

Номер документа	Дата составления
34	28.01.2015

**ПРИКАЗ**  
**(распоряжение)**

Об утверждении ведомственных  
целевых программ на 2015 год

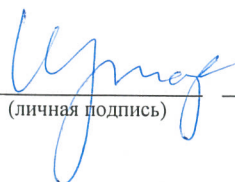
Во исполнение постановления Администрации Томской области от 7 декабря 2011 года № 389 а «О Порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области», в соответствии с Законом Томской области от 23 декабря 2014 года № 2421-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами» (далее – ВЦП 1) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить ведомственную целевую программу «Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области» (далее – ВЦП 2) согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Назначить ответственных за реализацию мероприятий ВЦП 1:
  - консультанта отдела водных ресурсов Комитета эколога-экономической экспертизы Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (Киселев Д.В.) за проведение мероприятий по государственному мониторингу водных объектов, мероприятий по снижению загрязняющих веществ в сточных водах, проведению наблюдений за состоянием гидротехнических сооружений, проведению наблюдений за состоянием дна и берегов, обеспечению безопасности гидротехнических сооружений областной собственности;
  - директора областного государственного бюджетного учреждения «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (Лунева Ю.В.) за проведение иных мероприятий ВЦП 1.
4. Назначить ответственным за реализацию мероприятий ВЦП 2 директора Областного государственного бюджетного учреждения «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (Лунева Ю.В.).
5. Областному государственному бюджетному учреждению «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (Лунева Ю.В.):
  - разместить ВЦП 1 и ВЦП 2 в сети Интернет на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области не позднее 7 дней после их утверждения;
  - внести сведения о ВЦП 1 и ВЦП 2 в автоматизированную систему «БИС-СБОР».
6. Комитету правовой и кадровой работы (Трифонов Д.А.) ознакомить заинтересованных лиц с данным приказом.
7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель  
организации

Начальник  
(должность)

  
(личная подпись)

И.Г. Тарасов  
(расшифровка подписи)

**Ведомственная целевая программа Томской области**  
**Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами**  
**Паспорт ведомственной целевой программы Томской области**

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее Департамент)			
Тип ведомственной целевой программы (далее – ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II доклада о результатах и об основных направлениях деятельности СБП	Благоприятное состояние окружающей среды как условие улучшения качества жизни и здоровья населения			
Цель ВЦП (задача СБП)	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
Показатель конечного результата 1: Доля выполненных работ по отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов при осуществлении государственного экологического надзора, экологического мониторинга в общем количестве запланированных работ	%	95,0	95,0	95,0
Показатель конечного результата 2:	%	90,0	91,0	92,0

Доля устраненных нарушений природоохранного законодательства, выявленных в результате учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду от общего объема выявленных нарушений по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору				
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2015 год	0603	15 1 6000	610	26977,4
		15 1 6000	240	3500,0
всего	х	х	х	30477,4
2016 год	0603	15 1 6000	610	26977,4
		15 1 6000	240	3500,0
всего	х	х	х	30477,4
2017 год	0603	15 1 6000	610	26977,4
		15 1 6000	240	3500,0
всего	х	х	х	30477,4

### Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Данная ВЦП разработана для решения задачи департамента по обеспечению снижения негативного воздействия на окружающую среду Томской области.

Экологическая ситуация на территории Томской области характеризуется следующими показателями:

*Государственный экологический мониторинг.*

С целью оценки состояния окружающей среды и существующей экологической ситуации Томской области действует региональная сеть наблюдений, включающая в себя 97 постов наблюдений, в том числе качество атмосферного воздуха наблюдается на 20 детских площадках и 13 перекрестках г. Томска, на одном стационарном посту и 4 передвижных постах в г. Стрежевой. Ежегодно проводится мониторинг снежного покрова на 29 постах в г. Томске. Мониторинг водных объектов проводится на 30 реках и озерах Томской области с целью выявления водоемов, утративших способность к самоочищению. В рамках проведения плановых и внеплановых проверок регионального государственного экологического надзора с целью фиксирования нарушений установленных нормативных требований ежегодно проводится до 2500 определений в пробах воды, воздуха, почвы, отходов.

В результате проведения наблюдений:

- за размывом берегов в населенных пунктах Томской области устанавливаются процессы развития береговой эрозии с определением угрозы жизни населения;
- за состоянием гидротехнического сооружения проводится оценка риска аварии, определяется необходимость реконструкции (капитального ремонта) дамб.

#### *Атмосферный воздух.*

За 2013 год в атмосферный воздух Томской области поступили выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения атмосферы 1300 предприятий. В целом по области суммарный объем выбросов от стационарных источников составил 307,8 тыс. тонн. При этом доля сверхнормативного выброса составляет 12 %. Более 8% организаций осуществляют воздействия на атмосферный воздух без разрешительных документов, в том числе и организации бюджетной сферы. По сравнению с предыдущим годом, в 2013 году наблюдалось сокращение объема эмиссии загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на 14,8 тыс. тонн (4,8 %), что в основном связано с реализацией программ по утилизации попутного нефтяного газа предприятиями нефтегазодобывающего комплекса.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Томске характеризуется как высокий. Учитывая, что более 70% выбросов загрязняющих веществ приходится на долю автотранспорта в 2013 году были проведены наблюдения за качеством реализуемого топлива на автозаправочных станциях. Доля нестандартных проб на АЗС г.Томска сократилась в 2 раза по сравнению с 2006 годом (начало мониторинга качества топлива) и составила 9,6%.

Для обезвреживания выбросов вредных веществ в атмосферный воздух на территории области действуют 641 газоочистные установки, на которых улавливается 50,2 % вредных веществ. Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества загрязняющих веществ, подлежащих очистке, составила в 2013 году 79,2%.

#### *Поверхностные водные объекты.*

В 2013 году сброс загрязненных сточных вод в водоемы Томской области сократился на 2,1 млн. м<sup>3</sup> (8,2%) и составил 6,2 млн. м<sup>3</sup>, в том числе 5,1 млн. м<sup>3</sup> сточных вод сбрасывается без предварительной очистки (ливневые стоки с территории г.Томска и г. Северска, бытовые сточные воды). Ежегодный ущерб, наносимый водным объектам, составляет десятки миллионов рублей.

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты в 2013 году осуществляли 59 водопользователей через 95 выпусков. На 01.01.2014 нормативы предельно допустимого сброса загрязняющих веществ установлены для 37 водопользователей на 54 выпусках. При этом 9 организаций осуществляли свою деятельность с соблюдением установленных нормативов допустимого сброса в объеме 344,4 млн. м<sup>3</sup> (92,8 % от валового сброса).

В 2013 году ЗАО «Сибкабель» работы по строительству очистных сооружений на выпуске ливневых сточных вод выполнило на 95 % (начало строительства – 2012 г., планируемый срок ввода очистных сооружений в эксплуатацию – май 2014 г.). ООО «Межениновская птицефабрика» была произведена установка группы отстойников для осветления промывных вод (после промывки фильтров на станции обезжелезивания) и проложен новый канализационный коллектор (врезка в систему городской канализации), что позволило ликвидировать источник сброса сточных вод. ООО «ЗКПД ТДСК» построило грязеотстойник ливневых вод и произвело замену части изношенных канализационных сетей на трубы из современных материалов.

Также в 2013 году проведены мероприятия по реконструкции действующих очистных сооружений (капитальный ремонт оборудования, замена сетей, ремонт отстойников и т.д.) такими предприятиями Томской области и г. Томска, как ОАО «Северский водоканал», МУП

«Каргасокский тепловодоканал», ООО «Энергонефть Томск», ОАО «Сибирский химический комбинат», ЗАО «Городские очистные сооружения», ООО «Томскводоканал», ОАО «ТГК-11», ФГУП «НПО «Микроген».

Суммарная мощность очистных сооружений Томской области в 2013 году составила 134,05 млн. м<sup>3</sup>.

#### *Отходы*

Ежегодно на территории Томской области образуется более 1000 тыс.т. отходов производств и потребления (2013г. – 1103 тыс. т, 2012г. – 1255 тыс. т, 2011г. – 1240 тыс. т), из них 30 % составляют отходы потребления и 70 % – промышленные отходы.

Основная часть образующихся отходов размещается на санкционированных объектах (2013г. – 322 тыс. т, 2012г. – 561,8 тыс. т, 2011г. – 565,4 тыс. т). Так, на территории области в 2013 году учтено 273 санкционированных места размещения отходов общей площадью 689 га, из них 18 являются полигонами твердых бытовых отходов. В соответствии с экологическими требованиями из 18 объектов размещения твердых бытовых отходов обустроены 15, тарифы на размещение отходов установлены только у 13 из них.

Отсутствие отдельного сбора и сортировки отходов приводит к размещению отходов, содержащих токсичные вещества, на полигонах твердых бытовых отходов. В настоящее время доля утилизируемых ртутьсодержащих ламп от предприятий составляет 97%. Не решенной остается проблема организации централизованного сбора и вывоза ртутьсодержащих ламп от населения органами местного самоуправления. Пункты по сбору энергосберегающих (ртутьсодержащих) ламп организованы только в 7 муниципальных образованиях..

В сфере переработки промышленных отходов прослеживается положительная динамика – ежегодный прирост вовлекаемых во вторичную переработку отходов составляет около 2% (2013 год – 48,2%, 2012 год – 45,8%, 2011 год – 46%). Система переработки бытовых отходов не налажена, лишь 2,2% отходов ТБО подвергаются переработке.

Отсутствие мест размещения отходов, отвечающих природоохранным требованиям, и недостаточно развитая система централизованного сбора и размещения отходов приводят к появлению несанкционированных свалок. Ежегодно инспекторами Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области выявляется более 1000 несанкционированных свалок (2013 г. – 1354 шт., 2012 г. – 1022 шт., 2011 г. – 1314 шт.).

## Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

### **Обеспечение организаций бюджетной сферы разрешительной документацией:**

разработка проектов предельно-допустимых выбросов в атмосферный воздух;  
разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;  
соблюдение природоохранного законодательства;  
экономия бюджетных средств за счет разработки нормативных документов на безвозмездной основе;  
уменьшение платы за негативное воздействие на окружающую среду для организаций бюджетной сферы;  
предотвращение штрафов за несоблюдение природоохранного законодательства.

### **Выполнение плана по доходам областного бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду, штрафам, искам:**

совместная деятельность с Росприроднадзором в рамках Соглашения о взаимодействии. Выявление и постановка на учет новых налогоплательщиков;

подготовка списков должников по плате за негативное воздействие на окружающую среду по районам и городам Томской области:

- список предприятий, сдавших расчет платы за загрязнение, но не оплативших;
- список предприятий, не предоставивших расчет платы, но сдавших сведения о стационарных источниках выбросов;
- список предприятий, предоставивших расчет платы не вовремя.

привлечение к административной ответственности за сокрытие или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, об источниках загрязнения окружающей среды;

привлечение к административной ответственности предприятий за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

### **Обеспеченность средствами измерений государственного экологического надзора, экологического мониторинга:**

Отбор и анализ проб объектов окружающей среды для целей экологического мониторинга

Отбор и анализ проб объектов окружающей среды при участии в проведении регионального государственного экологического надзора

### **Вновь принимаемые расходные обязательства в сфере регулирования качества окружающей среды.**

1. Постановка на кадастровый учет границ зон санитарной охраны.

Согласно пункту 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Пункты 4, 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяют, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают проекты зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, устанавливают границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 9 Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 23.11.2007 № 153 (в ред. постановления Губернатора Томской

области от 15.07.2010 № 49), на Департамент возложены полномочия по утверждению своим приказом проектов зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, а также установлению границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», постановлению Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 № 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости» органы государственной власти обязаны направить документы для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости в случаях принятия ими решений, в том числе об установлении или изменении границ зон с особыми условиями использования территорий (зон санитарной охраны водозаборов).

В настоящее время в рамках реализации указанных полномочий Департаментом установлены границы и режим использования территории для 402 водозаборных скважин, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения населения и предприятий Томской области.

Сведения в государственном кадастре недвижимости о постановке на учет установленных ограничений не внесены ни по одному объекту, что является нарушением федерального законодательства.

#### **Определение границ зон затопления и подтопления рек Томской области.**

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены новые обязательства по подготовке предложений по определению границ зон затопления и подтопления, а также их направлению на согласование в Федеральное агентство водных ресурсов. Границы указанных зон определяются расчетным путем, что обуславливает необходимость разработки проектной документации специализированными организациями.

Общая протяженность береговой линии водных объектов, испытывающих негативное воздействие вод, составляет 5000 км. На данной территории проживает 117,3 тыс. жителей области. Половодье на реках Томь и Ушайка практически ежегодно носит разрушающий характер. В 2010 году ущерб составил более 500 млн. рублей. Определение границ зон затопления, подтопления рек Томской области позволит минимизировать наносимый ущерб, предотвратит осуществляемую в настоящее время застройку затопляемой территории без предварительной защиты территории инженерными сооружениями.

**Раздел 3. Описание методик расчета показателей  
непосредственного результата (мероприятий ВЦП)**

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество реализуемых областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Перечень проведенных мероприятий
Доля организаций бюджетной сферы Томской области, имеющих разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	Процент	Стабильность	$K = \text{Бд} / \text{П} * 100$ , где Бд – количество организаций бюджетной сферы, имеющих разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; П – количество организаций бюджетной сферы.	Реестр организаций бюджетной сферы Томской области, которым требуются разрешительные документы
Доля организаций бюджетной сферы Томской области, обеспеченных разрешительными документами в сфере обращения с отходами производства и потребления	Процент	Стабильность	$K = \text{Бд} / \text{П} * 100$ , где Бд – количество утвержденных нормативных документов в сфере обращения с отходами производства и потребления; П – количество организаций бюджетной сферы.	Реестр организаций бюджетной сферы Томской области, которым требуются разрешительные документы
Количество объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих учету	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Реестры объектов и источников негативного воздействия на водные объекты, на атмосферный воздух, обращения с отходами.
Доля природопользователей, предоставивших информацию по объектам и источникам негативного воздействия на окружающую среду в установленные сроки	Процент	Стабильность	$K = \text{Пп} / \text{Пу} * 100$ , где К – доля; Пп – кол-во природопользователей, предоставивших информацию по объектам и источникам негативного воздействия на окружающую среду в установленные сроки; Пу – общее количество природопользователей, обязанных предоставлять информацию по объектам и источникам негативного воздействия на окружающую среду	Реестры объектов и источников негативного воздействия на водные объекты, на атмосферный воздух, в сфере обращения с отходами

Количество банков данных, ИС и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Перечень электронных банков данных, разработанных (поддерживаемых) информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды. Перечень баз данных, по которым осуществляется техническое обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде.
Количество определений химического контроля	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Журналы регистрации проб воды, почвы, отходов и др., атмосферного воздуха, промышленных выбросов в атмосферу, выдачи и аннулирования протоколов отдела Томская СИГЭКиА в г. Томске и в г.Стрежевой

#### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Мершина Г.И. – заместитель начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент) - председатель комитета эколого-экономической экспертизы
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 7 декабря 2011 г. № 389а «О порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области» и постановлением Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 г. № 153 «Об утверждении положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области».
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Тарасова В.Г. – заместитель директора ОГБУ «Облкомприрода»

Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 15 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом по состоянию на 01.04, 01.07, 01.10 текущего года.
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП	Текущий мониторинг ВЦП осуществляется в соответствии с приказом Департамента от 30.12.2011 № 464.

### Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды	Невыполнение запланированных мероприятий
Низкая активность населения, слабая гражданская позиция в решении экологических проблем	Невыполнение запланированных мероприятий с участием населения
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства</li> <li>2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства</li> <li>3. Незначительные снижения прибыли организаций за счет затрат на оформление разрешительных документов, реализацию природоохранных мероприятий</li> </ol>

## Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ п/ п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2015 г.	2016 г.	2017 г.	Наименование показателя	Единица измерения показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды	1. Государственный мониторинг водных объектов. 2. Мероприятия по снижению загрязняющих веществ в сточных водах. 3. Проведение наблюдений за состоянием гидротехнических сооружений: проведение наблюдений за состоянием дна и берегов. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений областной собственности. 4. Разработка природоохранных разрешительных документов для организаций бюджетной сферы: расчет допустимых уровней воздействий на окружающую среду; расчет нормативов ПДВ, лимитов отходов 5. Наблюдения за качеством автомобильного топлива, реализуемого на АЗС Томской области.	01/2015	12/2017	Департамент	0603 1516000 240	3500,0	3500,0	3500,0	Показатель объема: количество реализуемых областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды.	Единица	189	189	189
					ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516000 610	3175,7	3175,7	3175,7	Показатель качества: 1. Доля организаций бюджетной сферы Томской области, имеющих разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; 2. Доля организаций бюджетной сферы Томской области, обеспеченных разрешительными документами в сфере обращения с отходами производства и потребления	%	85	85	85
2	Ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду	1. Сбор и анализ информации по объектам и источникам негативного воздействия на окружающую среду на территории Томской области. 2. Предоставление информации для пресечения выявленных нарушений природоохран-	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516000 610	3254,2	3254,2	3254,2	Показатель объема: количество объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих учету Показатель качества: доля природополь-	Единица	2722	2722	2722
											%	94	94	94

		ного законодательства в результате документарной проверки сведений по учету источников негативного воздействия на окружающую среду. 3. Подготовка аналитических материалов о состоянии природных ресурсов, природоохранной деятельности, сбора платы за негативное воздействие на окружающую среду.								зователей, предоставивших информацию по объектам и источникам негативного воздействия на окружающую среду в установленные сроки				
3	Сбор и анализ информации, создание и ведение электронных банков данных, ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды	1. Сбор и подготовка обобщенных информационно-аналитических материалов (презентаций) о состоянии природных ресурсов и окружающей среды, выполнении природоохранных мероприятий, отраслевых доходов областного бюджета; 2. Администрирование и техническая поддержка электронных банков данных, разработка информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды, техническое обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	06031516000610	4408	4408	4408	Показатель объема: количество банков данных, ИС и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды	Единица	17	17	17
4	Химико-аналитическое и техническое обеспечение государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)	1. Отбор и анализ проб объектов окружающей среды для целей экологического мониторинга. 2. Отбор и анализ проб объектов окружающей среды при участии в проведении регионального государственного экологического надзора. 3. Техническое обеспечение регионального государственного экологического надзора	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	06031516000610	16139,5	16139,5	16139,5	Показатель объема: - количество определений химического контроля	Определений	7220	7220	7220
	ИТОГО						30477,4	30477,4	30477,4					



Ведомственная целевая программа Томской области  
 Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды  
 на территории Томской области  
 Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее Департамент)			
Тип ведомственной целевой программы (далее – ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II доклада о результатах и об основных направлениях деятельности СБП	Благоприятное состояние окружающей среды как условие улучшения качества жизни и здоровья населения			
Цель ВЦП (задача СБП)	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
Показатель конечного результата 1: Доля функционирующих беспроводных постов в общем количестве постов контроля в автоматической системе АСКРО	%	64	64	64
Показатель конечного результата 2: Доля ООПТ областного значения, имеющие правоустанавливающие документы в общем количестве ООПТ	%	59,0	61,4	64,0

Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			Сумма (тыс. руб.)
	Коды классификации расходов бюджетов			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2015 год	0603	15 1 6100	610	12707,7
всего	х	х	Х	12707,7
2016 год	0603	15 1 6100	610	12707,7
всего	х	х	Х	12707,7
2017 год*	0603	15 1 6100	610	12707,7
всего	х	х	х	12707,7

### Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Данная ВЦП разработана для решения задачи Департамента по обеспечению снижения негативного воздействия на окружающую среду Томской области.

Уровень экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области характеризуется следующими показателями:

*Система контроля радиационной обстановки (АСКРО).*

В целях реализации государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности населения Томской области, проживающего в непосредственной близости от Сибирского химического комбината, с 1995 года в Томской области действует автоматизированная система контроля радиационной обстановки (АСКРО), состоящая из 25 постов наблюдений. Сведения измерений, проводимых с интервалом восемь минут, поступают в информационную систему ГИС «АСКРО Томской области», доступную для жителей в режиме он-лайн.

В связи с окончанием сроков эксплуатации оборудования с 2011 года проводится его замена с установкой беспроводной системы связи. Модернизировано в настоящее время только 16 постов наблюдений. Оперативное обновление программного обеспечения (ПО) и диагностики оборудования на местах установки блоков без их снятия с места установки затруднено в связи с отсутствием промышленного компьютера, позволяющего провести диагностику оборудования и перепрошивку программного обеспечения по мере критических обновлений версий ПО блоков АСКРО.

В 2013 г. в целях радиационного контроля отобраны 69 проб объектов окружающей среды (почва, вода из поверхностных водоемов, стройматериалы, сточная вода СХК, дикорастущие растения и пр.). В рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ собраны сведения от 22 организаций о наличии и перемещении 437 источников ионизирующего излучения. Ежегодно готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области.

*Особо охраняемые природные территории (ООПТ).*

ОГБУ «Облкомприрода» осуществляет управление 114 особо охраняемыми природными территориями областного значения (3 заказника, 107 памятников природы, Сибирский ботанический сад, 3 территории рекреационного назначения). Большинство ООПТ созданы ре-

шениями исполнительного комитета Совета народных депутатов, начиная с 1962 года без утверждения границ, схемы, режима охраны. ОГБУ «Облкомприрода» ежегодно организует и проводит работу по созданию (упразднению) ООПТ, по приведению нормативно-правовых актов в соответствие с действующим законодательством а также установлению границ, режима охраны и внесению сведений о них в государственный кадастр недвижимости, в том числе: проведение комплексного экологического обследования ООПТ в целях полготовки нормативных правовых актов (20), инвентаризация, подготовка материалов для создания (ликвидации) ООПТ (8), ведение кадастра ООПТ областного и местного значений (8). Выполняя функции администрации ООПТ, ОГБУ «Облкомприрода» осуществляет обустройство информационными знаками (56), проведение биотехнических мероприятий, в том числе ремонт и обслуживание солонцов, кормушек, галечников, порхалищ (22), рейдов по охране ООПТ (241), а также проводит обустройство (установка, ремонт малых архитектурных форм ) и противопожарные мероприятия в Ларинском заказнике.

В 2013 г. постановлениями Администрации Томской области утверждены границы, режим охраны и схема для 47 ООПТ.

*Экологическое образование и просвещение.*

Низкий уровень знаний и экологической культуры породили потребительское отношение к природе. Без формирования экологической культуры и экологического образования невозможно кардинальное изменение сознания людей в отношении природы, сложившихся стереотипов мышления и поведения, механизмов экономики и социального развития.

С 2011 года в Томской области реализуется «Стратегия развития непрерывного экологического образования и просвещения населения Томской области на 2011-2020 гг.». Действует Координационный совет по непрерывному экологическому образованию с участием общественных организаций и инициативных групп граждан. В девяти районах области утверждены муниципальные программы по непрерывному экологическому образованию и просвещению населения. В целях повышения экологической культуры населения, уровня личной ответственности за экологическое состояние среды обитания на территории Томской области с 2008 года действует трехуровневая система центров экологического образования и воспитания, включающая в себя 30 базовых центров экологического образования первого и второго уровней, 70 центров на базе общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений. Деятельность центров осуществляется при финансовой поддержке областного бюджета. В проектной, практико-ориентированной, социально-экологической деятельности центров ежегодно участвует более 60 тысяч детей и молодежи. В результате экологических акций (560 акций) ежегодно очищается от мусора более 20 км мест массового отдыха населения у водоемов, ликвидируются около 200 несанкционированных свалок в припоселковых лесах и населенных пунктах, осуществляются посадки более 16 тыс. саженцев.

*Информированность населения о состоянии окружающей среды*

В результате созданной в Томской области региональной системы государственного экологического мониторинга, действия АСКРО, ежегодно проводимых социально значимых экологических акций с широким участием школьников, молодежи, общественных экологических организаций сложилось информационное поле, которое дает возможность в целом населению области получать достоверную актуальную экологическую информацию о качестве окружающей среды, а так же позволяет эффективно продвигать природоохранные идеи и реализовывать экологические проекты с широким участием населения.

Для обеспечения населения информацией о состоянии окружающей среды ежегодно издается доклад «Экологический мониторинг. Состояние окружающей среды Томской области». Одной из основных эффективных форм взаимодействия со СМИ по-прежнему остаются пресс-конференции и выступления в СМИ. За год проводится более десятка пресс-конференций и «прямых линий» на ТВ и радио. Обеспечивается постоянное информирование населения через печатные и электронные СМИ: размещается более полутора тысяч информационных

сообщений, на областном ТВ 10 раз в год выходит программа «Экологический дневник», так же - 10 областных радиожурналов «Экология: проблемы, решения», в тематической рубрике «Среда обитания».

Отсутствие информации на всех уровнях принятия решений по экологии приводит к непредсказуемым трагическим результатам, в том числе к отчуждению людей от власти, снижению степени доверия и участия каждого в решении природоохранных вопросов.

## **Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)**

### **Обеспечение информированности населения о состоянии радиационной обстановки в г. Томске:**

расширение информационно-измерительной системы (ИИС) АСКРО на 5 автоматизированных постов контроля с частичной установкой по удаленным центрам, преимущественно в 100-км зоне влияния СХК,

дооборудование (модернизация) 5 постов контроля, работающих по телефонным линиям, GSM-терминалами и УСПД, позволяющими повысить надежность обмена информацией между постом контроля (ПК) и центром сбора и обработки информации (ЦСОИ).

поверка системы АСКРО в целом.

### **Обеспечение функционирования ООПТ:**

1. Подготовка материалов для приведения документов ООПТ в соответствие с действующим законодательством:

-комплексное экологическое обследование природных объектов для определения соответствия статусу особо охраняемой природной территории областного значения, установление границ;

-согласование материалов комплексного экологического обследования с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти для проведения государственной экологической экспертизы;

-организация проведения государственной экологической экспертизы;

-согласование проекта решения о создании ООПТ, утверждение положения, режима охраны, границ, схемы с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти и с уполномоченным федеральным органом в области охраны окружающей среды (Министерством природных ресурсов и экологии РФ);

2. Организация работы по проведению землеустроительных работ и внесению сведений об ООПТ в государственный кадастр недвижимости;

3. Ведение кадастра ООПТ: организация работ по обозначению границ ООПТ на местности и обустройству территорий ООПТ (изготовление и установка аншлагов, мест сбора мусора, лесопарковой мебели, экологических троп);

4. Проведение рейдов для предотвращения нарушений законодательства на территории ООПТ;

5. Проведение биотехнических и противопожарных мероприятий в Ларинском заказнике (ремонт и обслуживание солонцов, кормушек, галечников, порхалищ, организация минполос, отжига).

### **Развитие системы непрерывного экологического образования:**

развитие сети центров экологического образования в исследовательской и проектной деятельности, организация работы общественной экологической библиотеки, проведение обучающих семинаров для специалистов предприятий, ответственных за охрану окружающей среды;

обеспечение участия широких слоев населения в практических природоохранных мероприятиях; информирование населения по вопросам охраны окружающей среды и природопользования: организация экологических теле- и радиопрограмм, тематических полос в об-

ластных газетах, подготовка и рассылка пресс-релизов, организация работы «зеленых точек», обеспечение работы Интернет-сайта, выпуск аналитических обзоров, справочных и информационных материалов, проведение презентаций.

### Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество отобранных и проанализированных проб воды, почвы, воздуха на содержание радионуклидов	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Журнал работ по пробоотбору и анализу проб. Акты отбора проб и анализы проб.
Количество мероприятий по обеспечению функционирования ООПТ	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Перечень проведенных мероприятий
Количество мероприятий в области экологического образования и формирования экологической культуры	Единица	Рост	Ведомственная статистика	Реестр проведенных мероприятий в области экологического образования и формирования экологической культуры
Количество публикаций экологических материалов	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Реестр материалов о состоянии окружающей среды, выполнении природоохранных мероприятий, размещенных в СМИ
Количество обследованных редких и исчезающих видов животных и растений	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Реестр договоров с условием инвентаризации видов, включенных в Красную книгу Томской области

### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Мершина Г.И. – заместитель начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент) - председатель комитета эколого-экономической экспертизы
---	--

Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 7 декабря 2011 г. № 389а «О порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области» и постановлением Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 г. № 153 «Об утверждении положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области».
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Тарасова В.Г. – зам. директора ОГБУ «Облкомприрода»
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 15 числа, месяца, следующего за отчетным кварталом по состоянию на 01.04, 01.07, 01.10 текущего года.
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП	Текущий мониторинг ВЦП осуществляется в соответствии с приказом Департамента от 30.12.2011 № 464.

#### Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды	Невыполнение запланированных мероприятий
2. Возможное повышение цены информационных и издательских услуг на рынке местных СМИ	Сокращение количества экологической информации в СМИ
3. Низкая активность населения, слабая гражданская позиция в решении экологических проблем	Невыполнение запланированных мероприятий с участием населения
4. Отсутствие механизмов создания особо охраняемых природных территорий областного значения на землях федерального лесного фонда	Сокращение численности особо охраняемых природных территорий областного значения на землях федерального лесного фонда
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер:	Отсутствуют

## Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ №  п / п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2015 г.	2016 г.	2017 г.	Наименование показателя	Единица измерения показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Аналитическое сопровождение мониторинга радиационной обстановки Томской области	1. Эксплуатация, модернизация и развитие автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО ТО). 2. Отбор проб воды, почвы, воздуха и анализ на содержание радионуклидов. 3. Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. 4. Подготовка аналитических материалов в сфере радиационной безопасности.	01/ 2015	12/ 2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516100 610	1157,5	1157,5	1157,5	Показатель объема: количество отобранных и проанализированных проб воды, почвы, воздуха на содержание радионуклидов	Единица	70	70	70
2.	Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, за исключением государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объек-	1. Обустройство, проведение биотехнических мероприятий, рейдов по охране ООПТ. 2. Инвентаризация, подготовка материалов для создания (ликвидации) ООПТ, ведения кадастра ООПТ областного и местного значений 3. Проведение комплексного экологического обследования для ООПТ	01/ 2015	12/ 2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516100 610	3990,1	3990,1	3990,1	Показатель объема: количество мероприятий по обеспечению функционирования ООПТ.	Единица	355	355	355

	тов животного мира и среды их обитания													
3.	Организация развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Томской области	1. Проведение мероприятий в области экологического образования и формирования экологической культуры	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516100 610	4664,3	4664,3	4664,3	Показатель объема: количество мероприятий в области экологического образования и формирования экологической культуры.	Единица	538	546	546
4.	Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории Томской области	1. Подготовка материалов о состоянии окружающей среды, выполнении природоохранных мероприятий для публикации в СМИ	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516100 610	2298,9	2298,9	2298,9	Показатель объема: количество публикаций экологических материалов	Единица	1470	1470	1470
5.	Ведение Красной книги Томской области	1. Обследования мест обитания редких и исчезающих видов животных и растений, дополнение в видовые очерки.	01/2015	12/2017	ОГБУ «Обл-комприрода»	0603 1516100 610	596,9	596,9	596,9	Показатель объема: количество обследованных редких и исчезающих видов животных и растений	Единица	10	10	10
	ИТОГО						12707,7	12707,7	12707,7					