

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
_____ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента экономики Томской области
_____ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента финансов Томской области
_____ А.М. Феденёв

Наименование СПБ	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Повышение эффективности и рациональности использования водных биологических ресурсов
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям Программы социально-экономического развития Томской области	Соответствует цели программы социально-экономического развития Томской области «Рациональное использование природного капитала»

ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты ВЦП				
Наименование	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год
Задача департамента, цель ВЦП: повышение эффективности и рациональности использования водных биологических ресурсов	Показатель: - уровень улова водных биоресурсов к общедопустимому улову (уровень использования сырьевой базы)	53	54	55
Задача 1 ВЦП: создание условий рационального использования водных биологических ресурсов	Показатели: - доля выданных квот в общем объеме квот для Томской области, %; - доля фактического объема вылова водных биоресурсов в общем объеме выданных квот, %.	69	70	72
		30	35	40
Задача 2 ВЦП: обеспечение воспроизводства водных биологических ресурсов	Показатель: - количество мероприятий по воспроизводству (мелиоративные работы, выпуск мальков, очистка дна русел рек и т.д.).	3	4	5

Сроки и расходы на ВЦП

Годы	2008 год	2009 год	2010 год
Сроки реализации ВЦП	X	X	X
ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации			2008 год (тыс. руб.)	2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)
Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов			
0605	0020400	012	1136,0	1213,4	1289,7
0603	4119900	001	54,1	57,8	61,5
0603	4100100	001	300,0	266,0	283,0
Итого:			1490,1	1537,2	1634,2

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
_____ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента экономики Томской области
_____ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента финансов Томской области
_____ А.М. Фединёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Повышение эффективности и рациональности использования водных биологических ресурсов

ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИЙ ДЕПАРТАМЕНТА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ВЦП

Характеристика состояния развития сферы	<p>В настоящее время на территории Томской области зарегистрировано 104 пользователя, осуществляющих добычу водных биологических ресурсов (ВБР) на 2100 рыбоучастках. Общий допустимый улов (ОДУ) водных биологических ресурсов в целях любительского и спортивного рыболовства, промышленного рыболовства, а также в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Томской области составляет 2700,717 тонны. К промысловым видам рыб на территории Томской области относятся: стерлядь, нельма, муксун, пелядь, щука, язь, лещ, судак, плотва, елец, карась, окунь, налим.</p> <p>В 2007 году по сравнению с 1991 годом добыча водных биологических ресурсов сократилась в 2,2 раза. При наличии недоиспользуемого потенциала ВБР около 35% внутреннего потребления рыбных товаров обеспечивается за счет импорта. Несмотря на сохранение общей высокой обеспеченности биоресурсами, наблюдается обострение проблем воспроизводства тех объектов, промысел которых характеризуется наиболее высокой рентабельностью (ценные виды рыб). В связи с этим под угрозой исчезновения находятся осетровые виды, нельма, муксун. Добыча лицензионных видов проводится по согласованию с природоохранными органами согласно квотам, выделенным для этих целей и в соответствии с договорами, заключенными обществами охотников и рыболовов с ФГУ «ВерхнеОбьрыбвод». Основная рыбодобыча осуществляется на магистрали - р. Обь, большинство пойменных водных объектов осваиваются слабо.</p>
Описание проблем и цели ВЦП	<p>Основная проблема, связанная с использованием ВБР, – несовершенство правовой базы. Отсутствие подзаконных актов не позволяет в полной мере реализовать Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (например, нет порядка предоставления квот малочисленным коренным народам Севера и т.д.). Правила любительского и спортивного рыболовства 1995г. устарели. При недоосвоении общего допустимого улова (ОДУ) наблюдается рост нелегального вылова водных биоресурсов. Пользователи в настоящее время не обременены дополнительными условиями по воспроизводству водных биоресурсов и мелиоративным работам ввиду отсутствия договоров на предоставление рыбоучастков. Это приводит к нерациональному использованию рыбоборесурса.</p> <p>Цель ВЦП – обеспечить соблюдение природоохранного законодательства, создать условия для эффективного и рационального использования водных биологических ресурсов, урегулировать отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, используемых для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно – как объект права собственности и иных прав на водные биоресурсы.</p>
Направления работ по ре-	1. Подготовка и участие в проведении конкурсов на закрепление рыбоучастков:

<p>шению проблем и достижению цели ВЦП</p>	<p>- обследование, паспортизация, подготовка нормативной правовой документации, установление границ акватории, закрепленной за пользователями.</p> <p>2. Предоставление квот на рыбоучастках, которые будут закреплены за пользователями на длительный срок (до 20 лет), что позволит заинтересованному хозяйствующему субъекту обеспечивать воспроизводство ресурса, охрану водоемов и т.д.</p> <p>3. Увеличение запасов ценных видов рыб за счет их воспроизводства и охраны (продолжение работы по определению запасов осетровых с помощью мечения, строительства рыбозавода, осуществление конкретных мероприятий по возмещению вреда, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства).</p> <p>4. Введение в действие единой картографической базы данных с использованием электронных карт в целях оперативного принятия административных решений.</p>
--	--

Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета и/или получения

<p>Задача департамента, цель ВЦП: повышение эффективности и рациональности использования водных биологических ресурсов</p>	<p>Уровень улова водных биоресурсов к общедопустимому улову (уровень использования сырьевой базы);</p>	<p>$K = \text{Мул} / \text{Моду} * 100$ где: К – доля; Мул - улов водных биоресурсов; Моду - объем ОДУ</p>
<p>Задача 1 ВЦП: создание условий рационального использования водных биологических ресурсов: закрепление рыбоучастков и распределение квот</p>	<p>Доля выданных квот в общем объеме квот для Томской области, %.</p>	<p>$K = \text{Квыд} / \text{Кобщ} * 100$ где: К – доля; Квыд – объем ресурсов выданных квот; Кобщ – общий объем ресурсов, установленных ОДУ для Томской области</p>
	<p>Доля фактического объема вылова водных биоресурсов в общем объеме выданных квот, %.</p>	<p>$K = \text{Овр} / \text{Кв} * 100$ где: К – доля; Овр – фактический объем выловленных ресурсов; Кв – распределенное приказом Департамента количество квот</p>
<p>Задача 2 ВЦП: обеспечение воспроизводства водных биологических ресурсов</p>	<p>Количество мероприятий по воспроизводству (мелиоративные работы, выпуск мальков, очистка дна русел рек и т.д.), ед.</p>	<p>Ведомственная статистика.</p>

Порядок управления ВЦП, формы и порядок осуществления мониторинга реализации ВЦП, сроки и порядок формирования отчета о реализации ВЦП

<p>Ответственный за реализацию ВЦП в целом</p>	<p>Председатель Комитета по управлению природными ресурсами и геологическому контролю Цибульников М.Р.</p>		
<p>Порядок организации работы по реализации ВЦП</p>	<p>Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляют департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация департамента и ОГУ «Облкомприрода» координирует деятельность по реализации ВЦП своими структурными подразделениями. Начальник Департамента ежемесячно утверждает план работы сотрудников комитета по управлению природными ресурсами и геологическому контролю. Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области о бюджете на соответствующий год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов ВЦП департамент вносит коррективы в деятельность по реализации ВЦП и вносит в установленном порядке предложения о корректировке ВЦП в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области</p>		
<p>Ответственный за мониторинг реализации ВЦП и составление форм отчетности о реализации ВЦП</p>	<p>Гундризер В.А., главный специалист комитета по управлению природными ресурсами и геологическому контролю</p>		
<p>Сроки текущего мониторинга реализации ВЦП</p>	<p>Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за кварталом</p>	<p>Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП</p>	<p>15 января года, следующего за отчетным</p>
<p>Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП</p>	<p>1. Ежемесячные отчеты сотрудников комитета по управлению природными ресурсами и геологическому контролю и ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно. 2. Ежеквартальный отчет комитетов департамента и отделов ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно. 3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>	<p>Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП</p>	<p>Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а</p>

Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	1. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и определения запасов и общедопустимых уловов водных биологических ресурсов	20%
Внешние риски реализации ВЦП	1. Задержка формирования и утверждения на федеральном уровне необходимой нормативной правовой базы для реализации полученных субъектом полномочий. 2. Ненадлежащее исполнение органами муниципальных образований области полномочий по решению вопросов (несвоевременное поступление заявок). 3. Удаленность пользователей.	10%
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	1. Снижение прибыли рыбодобывающих предприятий в результате приостановки хозяйственной деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства. 2. Банкротства малоприбыльных рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства.	

Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации ВЦП и плановое значение экономической и общественной эффективности реализации ВЦП

Показатели общественной эффективности реализации ВЦП	Объем вылова водных биоресурсов на 1 тыс. руб. (т/тыс. руб)	2008 год – 1,21 2009 год – 1,30 2010 год – 1,31	Увеличение объема вылова водных биоресурсов свидетельствует о доступности для населения водных биологических ресурсов
Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Затраты на изъятие 1 т водных биоресурсов (тыс. руб./т)	2008 год – 0,631 2009 год – 0,608 2010 год – 0,604	Величина уменьшения качественного показателя говорит о том, что управление финансовыми ресурсами является оптимальным
	Средние затраты на организацию проведения мероприятий по воспроизводству ВБР (тыс. руб./количество мероприятий)	2008 год - 148,6 2009 год - 119,1 2010 год - 101,3	

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
_____ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента экономики Томской области
_____ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента финансов Томской области
_____ А.М. Феденёв

Наименование СПБ	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Повышение эффективности и рациональности использования водных биологических ресурсов
Код ВЦП	

МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель Ф.И.О	Организация, ответственная за реализацию ВЦП	Перечень организаций, участвующих в реализации ВЦП	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. рублей.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц /год)	по (месяц /год)					2008 год	2009 год	2010 год	Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год
1.	Исполнение функции аппарата территориального рыбохозяйственного совета Томской области (далее - ТРС)	Подготовка вопросов для проведения ТРС: открытие мелиоративного и атарменного лова, фитильного промысла, строительство рыбозавода, распределение компенсационных средств, разработка механизма выдачи лицензий, открытие стржевых песков, проведение месячников по охране осенне-	01/2008	12/2010	Гундризер В.А., главный специалист	Департамент	ОГУ «Облком-природа», Росприроднадзор по ТО, Томский филиал ФГУ «Верхне-Обь-рыбвод» и др.	211-340	343,2	366,5	389,6	Количество проведенных заседаний ТРС	6	6	6

		и весеннерестующих видов рыб, по распределению квот и т.д.													
2.	Утверждение перечня рыбопромысловых участков на территории Томской области	1. Сбор заявок, принятие решений о включении рыбоучастков в перечень. 2. Согласование перечня рыбоучастков комиссией ФГУ «Верхне-Обьрыбвод», Минсельхозом РФ. 3. Утверждение приказом департамента перечня рыбоучастков.	01/2008	12/2010	Гундризер В.А., главный специалист	Департамент	ОГУ «Облком-природа», Росприроднадзор по ТО, Томский филиал ФГУ «Верхне-Обьрыбвод» и др.	211-340	65,0	69,5	73,8	Количество утвержденных рыбоучастков	2400	4500	4600
3.	Распределение квот водных биоресурсов между природопользователями	1. Сбор заявок, рассмотрение на ТРС, утверждение квот. 2. Уведомление пользователей о предоставлении квот.	01/2008	12/2010	Гундризер В.А, главный специалист	Департамент	-	211-340	184,2	196,8	209,2	Распределенные квоты, т	1570	1600	1650
4.	Создание и поддержание базы данных картографических материалов рыбопромысловых участков	1. Сбор и анализ информации картографического материала от пользователей. 2. Создание единой картографической базы данных рыбоучастков. 3. Обеспечение информацией для принятия решений: - по предоставлению квот на вылов биоресурсов; - по предоставлению водного объекта в пользова-	01/2008	12/2010	Горина Н.В., заместитель директора	ОГУ «Облкомприрода»	ФГУ «Верхне-Обьрыбвод»	211-340	108,3	115,7	123,0	Количество электронных карт	1	1	1

		ние для производственных работ.													
5.	Оценка состояния запасов осетровых видов	1. Размещение заказов на выполнение работ по определению запасов осетровых видов рыб в целях обоснования общего допустимого улова (ОДУ). 2. Выполнение работ по мечению и определению запасов осетровых видов рыб.	01/2008	12/2010	Гундризер В.А., главный специалист	Департамент	Конкурс	211-340	343,4	312,3	332,2	Количество размещенных заказов Научный отчет с обоснованием ОДУ	1 1	1 1	1 1
6.	Создание нормативно-правовой базы	1. Сбор и анализ предложений по правилам рыболовства. 2. Оформление и согласование «Правил по рыболовству» с ВНИРО, Минсельхозом РФ. 3. Проведение месячников по охране рыб. 4. Разработка мероприятий по воспроизводству ВБР.	01/2008	12/2010	Цибульникова М.Р., председатель комитета по управлению природными ресурсами и геологическому контролю	Департамент	ОГУ «Облком-природа», Россельхознадзор по ТО, Томский филиал ФГУ «Верхне-Обь-рыбвод» и др.	211-340	446,0	476,4	506,4	Количество документов Количество мероприятий	4 3	4 4	4 5