

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям программы социально-экономического развития Томской области	Соответствует цели программы социально-экономического развития Томской области «Рациональное использование природного капитала»

ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП				
Наименование	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год
Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.	Показатели: - количество охраняемых видов флоры и фауны, находящихся в государственных природных заказниках, ед.;	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)	119 (61 вид растений 43 вида птиц 15 видов животных)
Задача 1 ВЦП: создание новых особо охраняемых природных территорий, обеспечение функционирования действующих.	Показатель: - доля площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Томской области, %.	3,2	3,3	3,4
Задача 2 ВЦП: поддержание на особо охраняемых природных территориях более высокой плотности животных.	Показатель: - рост популяций объектов животного и растительного мира, %.	40,1	40,2	40,3

Сроки и расходы на ВЦП

	2009 год	2010 год	2011 год
Сроки реализации ВЦП	X	X	X
ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации			2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)	2011 год (тыс. руб.)
Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов			
0603	4119900	001	4107,0	4406,0	4735,0
0603	4100100	001	809,0	875,0	1075,0
Итого:			4916,0	5281,0	5810,0

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира

ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ВЦП

Характеристика состояния развития сферы	<p>Одной из форм сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является организация системы (сети) особо охраняемых природных территорий (ООПТ).</p> <p>Современная сеть ООПТ Томской области представлена следующими объектами: 17 заказников, 2 ООПТ рекреационного назначения, Сибирский ботанический сад ТГУ, государственные памятники природы – 160 объектов, 111 ООПТ местного значения. Общая площадь ООПТ составляет 1093,4 тыс. га, или 3,2 % территории области.</p> <p>Под действие международных конвенций по водно-болотным угодьям попадает государственный комплексный (ландшафтный) заказник регионального (областного) значения «Васюганский» на территории Бакчарского района, созданный с целью сохранения уникального ландшафта, имеющего большое значение для поддержания экологического равновесия в области. В настоящее время планируется придать заказнику «Васюганский» статус объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.</p> <p>В Томской области существуют 83 ботанических памятников природы. Особое значение среди них имеют припоселковые кедровники как окультуренные человеком острова реликтовой темнохвойной тайги, они играют важную экологическую роль в ландшафте, расширяя и поддерживая биологическое разнообразие антропогенно-трансформированных территорий.</p> <p>В Красную книгу Томской области, изданную в 2002 году, включено 180 видов животного и растительного мира (редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов).</p> <p>В целях сохранения биоразнообразия Томской области проводится изучение редких и исчезающих видов растений и животных, а так же подготовка обоснования включения (исключения) видов в Красную Книгу Томской области. Для этого проводятся полевые исследования состояния уже известных популяций краснокнижных видов, а также поиск новых в местах их возможного обитания. В результате ежегодных исследований обнаружены новые местообитания более 40 видов.</p>
Описание проблем и цели ВЦП	<p>Основные проблемы, связанные с деятельностью ООПТ в Томской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правовые документы по части памятников природы не соответствуют действующему законодательству. На территории Томской области расположены 291 ООПТ, в том числе, 160 памятников природы (ПП), образованных в 60–80-х годах прошлого века. Их утверждение выполнено без описания границ, что не способствует организации контроля за соблюдением режима и управления ими. Особое место занимают ботанические ПП – припоселковые кедровники, которых на территории нашей области – 37. В настоящее время они подвергаются сильной антропогенной нагрузке как со стороны отдыхающего населения (рекреационная нагрузка), так и самовольного захвата территории под строительство. Выявлены природные объекты, которые в настоящее время не соответствуют категории памятника природы, их необходимо упразднить. 2) Отсутствие комплексного экологического обследования природных объектов, обосновывающих статус ООПТ. <p>Для сохранения ПП необходимо провести полноценные научные исследования по оценке их состояния, дать обоснованное описание границ, аргументировать разрешенные и запрещенные виды деятельности на территории ПП и их охранных зон, подготовить</p>

	<p>подробные карты-схемы расположения ПП, провести их паспортизацию, экологическую экспертизу.</p> <p>3) Не в полной мере выдержан зонально-ландшафтный принцип сети ООПТ Томской области.</p> <p>Все природно-климатические зоны должны быть представлены в системе ООПТ. В 2008 году признаны утратившими силу 2 заказника: «Поль-То» в Каргасокском районе и «Панинский» в Александровском районе, представляющие ландшафты природной зоны средней тайги. В настоящее время в области отсутствуют достаточные по размеру ООПТ, представляющую эту зону. Созданием новых ООПТ необходимо восполнить этот пробел.</p> <p>4) Органы местного самоуправления, организации, научные и образовательные учреждения, СМИ и население в полной мере не обеспечены доступом к информационным ресурсам по ООПТ и Красной Книги Томской области.</p> <p>Необходимо создание и постоянное пополнение общедоступных электронных баз по эти направлениям. Также установка информационных знаков на местности о наличии, границах, ценности природных объектах и ограничении использования обеспечит местное население необходимой информацией об ООПТ.</p> <p>5) Не развита сеть ООПТ местного значения в районах области. В районах необходима методическая и практическая помощь в подготовке необходимых материалов и образованию ООПТ местного значения.</p> <p>6) Осложнено исследование видов животного и растительного мира, занесенных в Красную Книгу Томской области (редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов) из-за и малочисленности краснокнижных видов и незначительных ареалов их распространения по сравнению с большой площадью области, что требует огромных ресурсов, как человеческих (специалистов), так и материально-технических.</p> <p>Решение данных проблем позволит создать условия для достижения поставленной цели программы - обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления уникальных и репрезентативных природных участков и объектов, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.</p>
<p>Направления работ по решению проблем и достижению цели</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание новых ООПТ. 2. Приведение нормативно-правовых актов по ООПТ в соответствие с действующим законодательством. 3. Создание и ведение электронных баз данных: электронные карты, атласы и ГИС - приложения о состоянии ООПТ; виды, включенные в Красную книгу, для обеспечения доступа к информационным ресурсам органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, научных и образовательных учреждений, СМИ и населения. 4. Проведение сбора, обработки и анализа информации по ООПТ и видам, включенным в Красную книгу. 5. Проведение учетов численности охотничьих животных. 6. Проведение рейдов по охране заказников, биотехнических мероприятий, строительство кордонов.

Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета

Задача департамента: обеспечение сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира		
Цель ВЦП: создание условий для сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира.	Количество охраняемых видов флоры и фауны, находящихся в государственных природных заказниках	Ведомственная статистика
Задача 1 ВЦП: создание новых особо охраняемых природных территорий, обеспечение функционирования действующих.	Доля площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Томской области	$C = S_{\text{ООПТ}} / S_{\text{Обл}} * 100$, где S _{ООПТ} – площадь особо охраняемых природных территорий, га; S _{Обл} – площадь Томской области, га
Задача 2 ВЦП: поддержание на территориях ООПТ более высокой плотности животных	Рост популяций объектов животного и растительного мира	$K = \text{Чзак} - \text{Чобл} / \text{Чзак} * 100$, где Чзак - плотность животных обитающих в заказниках Чобл - плотность животных обитающих на территории Томской области

Порядок управления ВЦП, формы и порядок осуществления мониторинга реализации ВЦП, сроки и порядок формирования отчета о реализации ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП в целом	Батурин Е.А., заместитель директора ОГУ «Облкомприрода» - начальник отдела особо охраняемых природных территорий
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляет департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация департамента и ОГУ «Облкомприрода» координирует деятельность по реализации ВЦП своими структурными подразделениями. Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов ВЦП департамент вносит коррективы в деятельность по реализации ВЦП и вносит предложения о корректировке ВЦП в установленном порядке в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области.

Ответственный за мониторинг реализации ВЦП и составление форм отчетности о реализации ВЦП	Батурин Е.А., заместитель директора ОГУ «Облкомприрода» - начальник отдела особо охраняемых природных территорий		
Сроки текущего мониторинга реализации ВЦП	Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за кварталом	Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП	До 1 мая года, следующего за отчетным
Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	<p>1. Ежемесячные отчеты сотрудников департамента и ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>2. Ежеквартальный отчет комитетов департамента и отделов ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно.</p> <p>3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>	Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП	Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а

Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	1. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и сопровождения образования и обеспечения функционирования ООПТ.	5 %
Внешние риски реализации ВЦП	<p>1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования.</p> <p>2. Противоречия в законодательстве.</p> <p>3. Отсутствие механизмов создания ООПТ областного значения на федеральных землях.</p>	25 %
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможно локальное ограничение хозяйственной деятельности.	—

**Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации ВЦП
и плановое значение экономической и общественной эффективности реализации ВЦП**

Показатели общественной эффективности реализации ВЦП	Сохранение биоразнообразия Томской области	Увеличение площади ООПТ на 55 тыс. га	Повышение «Зеленого имиджа» Томской области
Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Средние затраты на создание и придание статуса 1000 га ООПТ (руб./га) Средние затраты на исследования одного редкого и исчезающего вида (тыс. руб./вид)	2009 – 59,1 2010 – 59,1 2011 – 59,0 2009 – 2,5 2010 – 2,6 2011 – 2,6	Сокращение затрат свидетельствует об экономической эффективности использования средств областного бюджет

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение охраны государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения, сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира
Код ВЦП	

МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП

№	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель (Ф.И.О.)	Организация, ответственная за реализацию ВЦП	Перечень организаций, участвующих в реализации мероприятий	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц/год)	по (месяц/год)					2009 год	2010 год	2011 год	Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год
1	Подготовка материалов для приведения документов особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения в соответствие с действующим законодательством.	1. Обследование, паспортизация, обустройство, подготовка нормативно-правовой документации, описание границ. 2. Проведение ГЭЭ, утверждение постановлением Администрации Томской области границ, режимов использования ООПТ. 3. Межевание земельного участка и постановка на государственный кадастровый учет.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент, Конкурс	211-340	669,1	746,5	820,4	Количество объектов, приведенных в соответствие с действующим законодательством	5	6	6

2	Создание (ликвидация) ООПТ.	1. Обследование, паспортизация, подготовка нормативно-правовой документации, описание границ. 2. Проведение ГЭЭ, утверждение постановлением Администрации Томской области создание ООПТ.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	Конкурс	211-340	86,3	212,8	234,0	Количество объектов, которым придан статус ООПТ	2	3	3
3	Осуществление контроля соблюдения режима ООПТ (охрана заказников и др. ООПТ).	1. Проведение рейдов. 2. Обустройство территории.	01/2009	12/2011	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент	211-340	1246,5	1281,6	1420,5	Количество рейдов	400	410	420
4	Ведение кадастра особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения	1. Мониторинг ООПТ. 2. Ведение документооборота.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	203,2	225,5	247,8	Количество объектов	158	161	164
5	Ведение Красной книги Томской области.	Мониторинг растений и животных, занесенных в Красную книгу Томской области.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	ТГУ	211-340	479,1	532,6	585,5	Количество видов, занесенных в Красную книгу ТО	180	180	180
6	Обеспечения доступа к информационным ресурсам органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, научных и образовательных учреждений, СМИ и населения.	Создание и ведение электронной базы данных: электронные карты, атласы и ГИС приложения о состоянии природных ресурсов и охране окружающей среды.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	356,3	395,6	434,8	Количество объектов	167	172	172

7	Осуществление сбора, обработки и анализа информации в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Подготовка аналитических записок, прогнозов, докладов в сфере охраны окружающей среды и природопользования	1. Сбор, обработка и анализ информации в сфере ООПТ и ведения Красной книги Томской области.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомпррода»	Департамент	211-340	226,6	251,4	270,0	Количество аналитических материалов	22	24	24
8	Включение Большого Васюганского болота в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО	Подготовка материалов для составления номинационного досье Большого Васюганского болота.	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомпррода»	ТГУ	211-340	175,8	-	-	Количество материалов	5	-	-
9	Оказание методической помощи муниципальным образованиям в подготовке документов по организации ООПТ местного значения	Оказание помощи в сборе и подготовке необходимых документов для организации ООПТ местного значения. Методическая помощь (по правовым вопросам).	01/2009	12/2011	Антошкина О.А., начальник отдела устойчивого развития и государственного мониторинга	ОГУ «Облкомпррода»	Департамент	211-340	213,7	236,7	260,7	Количество, созданных ООПТ местного значения	2	2	2
10	Установка и ремонт аншлагов для информирования населения об особо охраняемой природной территории	Установление новых аншлагов и ремонт уже имеющихся аншлагов.	01/2009	12/2011	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомпррода»	-	211-340	132,6	147,3	161,8	Количество установленных (отремонтированных) аншлагов	155	160	165
11	Проведение биотехнических	1.Проведение работ по изготовлению и установлению	01/2009	12/2011	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомпррода»	-	211-340	575,6	639,2	702,1	Количество созданных	225	230	235

	мероприятий	убежищ и гнездилищ. 2. Проведение работ по изготовлению и установлению подкормочных площадок и солонцов.				рирода»						убежищ, гнездилищ, площадок, солонцов	230	240	245
12	Проведение учетов охотничьих животных	1. Проведение учетных работ, опрос населения, заполнение карт-схем маршрутов с нанесением следов, убежищ животных. 2. Сбор и обработка сведений об учете охотничьих животных. 3. Расчет норм и квот добычи охотничьих животных.	01/ 2009	12/ 2011	Батурин Е.А., зам. директора	ОГУ «Облкомп рирода»	-	211-340	551,2	611,8	672,4	Количество проведенных учетных маршрутов	134	140	144