

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного Законодательства
Тип ВЦП	Тип 1
Соответствие ВЦП целям программы социально-экономического развития Томской области	Соответствует цели программы социально-экономического развития Томской области «Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей»

ПАСПОРТ ВЦП

Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП				
Наименование	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год
Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства	Показатели: - доля природопользователей, проверенных в течение 2-х лет, от общего количества природопользователей, подлежащих плановой проверке, %;	75	80	80
	- доля устраненных нарушений в общем объеме выявленных нарушений природоохранного законодательства, %;	82	84	85
	- доля рекультивированных земель в общей площади нарушенных земель, подлежащих рекультивации в текущем году, %	81	81	81
Задача 1 ВЦП: обеспечение выявления, пресечения и предотвращения нарушений природоохранного законодательства в результате хозяйственной деятельности	Показатели: - доля проверенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %;	10	10	10
	- доля проверенных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование ОПИ, %.	45	45	45
Задача 2. ВЦП: обеспечение контроля за внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду	Показатель: - объем средств, поступивших в консолидированный бюджет области, млн. рублей;	211,74	228,68	244,91
	- доля выполнения бюджетного задания по доходам (плата за негативное воздействие на окружающую среду), %.	100	100	100

Сроки и расходы на ВЦП

	2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)	2011 год (тыс. руб.)
Сроки реализации ВЦП	X	X	X
ВЦП носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП

Коды бюджетной классификации			2009 год (тыс. руб.)	2010 год (тыс. руб.)	2011 год (тыс. руб.)
Раздел, подраздел	(тыс. руб.)	(тыс. руб.)			
0605	0020400	012	17940,0	21871,0	23895,0
0603	4119900	001	25338,0	30342,0	32650,0
0603	4100100	001	163,0	176,0	187,0
Итого:			43441,0	52389,0	56732,0

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства

Характеристика функции департамента, на реализацию которой направлена ВЦП

Характеристика состояния развития сферы	<p>На департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области возложены полномочия по реализации комплексного регионального государственного экологического контроля (геологический и водный контроль, контроль в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами, в сфере охраны животного мира).</p> <p>В 2007 г. инспекторами департамента проведено 1845 проверок, рассмотрено 389 жалоб от населения и 168 требований прокуратуры, расследована 81 авария, связанная с влиянием на окружающую среду. В процессе проверок была отобрана и проанализирована 1961 проба воды, воздуха, почвы. В результате проверок выявлено 3116 нарушений, устранено 2794 нарушения, выдано 2017 предписаний, наложен 601 штраф на общую сумму 3128,0 тыс. руб., составлено 12 протоколов о временном запрете деятельности объектов, по решению суда приостановлена деятельность 7 объектов. Нарушителям предъявлено 18 претензий по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, на сумму 390,5 тыс. руб. В органы УВД и прокуратуру передано 31 дело с установленным ущербом окружающей среде на сумму 4406,8 тыс. руб. По материалам департамента возбуждено 12 уголовных дел.</p> <p>В результате работы инспекторов департамента сокращен выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 64,3 тонны, сброс загрязненных вод на 228,8 тонны, обеспечено санкционированное размещение 12022 тонны отходов, очищено от свалок 235 га земли, рекультивировано 56 га нарушенных и загрязненных земель, посажено 16400 деревьев и кустарников, изъято 1015 орудий незаконного лова животных (788 самоловов на 27258 крючков, 164 сети, 38 морд, 19 фитилей, 6 переметов), из изъятых орудий лова в водоемы выпущено 1595 экз. рыбы. Проведено 35 плановых проверок предприятий, добывающих ОРПИ, по соблюдению условий лицензий. Выявлено 11 недропользователей, добывающих ОРПИ с нарушением условий, сумма штрафов составила 370 тыс. руб. Совместно с РОВД проведено 132 рейда по контролю за перевозкой ОРПИ, проверено 266 ед. автотранспорта, выявлено 26 нарушений, наложен 21 штраф на сумму 187,5 тыс. руб., возбуждено 3 уголовных дела.</p> <p>В 2007 г. контроль качества окружающей среды осуществлялся на 58 постах. На данных постах отобрано 11723 пробы воздуха и воды.</p> <p>В Томской области имеются 25 стационарных постов автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСК-РО). В 2007 г. в целях радиационного контроля было отобрано 100 проб объектов окружающей среды (почва, вода из поверхностных водоемов, стройматериалы, сточная вода СХК, дикорастущие растения и пр.). В рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ собраны сведения от 20 организаций о наличии и перемещении 480 источников ионизирующего излучения. Ежегодно готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области.</p>
Описание проблем и цели ВЦП	<p>В Российской Федерации (в т.ч. и в Томской области) ежегодно увеличивается антропогенное воздействие в результате хозяйственной деятельности на окружающую среду. Поэтому при реализации провозглашенной государственной политики устойчивого развития страны главенствующее место отводится решению экологических проблем. Без решения данных проблем невозможно обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.</p> <p>Одной из таких проблем в стране является несоблюдение хозяйствующими субъектами установленных государством экологических требований, норм и правил и в связи с этим возрастание количества экологических нарушений. Причем влияние хозяйственной деятельности на окружающую среду настолько многообразно и комплексно, что требует комплексного подхода к вопросам</p>

	<p>государственного контроля в данной сфере.</p> <p>Поэтому основной целью ВЦП является осуществление на территории Томской области комплексного регионального государственного экологического контроля, направленного на создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей. Государственный экологический контроль проводится в целях обеспечения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства Российской Федерации и Томской области в сфере охраны окружающей среды, соблюдения природоохранных требований, норм, стандартов и правил, а также обеспечения экологической безопасности. Конечными целями государственного контроля являются повышение качества окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, устранение выявленных нарушений, снижение количества нарушений, обеспечение неотвратимости наказания за экологические правонарушения.</p>
<p>Направления работ по решению проблем и достижению цели</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление комплексного государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования за исполнением субъектами хозяйственной деятельности требований природоохранного законодательства, выявление экологических нарушений, принятие мер по их устранению и предупреждению. 2. Усиление контроля за состоянием и использованием минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых, создание фонда геологической информации Томской области, включающего визуализированный кадастр месторождений и проявлений, реестр регистрации лицензий и недропользователей. 3. Учет и контроль радиоактивных веществ в рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ. Контроль радиационной обстановки на территории области. Контроль обеспечения радиационной безопасности населения и окружающей среды.

Описание связей показателей ВЦП и методик их расчета

Задача департамента, цель ВЦП: обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства	Доля устраненных нарушений в общем объеме выявленных нарушений природоохранного законодательства, %.	$K = \frac{Ну}{Нв} * 100$, где Ну – количество устраненных нарушений в течение календарного года; Нв – количество выявленных нарушений в течение календарного года
	Доля природопользователей, проверенных в течение 2-х лет, от общего количества природопользователей, подлежащих плановой проверке, %.	$K = \frac{Ппр}{П} * 100$, где Ппр – количество природопользователей, проверенных в течение предыдущего и отчетного года; П - общее количество природопользователей, подлежащих плановой проверке
	Доля рекультивированных земель в общей площади нарушенных земель, подлежащих рекультивации в текущем году, %.	$K = \frac{Зр}{Зн} * 100$, где Зр – общая площадь рекультивированных земель, тыс.га; Зн – общая площадь нарушенных земель, подлежащих рекультивации в текущем году, тыс.га
Задача 1 ВЦП: обеспечение выявления, пресечения и предотвращения нарушений природоохранного законодательства в результате хозяйственной деятельности	Доля проверенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %.	$K = \frac{Лп}{Л} * 100$, где Лп – количество проверенных лицензий (договоров, решений) в отчетном году; Л - общее количество выданных лицензий (договоров, решений) на начало отчетного года
	Доля проверенных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование ОПИ, %.	$K = \frac{Лп}{Л} * 100$, где Лп – количество лицензий, проверенных в течение предыдущего и отчетного года; Л - общее количество выданных лицензий на начало отчетного года
Задача 2 ВЦП: обеспечение контроля внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду	Объем средств, поступивших в консолидированный бюджет области, млн. рублей.	Ведомственная статистика
	Доля выполнения бюджетного задания по доходам (плата за негативное воздействие на окружающую среду), %.	Процент поступления в областной бюджет от утвержденного плана платы за негативное воздействие на окружающую среду

**Порядок управления ВЦП, формы и порядок осуществления мониторинга реализации ВЦП,
сроки и порядок формирования отчета о реализации ВЦП**

<p>Ответственный за реализацию ВЦП в целом</p>	<p align="center">Тарасов Игорь Геннадьевич, заместитель начальника департамента - председатель комитета по охране окружающей среды.</p>		
<p>Порядок организации работы по реализации ВЦП</p>	<p>Организацию и координацию работ по реализации ВЦП осуществляют департамент и ОГУ «Облкомприрода» в соответствии с Порядком организации и координации работ по реализации ВЦП, утвержденным приказом департамента от 04.04.2008 № 52 и приказом ОГУ «Облкомприрода» от 04.04.2008 № 47. Администрация департамента и ОГУ «Облкомприрода» координируют деятельность по реализации ВЦП своими структурными подразделениями. Государственный контроль осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами. Департамент ежеквартально утверждает план инспекторских проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями природоохранного законодательства. На 25 стационарных постах АСКРО и 2-х стационарных постах в г. Колпашеве и г. Стрежевом осуществляется постоянный контроль радиационной и экологической обстановки. Мероприятия программы реализуются за счет средств, предусмотренных законом Томской области о бюджете на соответствующий год. В случае необходимости по результатам мониторинга результатов ВЦП департамент вносит коррективы в деятельность по реализации ВЦП и вносит в установленном порядке предложения о корректировке ВЦП в Департамент экономики Администрации Томской области и Департамент финансов Томской области</p>		
<p>Ответственный за мониторинг реализации ВЦП и составление форм отчетности о реализации ВЦП</p>	<p align="center">Тарасов Игорь Геннадьевич, заместитель начальника департамента - председатель комитета по охране окружающей среды</p>		
<p>Сроки текущего мониторинга реализации ВЦП</p>	<p align="center">Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за кварталом</p>	<p align="center">Сроки формирования годового отчета о реализации ВЦП</p>	<p align="center">До 1 мая года, следующего за отчетным</p>
<p>Порядок установления форм текущего мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП</p>	<p>1. Ежемесячные отчеты инспекторов департамента и сотрудников ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным в департаменте и ОГУ «Облкомприрода». 2. Ежеквартальный отчет комитетов департамента и отделов ОГУ «Облкомприрода» по формам, установленным регламентами департамента и ОГУ «Облкомприрода» соответственно. 3. Ежеквартальный отчет департамента по форме, установленной приложением 4 Порядка разработки ВЦП, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>	<p>Порядок установления форм годового мониторинга: отчетности о реализации мероприятий ВЦП и форм отчетности о реализации показателей ВЦП.</p>	<p>Ежегодный отчет департамента по форме, установленной приложением 5 Порядка разработки ВЦП, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2007 №41а.</p>

Оценка рисков реализации ВЦП

Внутренние риски реализации ВЦП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Потеря квалифицированных кадров в связи со сменой поколений. 2. Недостаточный уровень научно-методического обеспечения и сопровождения проведения государственного экологического контроля. 3. Временная нетрудоспособность исполнителей. 4. Нарушение функционирования постов АСКРО в связи с эксплуатацией их в сложных метеоусловиях (мороз, жара, дождь), а также вследствие катастрофических природных явлений (ураган). 5. Риск потери имущества: износ материально-технической базы (автотранспорт, оргтехника, лабораторное оборудование и приборы). 	20%
Внешние риски реализации ВЦП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования. 2. Задержка формирования и утверждения на федеральном уровне необходимой нормативной правовой базы для реализации полученных федеральных полномочий. 	50%
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства. 2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства. 	

Методика оценки экономической и общественной эффективности реализации ВЦП и плановое значение экономической и общественной эффективности реализации ВЦП

Показатели общественной эффективности реализации ВЦП	Количество выявленных нарушений на одну проверку, шт.	2009 – 1,7 2010 – 1,6 2011 – 1,5	Снижение количества нарушений на одну проверку свидетельствует о повышении законопослушности проверяемых лиц и, следовательно, об эффективности контроля.
Показатели экономической эффективности реализации ВЦП	Поступление в бюджет области платы за негативное воздействие на окружающую среду, %	100	Полное поступление в бюджет области платы за негативное воздействие на окружающую среду, запланированной бюджетом области на очередной год.

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Наименование ВЦП	Обеспечение комплексного государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства

МЕРОПРИЯТИЯ ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Ответственный исполнитель (ФИО., должность)	Организация, ответственная за реализацию мероприятия	Перечень организаций, участвующих в реализации мероприятия (помимо ответственной организации) или порядок их отбора	Код экономической классификации	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатель реализации мероприятия			
			с (месяц /год)	по (месяц /год)					2009 год	2010 год	2011 год	Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год
1	Проведение плановых и внеплановых проверок по соблюдению физическими и юридическими лицами природоохранного законодательства.	<p>1. Проведение выездной плановой (внеплановой) проверки, в т.ч. с использованием кино-, видео- и фотосъемки.</p> <p>2. Отбор проб почвы, воды, воздуха. Лабораторный анализ проб, подготовка заключений.</p> <p>3. Принятие мер по результатам проверки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдача предписаний по устранению нарушений, - привлечение к административной ответственности, - передача в прокуратуру и др. правоохранительные органы, - временный запрет хозяйственной деятельности и передача материалов в суд для административного приостановления хозяйственной деятельности. <p>4. Привлечение выявленных правонарушителей к административной ответственности в</p>	01/2009	12/2011	Тарасов И.Г., заместитель начальника департамента	Департамент	ОГУ «Облком-природа»	211-340	30249,6	36482,5	39508,6	Количество плановых и внеплановых проверок и рейдов, ед.	1500	1500	1500
												Доля проведенных лицензий (договоров, решений) в общем количестве лицензий (договоров) в сфере водопользования, %	10	10	10
												Доля проведенных лицензий на пользование ОПИ в общем количестве выданных лицензий на пользование	45	45	45

		установленном порядке. 5. Рассмотрение жалоб предприятия по результатам проведенной проверки. 6. Предъявление претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства. 7. Обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства. 8. Контроль за исполнением выданных предписаний, в т.ч. привлечение к административной ответственности за неисполнение предписаний. 9. Расследование аварийных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды, и их последствий. 10. Рассмотрение представлений прокуратуры по вопросам осуществления государственного контроля. 11. Согласование документов, предусмотренных природоохранным законодательством										ОПИ, %			
												Объем штрафов, претензий (исков), взысканных в доход местных бюджетов за нарушение природоохранного законодательства, тыс. руб.	3,1	3,1	3,1
2	Создание и ведение электронных баз данных, реестров и географических информационных систем, обеспечивающих деятельность по осуществлению государственного контроля.	1. Создание и ведение ведомственных электронных баз данных по государственному контролю и платежам за негативное воздействие на окружающую среду. 2. Ведение реестров недропользователей и лицензий по ОПИ. 3. Сбор, обработка и анализ годовых (квартальных) отчетов недропользователей об объемах добычи и уплате НДС.	01/ 2009	12/ 2011	Авакян М.Р., начальник отдела	ОГУ «Обл- комприрода»	Департамент	211- 340	4628,4	5581,0	6043,1	Количество созданных и регулярно пополняемых баз данных, реестров и ГИС, ед.	14	15	15
												Количество отчетов недропользователей, ед.	600	600	600
3	Осуществление	1. Ведение учета и контроля	01/ 2009	12/ 2011	Зубков Ю.Г.,	ОГУ «Обл- комприрода»	ГУ «Томский	211- 340	2001,6	2413,7	2613,5	Количество	480	480	480

	радиационного контроля.	радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, не подлежащих федеральному учету. 2. Отбор проб воды, почвы, воздуха на содержание радионуклидов. 3. Эксплуатация, модернизация и развитие автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО). 4. Подготовка и ведение радиационно-гигиенического паспорта Томской области.	2009	2011	начальник отдела	комприрода»	центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»	340				источников излучения, подлежащих учету и контролю, ед.			
												Количество проб, ед.	65	70	75
												Количество стационарных постов контроля радиационной обстановки	20	22	23
4	Осуществление контроля состояния окружающей среды.	1. Отбор проб воды, почвы, воздуха на стационарных и передвижных постах. 2. Выполнение контрольных проб для подтверждения соответствия требованиям системы аккредитации.	01/2009	12/2011	Сайфулина Е.В., начальник отдела	ОГУ «Обл-комприрода»	-	211-340	6561,4	7911,8	8566,8	Количество стационарных постов контроля экологической обстановки	2	2	2
												Количество проб, ед.	6500	7000	7500