



## ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

09.12.2024

№ 186

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год

В соответствии с частями 2, 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Департамента – председателя комитета регионального государственного контроля (надзора).

И.о. начальника департамента

В.А. Шабанов

Приложение  
к распоряжению Департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей среды  
Томской области  
от «09» декабря 2024 г. № 186

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ИНТЕРЕСАМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ДЕПАРТАМЕНТОМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ  
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области), описание текущего развития профилактической деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент), характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом интересам (далее – программа профилактики)**

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, утверждённого Постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) и Закона № 33-ФЗ.

1.3. К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Законом № 33-ФЗ, положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых

природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. За период с 01.01.2024 по 30.09.2024 Департаментом в рамках надзора на ООПТ проведено 34 плановых рейдовых осмотров. Проведено 2 консультации физических лиц, объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований на территориях ООПТ, проведен 1 инспекционный визит на территории рекреационного назначения областного значения «Береговой склон р. Томи между п. Аникино, п. Синий Утес и автодорогой Томск – Коларово», к административной ответственности привлечено 1 физическое лицо.

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, направленная на предотвращение нарушений режима ООПТ, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий, консультирование в процессе личного приёма граждан, а также в рамках плановых (рейдовых) осмотров (обследований территорий ООПТ).

Распоряжением Департамента от 08.12.2023 № 189 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований Департамента на 2024 год.

Департамент в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства в области охраны ООПТ в 2023 году осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечение размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Департамента и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений (Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области);

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

## Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Департамента.

2.2. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольной (надзорной) деятельности Департамента, расширение перечня применяемых в Департаменте профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учётом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Департамента.

## Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Департамент может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) консультирование.

### 3.1. Информирование.

В Департаменте подразделением, ответственным за реализацию информирования, является комитет регионального государственного контроля (надзора) (далее – комитет).

Должностными лицами, уполномоченными на проведение информирования, являются:

1) заместитель начальника Департамента - председатель комитета регионального государственного контроля (надзора), являющийся главным государственным инспектором Томской области в области охраны окружающей среды;

2) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с

должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды и государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды.

Информирование об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – контроль на ООПТ) осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://depnature.tomsk.gov.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

### **3.2. Обобщение правоприменительной практики.**

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В Департаменте подразделением, ответственным за организацию обобщения правоприменительной практики, является комитет регионального государственного контроля (надзора) (далее – комитет).

Должностным лицом, уполномоченным на организацию обобщения правоприменительной практики, является заместитель начальника Департамента - председатель комитета регионального государственного контроля (надзора), являющийся главным государственным инспектором Томской области в области охраны окружающей среды.

Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и утверждается распоряжением руководителя Департамента и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчётным годом.

### **3.3. Объявление предостережения.**

В Департаменте подразделением, ответственным за объявление предостережений, является комитет регионального государственного контроля (надзора) (далее – комитет).

Должностными лицами, уполномоченными на объявление предостережений, являются:

- 1) заместитель начальника Департамента - председатель комитета регионального государственного контроля (надзора), являющийся главным государственным инспектором Томской области в области охраны окружающей среды;
- 2) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды и государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объявление предостережения проводится регулярно, по мере необходимости. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо в течение двадцати рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Департамент возражение в отношении предостережения.

В возражении в отношении предостережения указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность возражений, и направить их в Департамент в порядке, установленном статьей 21 Закона № 248-ФЗ.

Комитет регионального государственного контроля (надзора) осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

#### **3.4. Профилактический визит.**

В Департаменте подразделением, уполномоченным на проведение профилактического визита, является комитет регионального государственного контроля (надзора) (далее – комитет).

Должностными лицами, уполномоченными на проведение профилактического визита, являются:

- 1) заместитель начальника Департамента - председатель комитета регионального государственного контроля (надзора), являющийся главным государственным инспектором Томской области в области охраны окружающей среды;
- 2) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды и государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: В связи с отсутствием на территориях ООПТ объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, план проведения профилактических визитов на 2024 год не составляется.

#### **3.5. Консультирование.**

В Департаменте подразделением, осуществляющим консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля на ООПТ, является комитет регионального государственного контроля (надзора) (далее – комитет).

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования, являются:

- 1) заместитель начальника Департамента - председатель комитета регионального государственного контроля (надзора), являющийся главным государственным инспектором Томской области в области охраны окружающей среды;

2) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды и государственными инспекторами Томской области в области охраны окружающей среды.

Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приёме в часы работы Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Учёт консультирований производится путём их регистрации в журнале консультаций.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: январь - декабрь (I - IV кварталы) 2024 года, осуществляется регулярно, по мере необходимости.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

К показателям качества профилактической деятельности Департамента относятся следующие:

- 4.1. Снижение ущерба окружающей среде;
- 4.2. Снижение доли нарушений обязательных требований к общему количеству проведённых проверок;
- 4.3. Количество выданных предостережений;
- 4.4. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
- 4.5. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля на ООПТ, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток), информационных статей;
- 4.6. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля на ООПТ.