

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области

А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента экономики Томской области

Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента финансов Томской области

А.М. Феденёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям программы социально-экономического развития Томской области	Соответствует цели программы социально-экономического развития Томской области «Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей»

ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП				
Наименование	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год
Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства	Показатели:			
	- доля природопользователей, проверенных в течение 2-х лет, от общего количества природопользователей, подлежащих плановой проверке, %;	70	75	80
	- доля устраненных нарушений в общем объеме выявленных нарушений природоохранного законодательства, %;	80	82	84
	- доля выполнения бюджетного задания по доходам (плата за негативное воздействие на окружающую среду), %	100	100	100
Задача 1 ВЦП: обеспечение выявления, пресечения и предотвращения нарушений природоохранного законодательства в результате хозяйственной деятельности	- удельный вес рекультивированных земель в общей площади нарушенных земель, %	28	30	32
	Показатели:			
	- доля проверенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %;	10	15	20
	- доля проверенных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование ОПИ, %	44	45	45
Задача 2. ВЦП: обеспечение контроля за внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду	Показатель: - объем средств, поступивших в консолидированный бюджет области (плата за негативное воздействие на окружающую среду), млн. рублей	196,06	211,74	228,68

Сроки и расходы на ВЦП

	2008 год (тыс. руб.)	2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)
Сроки реализации ВЦП	X	X	X
ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации			2008 год (тыс. руб.)	2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)
Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов			
0605	0020400	012	17434,6	18620,6	19793,7
0603	4119900	001	23843,0	25516,1	27123,9
0603	4100100	001	151,0	120,0	178,0
Итого:			41428,6	44256,7	47095,6

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области
_____ А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник
Департамента экономики Томской области
_____ Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - начальник Де-
партамента финансов Томской области
_____ А.М. Феденёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства

ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА, НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ВЦП

Характеристика состоя- ния развития сферы	<p>Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования является одним из административных инструментов осуществления государственной политики и представляет собой систему мер, направленную на предотвращение, выявление и пресечение нарушения природоохранного законодательства, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды и природопользования.</p> <p>Департамент на территории Томской области осуществляет следующие виды государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования:</p> <ul style="list-style-type: none">- в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль);- за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения (геологический контроль);- за использованием и охраной водных объектов (водный контроль). <p>В 2006 г. инспекторами департамента проведено 2096 проверок, рассмотрено 368 жалоб от населения и 204 требования прокуратуры, расследовано 180 аварий, связанных с влиянием на окружающую среду. В процессе проверок было отобрано и проанализировано 178 проб воды, 1184 пробы воздуха, 76 проб почвы. В результате проверок выявлено 3314 нарушений, устранено 2534 нарушения, выдано 2205 предписаний, наложено 638 штрафов на общую сумму 4959,4 тыс. руб., составлено 11 протоколов о временном запрете деятельности объектов, по решению суда приостановлена деятельность 3-х объектов. Нарушителям предъявлено 66 претензий и 16 исков по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, на сумму 983,5 тыс. руб. и 161 тыс. руб. соответственно. В органы УВД и прокуратуру передано 59 дел с установленным ущербом окружающей среде на сумму 41137,7 тыс. руб. По материалам департамента возбуждено 18 уголовных дел.</p> <p>По результатам работы инспекторов департамента: сокращен выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 45 тонн, сброс загрязненных вод - на 1,1 тонн, обеспечено санкционированное размещение 12313 тонн отходов, очищено от свалок 113 га земли, предотвращена вырубка 26130 куб.м лесных ресурсов, рекультивировано 105 га нарушенных и загрязненных земель, изъято 871 орудие незаконного лова животных (686 самоловов с 26963 крючками, 109 сетей, 47 фитилей, 16 морд, 13 капканов), из изъятых орудий лова в водоемы выпущено 3889 экз. рыбы. Проведено 12 плановых комплексных проверок недропользователей (согласно распоряжению АТО от 07.02.2006 №36-ра). В результате в местные бюджеты в виде штрафов поступило 620 тыс. руб. Проведено 30 плановых проверок предприятий, добывающих ОРПИ, по соблюдению условий лицензий. Выявлено 4 недропользователя, добывающих ОР-</p>
--	---

	<p>ПИ с нарушением условий, сумма штрафов составила 36 тыс. руб. Совместно с РОВД проведено 74 рейда по контролю за перевозкой ОРПИ, проверено 197 ед. автотранспорта, выявлено 20 нарушений, наложено 18 штрафов на сумму 72 тыс. руб., предъявлено 3 претензии на сумму 33,8 тыс. руб., возбуждено 1 уголовное дело.</p> <p>В 2006 г. контроль качества окружающей среды осуществлялся на 2-х стационарных постах, на 7 водных постах, на 27 детских площадках и 18 перекрестках дорог в г. Томске. На данных постах было отобрано 4128 проб воздуха, 69 проб воды. В целях контроля работы очистных сооружений взято 39 проб воды на 12 сооружениях области.</p> <p>В Томской области имеется 25 стационарных постов автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО). В 2006 г. в целях радиационного контроля было отобрано 140 проб объектов окружающей среды (почва, вода из поверхностных водоемов, стройматериалы, сточная вода СХК, дикорастущие растения и пр.). В рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ собрано сведений от 20 организаций о наличии и перемещении 479 источников ионизирующего излучения. Ежегодно готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области.</p>
<p>Описание проблем и цели ВЦП</p>	<p>Осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования становится актуальным при постоянно нарастающем антропогенном воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду и, как следствие, возрастающем количестве экологических нарушений со стороны хозяйствующих субъектов.</p> <p>Основные проблемы в сфере государственного контроля:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие утвержденного Правительством РФ перечня объектов федерального государственного экологического контроля. 2. Отсутствие утвержденного МПР РФ перечня объектов федерального государственного водного контроля. 3. Отсутствие общепринятых методик расчета вреда окружающей среде: в результате загрязнения земель химическими веществами (в том числе нефтью, нефтепродуктами и высокоминерализованными водами), несанкционированного размещения отходов, сверхнормативных выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. <p>Изменение законодательства РФ в сторону ослабления экологических требований к хозяйственной деятельности. Отсутствие в РФ конкретных экологических требований к хозяйственной деятельности в различных отраслях экономики и технических регламентов в области охраны окружающей среды.</p> <p>Для реализации политики устойчивого развития региона основная цель государственного контроля и ВЦП – выявление, пресечение и предотвращение нарушений природоохранного законодательства в результате хозяйственной деятельности. Конечными целями государственного контроля являются устранение выявленных нарушений, снижение количества нарушений, обеспечение неотвратимости наказания за экологические правонарушения, снижение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение рационального использования природных ресурсов.</p>
<p>Направления работ по решению проблем и достижению цели</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление комплексного государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования за исполнением субъектами хозяйственной деятельности требований природоохранного законодательства, выявление экологических нарушений, принятие мер по их устранению и предупреждению. 2. Усиление контроля за состоянием и использованием минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых, создание фонда геологической информации Томской области, включающего визуализированный кадастр месторождений и проявлений, реестр регистрации лицензий и недропользователей. 3. Учет и контроль радиоактивных веществ в рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ. Контроль радиационной обстановки на территории области. Контроль обеспечения радиационной безопасности населения и окружающей среды.

Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета

Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства	Доля устраненных нарушений в общем объеме выявленных нарушений природоохранного законодательства, %	$K = \frac{H_u}{H_v} * 100$, где H _у – количество устраненных нарушений в течение календарного года; H _в – количество выявленных нарушений в течение календарного года
	Доля выполнения бюджетного задания по доходам (плата за негативное воздействие на окружающую среду), %	Процент поступления в областной бюджет от утвержденного плана платы за негативное воздействие на окружающую среду
	Доля природопользователей, проверенных в течение 2-х лет, от общего количества природопользователей, подлежащих плановой проверке, %	$K = \frac{П_{пр}}{П} * 100$, где П _{пр} – количество природопользователей, проверенных в течение предыдущего и отчетного года; П - общее количество природопользователей, подлежащих плановой проверке
	Удельный вес рекультивированных земель в общей площади нарушенных земель, %	$K = \frac{Зр}{Зн} * 100$, где З _р – общая площадь рекультивированных земель, тыс.га; З _н – общая площадь нарушенных земель, тыс.га
Задача 1 ВЦП: обеспечение выявления, пресечения и предотвращения нарушений природоохранного законодательства в результате хозяйственной деятельности	Доля проверенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %	$K = \frac{Лп}{Л} * 100$, где Л _п – количество проверенных лицензий (договоров, решений) в отчетном году; Л - общее количество выданных лицензий (договоров, решений) на начало отчетного года
	Доля проверенных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование ОПИ, %	$K = \frac{Лп}{Л} * 100$, где Л _п – количество лицензий, проверенных в течение предыдущего и отчетного года; Л - общее количество выданных лицензий на начало отчетного года
Задача 2 ВЦП: обеспечение контроля внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду	Объем средств, поступивших в консолидированный бюджет области, млн. рублей	Ведомственная статистика

Порядок управления ВЦП, формы и порядок осуществления мониторинга реализации ВЦП, сроки и порядок формирования отчета о реализации ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП в целом	Тарасов Игорь Геннадьевич, заместитель начальника департамента - председатель комитета по охране окружающей среды.
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляют департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация депар-

	<p>таменга и ОГУ «Облкомприрода» координирует деятельность по реализации ВЦП своими структурными подразделениями. Государственный контроль осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами.</p> <p>Департамент ежеквартально утверждает план инспекторских проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями природоохранного законодательства.</p> <p>На 25 стационарных постах АСКРО и 2-х стационарных постах в г. Колпашеве и г. Стрежевом осуществляется постоянный контроль радиационной и экологической обстановки.</p> <p>Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области о бюджете на соответствующий год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов ВЦП департамент вносит коррективы в деятельность по реализации ВЦП и вносит в установленном порядке предложения о корректировке ВЦП в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области</p>		
Ответственный за мониторинг реализации ВЦП и составление форм отчетности о реализации ВЦП	Тарасов Игорь Геннадьевич, заместитель начальника департамента - председатель комитета по охране окружающей среды		
Сроки текущего мониторинга реализации ВЦП	Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за кварталом	Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП	15 января года, следующего за отчетным
Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	<p>1. Ежемесячные отчеты инспекторов департамента и сотрудников ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>2. Ежеквартальный отчет комитетов департамента и отделов ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>	Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а

Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Потеря квалифицированных кадров в связи со сменой поколений. 2. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и сопровождения проведения государственного экологического контроля. 3. Временная нетрудоспособность исполнителей. 4. Нарушение функционирования постов АСКРО в связи с эксплуатацией их в сложных метеоусловиях (мороз, жара, дождь), а также вследствие катастрофических природных явлений (ураган). 5. Риск потери имущества: износ материально-технической базы (автотранспорт, оргтехника, лабораторное оборудование и приборы). 	20%
Внешние риски реализации ВЦП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования. 2. Задержка формирования и утверждения на федеральном уровне необходимой нормативной правовой базы для реализации полученных федеральных полномочий. 	50%
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства. 2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства. 	

Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации ВЦП и плановое значение экономической и общественной эффективности реализации ВЦП

Показатели общественной эффективности реализации ВЦП	Количество выявленных нарушений на одну проверку (шт.)	2008 – 1,8 2009 – 1,7 2010 – 1,5	Снижение количества нарушений на одну проверку свидетельствует о повышении законопослушности проверяемых лиц и, следовательно, об эффективности контроля.
Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Поступление в бюджет области платы за негативное воздействие на окружающую среду (%)	100	Полное поступление в бюджет области платы за негативное воздействие на окружающую среду, запланированной бюджетом области на очередной год.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Томской области

А.М. Адам

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области –
начальник Департамента экономики Томской области

Б.С. Мозголин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора Томской области - началь-
ник Департамента финансов Томской области

А.М. Феденёв

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства

МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Организация, ответственная за реализацию мероприятия	Перечень организаций, участвующих в реализации мероприятия (помимо ответственной организации) или порядок их отбора	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц/год)	по (месяц/год)					2008 год	2009 год	2010 год	Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год
1	Проведение плановых и внеплановых проверок по соблюдению физическими и юридическими лицами природоохранного законодательства.	1. Проведение выездной плановой (внеплановой) проверки, в т.ч. с использованием кино-, видео- и фотосъемки. 2. Отбор проб почвы, воды, воздуха. Лабораторный анализ проб, подготовка заключений. 3. Принятие мер по результатам проверки: - выдача предписаний по устранению нарушений, - привлечение к административной ответственности, - передача в прокуратуру и др. правоохранительные органы,	01/2008	12/2010	Тарасов И.Г., заместитель начальника департамента	Департамент	ОГУ «Облком-природа»	211-340	28581,8	30577,6	32531,3	Количество плановых и внеплановых проверок и рейдов, ед.	1500	1500	1500
												Доля проверенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %	10	15	20
												Доля прове-	44	45	45

		- временный запрет хозяйственной деятельности и передача материалов в суд для административного приостановления хозяйственной деятельности. 4. Привлечение выявленных правонарушителей к административной ответственности в установленном порядке. 5. Рассмотрение жалоб предприятия по результатам проведенной проверки. 6. Предъявление претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства. 7. Обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства. 8. Контроль за исполнением выданных предписаний, в т.ч. привлечение к административной ответственности за неисполнение предписаний. 9. Расследование аварийных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды, и их последствий. 10. Рассмотрение представлений прокуратуры по вопросам осуществления государственного контроля. 11. Согласование документов, предусмотренных природоохранным законодательством									ренных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование ОПИ, %				
											Объем штрафов, претензий (исков), взысканных в доход местных бюджетов за нарушение природоохранного законодательства, тыс. руб.	3,1	3,1	3,1	
2	Создание и ведение электронных баз данных, реестров и географических информационных систем, обеспечи-	1. Создание и ведение ведомственных электронных баз данных по государственному контролю и платежам за негативное воздействие на окружающую среду.	01/2008	12/2010	Авакян М.Р., начальник отдела	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	4616,9	4889,6	5221,1	Количество созданных и регулярно пополняемых баз данных, реестров и ГИС, ед.	12	14	15

