проверок на 1 инспектора в месяц).

В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от . 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 362 «Об утверждении требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» Департаментом утверждена программа профессионального развития гражданских служащих на 2010-2012 годы, а также индивидуальные планы профессионального развития гражданских служащих на 2010-2012 годы. Во исполнение требований части 5 статьи 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2012 году прошли повышение квалификации 20 государственных гражданских служащих, в том числе 10 гражданских служащих, осуществляющих государственный экологический надзор. Кроме того, один гражданский служащий, осуществляющий государственный экологический надзор, в 2012 году закончил высшее учебное заведение и получил высшее образование.

Ежеквартально со всеми инспекторами Департамента проводятся методические семинары по вопросам государственной политики в сфере охраны окружающей

среды и природопользования, осуществления государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях.

3.3. Эксперты и экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по надзору

Для проведения мероприятий по региональному государственному экологическому надзору Департаментом аккредитованы следующие экспертные организации и эксперты:

- Областное государственное бюджетное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода») - свидетельство об аккредитации от 27.10.2009 №01 сроком до 27.10.2014;
- Федеральное государственное учреждение «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» (ФГУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО») - свидетельство об аккредитации от 09.09.2010 №02 сроком до 09.09.2015;
- гр. Трубачев С.А. - свидетельство об аккредитации от 21.03.2011 №03 сроком до 21.03.2016.

В 2012 г при осуществлении мероприятий по государственному экологическому надзору Департаментом привлекались эксперт Трубачев С.А. и шесть представителей экспертной организации ОГБУ «Облкомприрода».

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения о результатах работы по осуществлению государственного экологического надзора

В 2012 г. проведено 159 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из 182 изначально запланированных (табл. 1). Не проведено 23 плановых проверки по причине срыва проверки проверяемым лицом, прекращения проверяемыми лицами хозяйственной деятельности, ликвидации проверяемого лица, отсутствия проверяемого лица по имеющимся адресам и др.

Кроме того, проведено 1339 инспекторских рейда, в том числе при реализации следующих целевых акций регионального уровня:

- по очистке населенных пунктов и припоселковых лесов от мусора (совместно с ОГБУ «Облкомприрода», органами местного самоуправления) - распоряжение Администрации Томской области от 25.05.2012 №465-ра «О плане мероприятий по очистке от мусора населенных пунктов и лесных массивов, прилегающих к населенным пунктам Томской области, на 2012 год»;
- по снижению негативного воздействия на реку Ушайку в г. Томске (ликвидация захламления водоохранной зоны отходами и ликвидация источников сброса сточных вод в р. Ушайку).

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2012 1 полуг.	2012	2011
1	Количество проверок	шт.	929	1766	1619
1.1	в том числе плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	шт.	89	159	160
1.2	в том числе внеплановых по выполнению предписаний	шт.	46	109	102
1.3	в том числе внеплановых, согласованных с органами прокуратуры	шт.	2	2	1
1,4	в том числе внеплановых по требованиям органов прокуратуры		1	2	
1.5	в том числе плановых рейдов	шт.	726	1339	1178
2	Проверено лицензий и условий лицензионных соглашений	шт.	26	30	17
3	Выявлено нарушений	шт.	1484	2452	2641
4	Устранено нарушений	шт.	1188	2178	2416
5	Расследовано аварий, связанных с воздействием на окружающую среду	шт.	2	3	6
6	Рассмотрено заявлений, жалоб от населения, юридических лиц, органов власти и др.	шт.	122	329	278
7	Рассмотрено требований и обращений органов прокуратуры	шт.	120	230	239

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлеченных к проведению мероприятий по надзору

Таблица 2

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Всего	В том числе, по объектам			
				воздух	вода	почва	отходы
1	Количество проверок, проведенных с участием экспертов, представителей экспертных организаций	шт.	76	Х	Х	Х	Х
2	Количество отобранных экспертами проб объектов окружающей среды	шт.	414	251	98	33	32
3	Количество выполненных определений загрязняющих веществ	шт.	1400	391	904	41	64
4	Количество подготовленных экспертных заключений	шт.	8	2	6	-	-

Участие экспертной организации ОГБУ «Облкомприрода» в мероприятиях по региональному государственному экологическому надзору Департамента осуществлялось за счет бюджетного финансирования собственной деятельности ОГБУ «Облкомприрода».

4.3. Сведения о случаях причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2012 г. Департаментом не проводились внеплановые проверки по основаниям причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Таблица 3

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2012 1 полуг.	2012	2011
1	Выдано предписаний	шт.	436	790	787
2	Выполнено предписаний	шт.	245	696	642
3	Вынесено предупреждений (всего)	шт.	11	14	10
3.1	на юридических лиц	шт.	1	1	1
3.2	на индивидуальных предпринимателей	шт.	5	6	3
3.3	на должностных лиц	шт.	5	7	6
3.4	на граждан	шт.	-	-	-
4	Наложено административных штрафов (всего)	шт.	396	764	733
		т. руб.	4274	7930	6906
4.1	на юридических лиц	шт.	29	69	75
		т.руб	2497	4587	4104
4.2	на индивидуальных предпринимателей	шт.	54	128	78
		т.руб	443	970	690
4.3	на должностных лиц	шт.	211	351	321
		т.руб	1202	2047	1781
4.4	на граждан	шт.	102	216	259
		т руб	132	326	331
5	Взыскано административных штрафов (всего)	шт.	323	765	648
		т.руб.	2046	5616	4486
5.1	с юридических	шт.	18	52	80

	лиц	т.руб	660	2332	2170
5.2	с индивидуальных предпринимателей	шт.	38	134	70
		т.руб	215	868	501
5.3	с должностных лиц	шт.	189	343	271
		т.руб	1062	2037	1497
5.4	с граждан	шт.	78	236	227
		т.руб	109	379	318
6	Передано административных дел судебным приставам	шт.	23	61	57
		т.руб	2422	2675	890
7	Предъявлено претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде	шт.	13	39	41
		т.руб	1537	4505	3188
8	Взыскано претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде	шт.	15	38	37
		т.руб	68	622	630
9	Предъявлено исков в суд о принятии мер по устранению нарушений	шт.	30	114	147
10	Приостановлено объектов судом	шт.	-	3	1
11	Передано дел в органы прокуратуры	шт.	157	257	259
12	Передано дел в органы УВД (в т.ч. с ущербом)	шт.	6	11	27
		т.руб	1945	6966	7120
13	Возбуждено уголовных дел	шт.	1	5	7
		т.руб	-	1468	2223

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится инспектором в процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки.

В 2012 г. в арбитражных судах и судах общей юрисдикции не оспаривались результаты проведения проверок Департаментом в целом.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2012 г. доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 89%, что на 2% меньше прошлогоднего. Однако, достичь исполнения всех обязательных требований природоохранного законодательства практически невозможно ввиду нестабильности федерального природоохранного законодательства (постоянное появление новых требований и неопределенность в трактовке требований), с одной стороны, и нестабильности хозяйствующих субъектов (прекращение деятельности, банкротство и ликвидация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), с другой стороны.

Показатели эффективности государственного экологического надзора, определенные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 №215, и основные ведомственные показатели за 2012 год отражены в таблице 4. По большинству показателей государственный экологический надзор Департамента оценивается в сравнении с 2011 годом как более эффективный.

Таблица 4

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2012 год 1 пг	2012 год	2011 год	Отклонение, %	Причина отклонения
1	Доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок	%	88	87	80	+ 8 %	
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	33	25	0	+ 25 %	Субъективность критериев оценки качества заявлений
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0 %	
4	Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	1	- 100 %	Повышение качества проведения проверок
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки(в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области)	%	0,2	0,3	0,6	- 50 %	Увеличение общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,0	1,2			
7	Доля проведенных внеплановых проверок(в процентах общего количества проведенных проверок)	%	35,5	41,5	37,8	+ 10 %	Повышение эффективности надзора за исполнением предписаний

8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%					
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	4,0	1,7	0,9	+88%	Увеличение качественно оформленных обращений граждан
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0	0	0%	
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	69	66	66	0%	
12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	%	79	81	78	+3%	
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам	%	98	100	-	-	

	выявленных нарушений наложены административные взыскания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)						
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	%	28	41			Критерии случаев угрозы причинения вреда установлены только в 2012 г.
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	%	0	1,8	0	+1,8%	
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и	ед.	0	4			В 2011 г. показатель в статотчетности отсутствовал

	техногенного характера (по видам ущерба)						
17	Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	22	25	26	-4%	
18	Доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений	%		89	91	-2%	
19	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений	%		72			
20	Предотвращенный экологический ущерб	млн. руб.	-	175	105,6	+65%	Повышение эффективности надзора
21	Сумма ущерба, предотвращенного на 1 руб. затрат	руб.		10,2	4,3	+137%	

Конечным результатом осуществления государственного экологического надзора является снижение негативного воздействия на окружающую среду.

В 2012 г. по результатам инспекционной деятельности Департамента и деятельности ОГБУ «Облкомприрода» предотвращенный экологический ущерб составил 175,0 млн.руб., в частности:

- сокращено выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на 21 тонну/год;
- сокращено сбросов загрязняющих веществ на 17256 тонн/год;
- очищено от свалок 81 га земель, ликвидированы 465 несанкционированных свалок отходов, обеспечено санкционированное размещение 13511 тонн отходов;
- рекультивировано 0,14 га нарушенных и загрязненных земель;
- посажено 5700 деревьев и кустарников;
- изъято 1759 орудий незаконного лова животных (в том числе 729 самоловов, 494 сети, 205 морд, 180 фитилей, 128 переметов, 18 вентерей, 4 тюнеки, 1 запор), из изъятых орудий лова в водоемы выпущено 14624 экз. рыбы.

По результатам работы Департамента в 2012 г. природопользователями было оплачено платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 11,8 млн. рублей. В целом по Томской области в областной консолидированный бюджет поступило платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 527,7 млн. руб. (130% от плана). Большую помощь по привлечению должников по плате за негативное воздействие на окружающую среду к административной ответственности оказали органы прокуратуры.

В связи с постоянными периодическими изменениями установленных федеральным законодательством экологических требований (как в сторону их усиления, так и ослабления) делать оценку и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды не представляется возможным.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выводы:

1. В 2012 г. инспекторами Департамента выполнен установленный план проверок (5 проверок на 1 инспектора в месяц).

Доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 89% при плане 88%.

2. В результате инспекционной деятельности в местные бюджеты поступило 6,2 млн.руб. от сумм административных штрафов, претензий и исков о возмещении вреда окружающей среде, 11,8 млн. руб. платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. В результате выполненных мероприятий сокращено выбросов вредных веществ в атмосферу на 21 тонну/год, сокращено сбросов сточных вод на 17256 тонн/год, очищено от свалок 81 га земель. Предотвращенный экологический ущерб составил 175,0 млн.руб.

На 2013 год планируется установление доли устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений на уровне 89%.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования:

1. Внести соответствующие изменения в законодательство в части организации в ВУЗах подготовки профессиональных кадров в сфере государственного экологического надзора (на уровне специальности в целом или отдельных дисциплин).

2. Внести соответствующие изменения в статьи Водного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, КоАП РФ, Закона РФ «О недрах», в положения о государственном водном, геологическом и др. видам надзора, в части приведения в соответствие федеральных и региональных полномочий по всем видам экологического надзора.

3. Установить в КоАП РФ право составления протоколов за нарушение режима ООПТ работникам федеральных и региональных природных заказников.

4. Внести изменения в ст.ст. 23.22.1 и 23.23.1 КоАП РФ в части расширения перечня должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных нарушениях от имени региональных органов водного и геологического государственного контроля (по аналогии со ст. 23.29 КоАП РФ для органов государственного экологического контроля).

5. Внести изменения в главу 25 КоАП РФ в части включения в перечень участников производства по делам об административных правонарушениях должностных лиц, составивших протоколы об административных правонарушениях.

6. Внести изменения в ст. 66 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 25 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления обязательности исполнения решений и предписаний государственных инспекторов по охране природы.

7. Минприроды РФ утвердить:

- методику исчисления размера вреда атмосферному воздуху (в т.ч. при сверхнормативном сжигании попутного нефтяного газа),
- методику исчисления размера вреда, причиненного государству в результате нарушений законодательства о недрах.

8. Внести изменения в ст. 26 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления обязанности индивидуальным предпринимателям осуществлять производственный экологический контроль за соблюдением

требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

9. Внести изменения в ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения в перечень объектов государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасных производственных и технологически сложных объектов.

10. Внести изменения в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части включения в данный закон индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в качестве субъектов исполнения всех требований и обязанностей в сфере охраны атмосферного воздуха, в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.

11. Внести изменения в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» по вопросам нормирования в части дифференциации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и уменьшения видов хозяйственной деятельности, требующих разработки проектов нормативов допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и получения разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

12. Внести изменения в части 2 и 8 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения для органов государственного экологического надзора установленной частоты проведения плановых проверок и ограничений для оснований проведения плановых проверок.

Приложение: форма федерального статистического наблюдения №1-контроль за 2012 год с пояснительной запиской - на 8 л. в 1 экз.

Начальник департамента



А.М. Адам