

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов  
и охраны окружающей среды Томской области

\_\_\_\_\_ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник  
Департамента экономики Томской области

\_\_\_\_\_ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - началь-  
ник Департамента финансов Томской области

\_\_\_\_\_ А.М. Феденёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям программы социально-экономического развития Томской области	Соответствует цели программы социально-экономического развития Томской области «Рациональное использование природного капитала»

### ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП				
Наименование	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год
Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.	Показатели: - количество охраняемых видов флоры и фауны, находящихся в государственных природных заказниках, ед.;  - рост популяций объектов животного и растительного мира, %.	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)
Задача 1 ВЦП: создание новых особо охраняемых природных территорий, обеспечение функционирования действующих.	Показатель: - площадь особо охраняемых природных территорий по отношению к площади области, %.	6	6,1	6,2
Задача 2 ВЦП: поддержание на особо охраняемых природных территориях более высокой плотности животных.	Показатель: - рост популяций объектов животного и растительного мира, %.	40	40,1	40,2

### Сроки и расходы на ВЦП

	2008 год	2009 год	2010 год
Сроки реализации ВЦП	X	X	X
ВЦП носит постоянный характер			

### Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации					
Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2008 год (тыс. руб.)	2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)
0603	4119900	001	3853,5	4115,5	4198,1
0603	4100100	001	684,8	498,5	534,2
Итого:			4538,3	4614,0	4732,3

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Департамента природных ресурсов  
и охраны окружающей среды Томской области  
\_\_\_\_\_ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО  
Заместитель Губернатора Томской области - начальник  
Департамента экономики Томской области  
\_\_\_\_\_ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО  
Заместитель Губернатора Томской области - начальник  
Департамента финансов Томской области  
\_\_\_\_\_ А.М. Фединёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира

### ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ВЦП

Характеристика состояния развития сферы	<p>Одной из форм сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является организация системы (сети) особо охраняемых природных территорий (ООПТ).</p> <p>Современная сеть ООПТ Томской области представлена следующими объектами: 19 заказников, 1 ООПТ рекреационного назначения, Сибирский ботанический сад ТГУ, государственные памятники природы – 136 объектов, 6 ООПТ местного значения. Общая площадь ООПТ составляет 1910,2 тыс. га, или 6,02 % территории области.</p> <p>Заказники обеспечивают воспроизводство животного мира на территории Томской области. Заказники располагаются в наиболее ценных местах Томской области, тем самым привлекают внимание охотников и браконьеров, которые добывают не только животных и рыбу, но и ведут варварскую добычу орехов, грибов, ягод и других дикоросов.</p> <p>Под действие международных конвенций по водно-болотным угодьям попадает государственный комплексный (ландшафтный) заказник регионального (областного) значения «Васюганский» на территории Бакчарского района, созданный с целью сохранения уникального ландшафта, имеющего большое значение для поддержания экологического равновесия в области. В настоящее время планируется придать заказнику «Васюганский» статус объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.</p> <p>Организация особо охраняемых природных территорий является наиболее эффективной формой сохранения биоразнообразия и экологической стабильности в регионах.</p> <p>В Томской области существуют 86 ботанических памятников природы. Особое значение среди них имеют припоселковые кедровники как окультуренные человеком острова реликтовой темнохвойной тайги, они играют важную экологическую роль в ландшафте, расширяя и поддерживая биологическое разнообразие антропогенно-трансформированных территорий. Припоселковые кедровники являются отражением самобытной культуры сибирской общины и как памятники культурно-исторического наследия должны относиться к категории лесов высшей природоохранной ценности мирового уровня. Как антропогенно сформированные окультуренные лесные участки, имеющие монопородный состав, кедровники характеризуются низкой биологической устойчивостью, подвержены различным заболеваниям, рано стареют и плохо возобновляются.</p>
---	--

	<p>В Красную книгу Томской области, изданную в 2002 году, включено 180 видов животного и растительного мира (редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов).</p> <p>В целях сохранения биоразнообразия Томской области проводится изучение редких и исчезающих видов растений и животных, а так же подготовка обоснования включения (исключения) видов в Красную Книгу Томской области. Для этого проводятся полевые исследования состояния уже известных популяций краснокнижных видов, а также поиск новых в местах их возможного обитания. В результате исследования обнаружены новые местообитания 12 видов птиц.</p>
<p>Описание проблем и цели ВЦП</p>	<p>Основная проблема, связанная с деятельностью ООПТ в Томской области, – несовершенство нормативной правовой базы.</p> <p>На территории Томской области расположены 163 ООПТ, в том числе, 145 памятников природы (ПП), образованные в 60–80-х годах прошлого века. Их образование выполнено без четкого описания границ, что не способствует организации контроля и управления ими. Особое место занимают ботанические ПП – припоселковые кедровники, которых на территории нашей области – 37. В настоящее время они подвергаются сильной антропогенной нагрузке как со стороны отдыхающего населения (рекреационная нагрузка), так и самовольного захвата территории под строительство. Кроме того, за последние десятилетия произошли определенные сукцессионные изменения в структуре кедровников. Для их сохранения необходимо провести полноценные научные исследования по оценке их состояния, дать научно обоснованное описание границ, провести их паспортизацию, экологическую экспертизу, межевые землеустроительные работы, постановку ПП на кадастровый учет.</p> <p>В Красную книгу Томской области, изданную в 2002 году, включены 180 видов животного и растительного мира (редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов). Их исследования осложнены из-за большой территории области и малочисленности краснокнижных видов, что требует огромных ресурсов, как человеческих (специалистов), так и материально-технических.</p> <p>Развитие сети особо охраняемых природных территорий проводится в интересах устойчивого развития Томской области, поддержания экологической стабильности в регионе и обеспечения благоприятной окружающей среды для жизнедеятельности человека, сохранения национального природного и культурного достояния для настоящего и будущего поколений.</p>
<p>Направления работ по решению проблем и достижению цели</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание новых ООПТ.</li> <li>2. Приведение нормативно-правовых актов по ООПТ в соответствие с действующим законодательством.</li> <li>3. Создание и ведение электронных баз данных: электронные карты, атласы и ГИС - приложения о состоянии ООПТ; виды, включенные в Красную книгу, для обеспечения доступа к информационным ресурсам органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, научных и образовательных учреждений, СМИ и населения.</li> <li>4. Проведение сбора, обработки и анализа информации по ООПТ и видам, включенным в Красную книгу.</li> <li>5. Проведение учетов численности охотничьих животных.</li> <li>6. Проведение рейдов по охране заказников, биотехнических мероприятий, строительство кордонов.</li> </ol>

### Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета

Задача департамента: обеспечение сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира		
Цель ВЦП: создание условий для сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.	Количество охраняемых видов флоры и фауны, находящихся в государственных природных заказниках	Ведомственная статистика
Задача 1 ВЦП: создание новых особо охраняемых природных территорий, обеспечение функционирования действующих.	Площадь особо охраняемых природных территорий по отношению к площади области	$C = S_{\text{ООПТ}} / S_{\text{Обл}} * 100$ , где S <sub>ООПТ</sub> – площадь особо охраняемых природных территорий; S <sub>Обл</sub> – площадь Томской области
Задача 2 ВЦП: поддержание на территориях ООПТ более высокой плотности животных	Рост популяций объектов животного и растительного мира	$K = \frac{Ч_{\text{зак}} - Ч_{\text{обл}}}{Ч_{\text{зак}}} * 100$ , где Ч <sub>зак</sub> - плотность животных обитающих в заказниках Ч <sub>обл</sub> - плотность животных обитающих на территории Томской области

### Порядок управления ВЦП, формы и порядок осуществления мониторинга реализации ВЦП, сроки и порядок формирования отчета о реализации ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП в целом	Батурин Е.А., заместитель директора ОГУ «Облкомприрода» - начальник отдела особо охраняемых природных территорий
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляет департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация департамента и ОГУ «Облкомприрода» координирует деятельность по реализации ВЦП своими структурными подразделениями. Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов ВЦП департамент вносит коррективы в деятельность по реализации ВЦП и вносит предложения о корректировке ВЦП в установленном порядке в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области.

Ответственный за мониторинг реализации ВЦП и составление форм отчетности о реализации ВЦП	Батурин Е.А., заместитель директора ОГУ «Облкомприрода» - начальник отдела особо охраняемых природных территорий		
Сроки текущего мониторинга реализации ВЦП	Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за кварталом	Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП	15 января года, следующего за отчетным
Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	<p>1. Ежемесячные отчеты сотрудников департамента и ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>2. Ежеквартальный отчет комитетов департамента и отделов ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>	Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а

### Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	1. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и сопровождения образования и обеспечения функционирования ООПТ.	5 %
Внешние риски реализации ВЦП	<p>1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования.</p> <p>2. Большая площадь территории Томской области.</p> <p>3. Противоречия в законодательстве.</p> <p>4. Отсутствие механизмов создания ООПТ областного значения на федеральных землях.</p>	25 %
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможно локальное ограничение хозяйственной деятельности.	—

**Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации ВЦП  
и плановое значение экономической и общественной эффективности реализации ВЦП**

Показатели общественной эффективности реализации ВЦП	Сохранение биоразнообразия Томской области	Увеличение площади ООПТ на 55 тыс. га	Повышение «Зеленого имиджа» Томской области
Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Средние затраты на создание и придание статуса 1000 га ООПТ (руб./га)  Средние затраты на исследования одного редкого и исчезающего вида (тыс. руб./вид)	2008 – 77,6 2009 – 59,1 2010 – 59,1  2008 – 1,8 2009 – 2,5 2010 – 2,6	Сокращение затрат свидетельствует об экономической эффективности использования средств областного бюджет

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов  
и охраны окружающей среды Томской области

А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник  
Департамента экономики Томской области

Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник  
Департамента финансов Томской области

А.М. Феденёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира

**МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП**

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Организация, ответственная за реализацию мероприятия	Перечень организаций, участвующих в реализации мероприятий	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц/год)	по (месяц/год)					2008 год	2009 год	2010 год	Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год
1	Подготовка материалов для приведения документов особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения в соответствие с действующим законодательством.	1. Обследование, паспортизация, подготовка нормативно-правовой документации, описание границ. 2. Проведение ГЭЭ, утверждение постановлением Администрации Томской области границ, режимов использования ООПТ. 3. Межевание земельного участка и постановка на государственный кадастровый учет.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	906,8	632,4	675,8	Количество объектов, приведенных в соответствие с действующим законодательством	5	5	6

2	Создание (ликвидация) ООПТ.	1. Обследование, паспортизация, подготовка нормативно-правовой документации, описание границ. 2. Проведение ГЭЭ, утверждение постановлением Администрации Томской области создание ООПТ.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Конкурс	211-340	168,9	80,3	191,7	Количество объектов, которым придан статус ООПТ	2	2	3
3	Осуществление контроля соблюдения режима ООПТ (охрана заказников и др. ООПТ).	1. Проведение рейдов. 2. Обустройство территории.	01/2008	12/2010	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	980,1	1146,8	1112,7	Количество рейдов	4	4	4
4	Ведение кадастра особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения	1. Мониторинг ООПТ. 2. Ведение документооборота.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	179,9	192,1	204,2	Количество объектов	163	167	172
5	Ведение Красной книги Томской области.	Мониторинг растений и животных, занесенных в Красную книгу Томской области.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	ТГУ	211-340	327,4	452,9	482,2	Количество видов, занесенных в Красную книгу ТО	180	180	180
6	Обеспечения доступа к информационным ресурсам органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, научных и образовательных учреждений, СМИ и населения.	Создание и ведение электронной базы данных: электронные карты, атласы и ГИС приложения о состоянии природных ресурсов и охране окружающей среды.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	315,3	336,8	358,1	Количество объектов	163	167	172

7	Осуществление сбора, обработки и анализа информации в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Подготовка аналитических записок, прогнозов, докладов в сфере охраны окружающей среды и природопользования	1. Сбор, обработка и анализ информации в сфере ООПТ и ведения Красной книги Томской области.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	200,4	214,0	227,5	Количество аналитических материалов	20	22	24
8	Включение Большого Васюганского болота в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО	Подготовка материалов для составления номинационного досье Большого Васюганского болота.	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	ТГУ	211-340	155,7	166,3	-	Количество материалов	5	-	-
9	Оказание методической помощи муниципальным образованиям в подготовке документов по организации ООПТ местного значения	Оказание помощи в сборе и подготовке необходимых документов для организации ООПТ местного значения. Методическая помощь (по правовым вопросам).	01/2008	12/2010	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	189,2	202,0	214,7	Количество, созданных ООПТ местного значения	2	2	2
10	Установка и ремонт аншлагов для информирования населения об особо охраняемой природной территории	Установление новых аншлагов и ремонт уже имеющихся аншлагов.	01/2008	12/2010	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	117,4	125,4	133,3	Количество установленных (отремонтированных) аншлагов	150	155	160
11	Проведение биотехнических мероприятий	1. Проведение работ по изготовлению и установлению убежищ и гнездилищ. 2. Проведение работ по изготовлению и установлению подкормочных площадок и солонцов.	01/2008	12/2010	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	509,4	544	578,3	Количество созданных убежищ, гнездилищ, площадок, солонцов	220	225	230
12	Проведение учетов охотничьих животных	1. Проведение учетных работ, опрос населения, заполнение	01/2008	12/2010	Батурин Е.А., зам. директо-	ОГУ «Облкомприро-	-	211-340	487,8	521	553,8	Количество прове-	130	134	140

		карт-схем маршрутов с нанесением следов, убежищ животных. 2. Сбор и обработка сведений об учете охотничьих животных. 3. Расчет норм и квот добычи охотничьих животных.			ра	да»						денных учетных маршрутов			
--	--	--	--	--	----	-----	--	--	--	--	--	--------------------------	--	--	--