

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Снижение негативного воздействия на окружающую среду
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям программы социально-экономического развития Томской области	Способствует достижению цели Программы социально-экономического развития Томской области «Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей»

ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты реализации программы				
Наименование	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год
Задача департамента, цель ВЦП: Повышение качества окружающей среды	Показатель: - доля допустимого воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, %.	81,0	81,2	81,2
Задача 1 ВЦП: сокращение негативного воздействия на атмосферный воздух хозяйствующими субъектами	Показатели: - доля нормативного выброса вредных веществ в атмосферный воздух в общем объеме выброса, %; - объем уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ, тыс. тонн.	63,0 262,0	63,5 262,0	63,5 262,0
Задача 2 ВЦП: сокращение негативного воздействия на поверхностные водные объекты	Показатели: - доля очищенных сточных вод в общем объеме сточных вод, подлежащих очистке, %; - доля организаций, осуществляющих водопользование при наличии договоров (решений, лицензий), %.	90,1 88,6	90,2 89,8	90,3 90,9
Задача 3 ВЦП: утилизация (захоронение) отходов в соответствии с установленными требованиями при сокращении объемов неиспользуемых отходов	Показатели: - доля утилизируемых (захораниваемых) бытовых отходов в соответствии с установленными требованиями в общем объеме размещаемых отходов, %. - объем отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, тыс. тонн.	90,0 166	90,0 171	90,0 174

Сроки и расходы на ВЦП

	2009 год	2010 год	2011 год
Сроки реализации программы	X	X	X
Программа носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации			2009 год	2010 год	2011 год
Раздел, подраздел	тыс. руб.	Вид расходов	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
0603	4100100	001	1160,0	1247,0	1339,0
0603	4119900	001	2260,0	2424,0	2605,0
0605	0020400	012	5817,0	5911,0	6013,0
Итого			9237,0	9582,0	9957,0

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Снижение негативного воздействия на окружающую среду

ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА, НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ВЦП

Характеристика состояния развития сферы	<p>Основное воздействие на окружающую среду оказывают предприятия нефтегазодобывающей отрасли, организации жилищно-коммунального хозяйства. На территории области зарегистрировано более 15 тыс. источников воздействия на окружающую среду. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух в 2007 году составил 436,2 тыс. тонн (увеличение на 1,8%). Сверхнормативный выброс зарегистрирован от 85 организаций и составил 123,5 тыс. тонн (38 % от валового выброса).</p> <p>В результате антропогенной нагрузки на атмосферный воздух состояние воздуха областного центра оценивается по уровню загрязнения как очень высокое, в г. Асино – повышенное.</p> <p>Объем сброса сточных вод без очистки за последние 5 лет сократился в 2,1 раза и составил в 2007 году 9,2 млн. м³ (11% от сточных вод, подлежащих очистке).</p> <p>Ежегодно в области образуется более 0,5 млн. т отходов производства и потребления. В результате реализации в 2005-2007 годах ОЦП «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления на 2005-2007 годы» доля утилизации (захоронения) отходов в соответствии с установленными требованиями в общем объеме отходов потребления составила 88%. В 2007 году и первом полугодии 2008 года наметилась тенденция развития малого и среднего бизнеса в отходоперерабатывающей индустрии. Введены в эксплуатацию новые мощности по переработке отходов: пластик – до 2000 т/год; масло моторное – 1500 т/год; аккумуляторы - 500 т/год; бумага – 250 т/год; автошины – 2200 т/год; цветной металл – 1000 т/год.</p>
Описание проблем и цели ВЦП	<p>Проблемы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Преобладание в секторе экономики экологически «грязных» производств. 2. Неудовлетворительные темпы принятия нормативных правовых актов на федеральном уровне по переданным полномочиям субъектам Российской Федерации в области охраны окружающей среды. 3. Отсутствие утвержденной на федеральном уровне методики расчета вреда, наносимого хозяйственной деятельностью атмосферному воздуху, за аварийные разливы нефтепродуктов. 4. Отсутствие производственного контроля хозяйствующими субъектами соблюдения требований природоохранного законодательства. 5. Отсутствие эффективного решения экологических проблем на муниципальном уровне. 6. Низкий уровень экологической культуры на предприятиях области. <p>Решение данных проблем позволит создать условия для осуществления хозяйственной деятельности в соответствии с нормативами устойчивого функционирования естественных экологических систем и достичь поставленной цели - улучшение качества окружающей среды.</p>
Направления работ по решению проблем и	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание и ведение единой электронной базы данных природопользователей независимо от их разделения по подведомственности государственного экологического контроля (федерального, областного).

достижению цели	<p>2. Установление норм воздействия на окружающую среду для всех природопользователей.</p> <p>3. Усиление контроля выполнения природоохранных мероприятий по достижению установленных нормативов выбросов (сборов), лимитов размещения отходов.</p> <p>4. Внедрение организациями новых технологий, нового оборудования.</p> <p>5. Проведение мониторинга качества топлива, реализуемого на автозаправочных станциях.</p> <p>6. Определение и взыскание ущерба, наносимого окружающей среде при несоблюдении установленных требований.</p> <p>7. Проведение обучающих семинаров для специалистов предприятий, ответственных за охрану окружающей среды.</p> <p>8. Внедрение на предприятиях системы производственного контроля за воздействием на окружающую среду, соблюдением установленных требований.</p>
-----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета

Задача департамента, цель ВЦП: повышение качества окружающей среды.	Доля нормативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, %.	$K = K_v + K_{осв} + K_{ту} / 3$, где К - доля; К _в - доля нормативного выброса в общем объеме выбросов; К _{осв} – доля очищенных сточных вод в общем объеме сточных вод, подлежащих очистке, К _{ту} – доля утилизированных (захороненных) отходов в общем объеме размещаемых отходов
Задача 1 ВЦП: сокращение негативного воздействия на атмосферный воздух хозяйствующими субъектами.	Доля нормативного выброса вредных веществ в атмосферный воздух в общем объеме выброса, %.	$K_v = V_n / V * 100$, где К _в - доля; V _н - объем нормативного выброса; V - общий объем выброса
	Объем уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ, тыс. тонн.	Ведомственная статистика
Задача 2 ВЦП: сокращение негативного воздействия на поверхностные водные объекты.	Доля очищенных сточных вод в общем объеме сточных вод, подлежащих очистке, %.	$K_{осв} = V_{осв} / V_{св} * 100$ К _{осв} - доля; V _{осв} - объем очищенных сточных вод; V _{св} - общий объем сточных вод, подлежащих очистке
	Доля организаций, осуществляющих водопользование при наличии договоров (решений, лицензий), %.	$K = P_p / P * 100$, где К - доля; P _{вр} – количество водопользователей, имеющих договор (решение, лицензию) на право пользования водным объектом; P – общее количество водопользователей
Задача 3 ВЦП: утилизация (захоронение) отходов в соответствии с установленными требованиями при сокращении объемов неиспользуемых отходов.	Доля утилизируемых (захораниваемых) бытовых отходов в соответствии с установленными требованиями, в общем объеме размещаемых отходов, %.	$K_{ту} = O_{ту} / O_t * 100$ К _{ту} - доля; O _{ту} - количество утилизированных (захороненных) отходов; O _т - общий объем образованных отходов потребления
	Объем отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, тыс. тонн.	Ведомственная статистика

Порядок управления программой, формы и порядок осуществления мониторинга реализации программы, сроки и порядок формирования отчета о реализации программы

<p align="center">Ответственный за реализацию программы в целом</p>	<p align="center">Мершина Г.И., заместитель начальника департамента, председатель комитета эколого-экономической экспертизы</p>		
<p>Порядок организации работы по реализации программы</p>	<p>Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляют департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация департамента и ОГУ «Облкомприрода» координируют деятельность по реализации программы своих структурных подразделений. Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов программы департамент вносит коррективы в деятельность по реализации программы и вносит в установленном порядке предложения о корректировке программы в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области.</p>		
<p>Ответственный за мониторинг реализации программы и составление форм отчетности о реализации программы</p>	<p align="center">Раковская О.В., заместитель председателя комитета эколого-экономической экспертизы</p>		
<p>Сроки текущего мониторинга реализации программы</p>	<p align="center">Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом</p>	<p align="center">Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП</p>	<p align="center">До 1 мая года, следующего за отчетным годом</p>
<p>Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий программы и форм отчетности о реализации показателей программы</p>	<p>1. Ежемесячный отчет сотрудников комитета эколого-экономической экспертизы департамента и отдела экологического регулирования и нормирования ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно. 2. Ежеквартальный отчет комитета эколого-экономической экспертизы департамента и отдела экологического регулирования и нормирования ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно. 3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки</p>	<p>Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий программы и форм отчетности о реализации показателей программы.</p>	<p>Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного постановлением Администрации Томской области 14.03.2007 №41а.</p>

	ВЦП, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а		
--	------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	1. Потеря квалифицированных кадров в связи со сменой поколений. 2. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и сопровождения нормирования в области охраны окружающей среды. 3. Временная нетрудоспособность исполнителей.	5%
Внешние риски реализации ВЦП	1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды.	25%
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Незначительное снижение прибыли организаций за счет затрат на оформление разрешительных документов, реализацию природоохранных мероприятий.	

Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации программы

Показатели общественной эффективности реализации программы ВЦП	Объем нормативных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн.	2009 – 210 2010 – 211 2011 – 212	Рост объема нормативного выброса, сокращение сверхнормативного воздействия на водные объекты, увеличение объема утилизации отходов в соответствии с установленными требованиями снижают негативное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду, в результате улучшается ее качество.
	Объем нормативно-очищенных сточных вод, млн.м ³ /год.	2009 – 82,74 2010 – 82,75 2011 – 82,76	
	Объем отходов, вовлекаемых во вторичное использование, тыс.т/год.	2009 – 174 2010 – 178 2011 – 182	

Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Сокращение размера начислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду организаций бюджетной сферы при наличии разрешительных документов, тыс. руб./год.	2009 – 4447 2010 – 6442 2011 – 8437	Показатель отражает эффективность использования бюджетных средств на разработку разрешительной документации для организаций бюджетной сферы.
-------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Снижение негативного воздействия на окружающую среду
Код ВЦП	

МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП

№	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель (ФИО.)	Организация, ответственная за реализацию ВЦП	Перечень организаций, участвующих в реализации мероприятий	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц/год)	по (месяц/год)					2009 год	2010 год	2011 год	Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год
1	Обеспечение экономического регулирования воздействия на атмосферный воздух	1. Оформление, выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ объектам областного экологического контроля.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	-	211-340	3288	3415	3536	Количество выданных разрешений на выброс	90	90	90
		2. Сбор экологической информации, ведение единой электронной базы данных, подготовка информационно-аналитических материалов.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	ОГУ «Облкомприрода»					Количество учтенных природопользователей; количество аналитических материалов	1021 60	1021 60	1021 60
		3. Сбор информации, расчет объема вреда, наносимого атмосферному воздуху, подготовка претензий, исковых требований, участие в судебных заседаниях	01/2009	12/2011	Раковская О.В., зам. председателя комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	ОГУ «Облкомприрода»					Количество исков, ед.	20	20	20
		4. Разработка томов ПДВ для	01/	12/	Заева О.Д.,	ОГУ	-					Количество	37	30	30

		организаций бюджетной сферы.	2009	2011	начальник отдела	«Облкомприрода»						разработанных томов ПДВ, ед.			
		5. Согласование сроков поэтапного выполнения мероприятий по достижению установленных нормативов ПДВ.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	-					Количество согласованных мероприятий, ед.	40	30	20
		6. Эксплуатация пылегазоулавливающего оборудования в соответствии с техническими нормативами.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	Природопользователи					Количество ПГУ, ед.	556	556	556
		7. Регулирование выброса вредных веществ в атмосферу г. Томска в период НМУ.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	Природопользователи					Количество организаций, разработавших режимы работы в период НМУ	50	50	50
		8. Проведение мониторинга качества топлива, реализуемого на АЗС.	01/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	Конкурс					Количество контролируемых АЗС	90	90	90
		9. Проведение обучающих семинаров по организации производственного контроля на предприятиях.	03/2009	12/2011	Резник В.Я., консультант комитета эколого-экономической экспертизы	Департамент	ОГУ «Облкомприрода»					Количество обучающих семинаров	4	4	4
		10. Учет и контроль внедрения системы производственного контроля на предприятиях.	01/2009	12/2011	Цехановская Н.А., начальник отдела информационных ресурсов	ОГУ «Облкомприрода»	-					Количество предприятий, внедривших систему производственного контроля	240	250	258

2	Обеспечение экономического регулирования в области использования и охраны водных ресурсов	1. Сбор информации для ведения электронной базы данных водопользователей; разработка аналитических материалов по условиям пользования водными объектами и мероприятий по охране водных объектов; обеспечение информацией проведения оперативного государственного экологического контроля.	01/2009	12/2011	Кубагушева Р.В., начальник отдела водных ресурсов	Департамент	-	211-340	4401	4589	4786	Количество подготовленных информационно-аналитических материалов	50	50	50
		2. Ведение учета объектов и источников негативного воздействия на водные объекты: сбор информации; поддержка электронных баз данных: источники водоснабжения, содержание загрязняющих веществ, мощность очистных сооружений, концентрации загрязняющих веществ и др.; подготовка информационно-аналитического материала для государственного экологического контроля.	01/2009	12/2011	Кубагушева Р.В., начальник отдела водных ресурсов	Департамент	Отдел водных ресурсов по Томской области Верхне-Обского БВУ					Количество учтенных водопользователей	90	90	90
		3. Содействие внедрению системы производственного контроля на предприятиях.	01/2009	12/2011	Кубагушева Р.В., начальник отдела водных ресурсов	Департамент	Предприятия					Количество предприятий, внедривших систему производственного контроля	50	60	70
		4. Контроль внедрения метода почвенно-болотной очистки сточных вод в населенных пунктах; проведение мониторинга качества поверхностных водных объектов и качества сточных вод при внедрении метода почвенно-болотной очистки (отбор проб, выполнение анализов).	01/2009	12/2011	Кубагушева Р.В., начальник отдела водных ресурсов	Департамент	Предприятия					Количество населенных пунктов, лабораторных проб/определений	4 166/ 3869	2 166/ 3869	2 166/ 3869
		5. Ведение учета загрязненных нефтью и нефтепродуктами водных объектов: прием сведений об авариях на нефтепроводах; внесение в элек-	01/2009	12/2011	Чурилова Т.А., консультант	Департамент	ОГУ «Облком-природа»					Количество регистрируемых аварий; контролируемых показате-	1500 22500	1500 22500	1500 22500

		тронную базу данных объемов и площадей загрязнений.									телей				
		6. Контроль ведения водопользователями регулярных наблюдений за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохранными зонами.	01/2009	12/2011	Филатова Н.А., главный специалист отдела водных ресурсов	Департамент	Водопользователи					Количество предприятий, осуществляющих мониторинг	10	10	10
		7. Разработка нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты для организаций бюджетной сферы	01/2009	12/2011	Заева О.Д., начальник отдела экономического регулирования и нормирования	ОГУ «Облкомприрода»	-					Количество документов	3	3	2
		8. Разработка ПСД на реконструкцию очистных сооружений ОГСУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача»	01/2009	12/2011	Кубагужева Р.В., начальник отдела водных ресурсов	Департамент	Конкурс					Количество документов	1	1	1
3	Экономическое регулирование воздействия на окружающую среду в сфере обращения с отходами производства и потребления	1. Сбор информации, разработка разрешительной документации в области обращения с опасными отходами для организаций бюджетной сферы.	01/2009	12/2019	Заева О.Д., начальник отдела экономического регулирования и нормирования	ОГУ «Облкомприрода»	-	211-340	1548	1578	1635	Количество разработанных проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов, паспортов	52	52	60
		2. Сбор экологической информации для ведения единой электронной базы данных, ведение регионального кадастра отходов, подготовка информационно-аналитических материалов.	01/2009	12/2011	Кулюкина Т.С., главный специалист отдела водных ресурсов	Департамент	-					Количество контролируемых предприятий, информационных материалов	1133 3070	1133 3070	1133 3070
		3. Внедрение порядка производственного экологического контроля на предприятии.	01/2009	12/2011	Цехановская Н.А., начальник отдела информационных ресурсов	ОГУ «Облкомприрода»	Департамент					Количество организаций, внедривших производственный экологический контроль	50	70	90
		4. Контроль обустройства объектов размещения отходов в соответствии с установлен-	05/2009	12/2011	Куперт А.Ю., главный специалист	Департамент	-					Количество обустроенных объектов раз-	10	10	10

		ными требованиями.										мещения отходов			
		5. Содействие развитию деятельности по переработке отходов (вторичных ресурсов).	01/2009	12/2011	Куперт А.Ю., главный специалист	Департамент	Предприятия					Количество действующих технологий (установок) по переработке отходов	9	11	13