


УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Томской области


_____ А.С. Зайцев
«25» марта 2024 года

Доклад

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской
области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору)
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
на территории Томской области**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования, подлежащие проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, содержатся в Федеральных законах, Постановлениях Правительства Российской Федерации, Законах Томской области, Постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области. Перечень обязательных требований утвержден Распоряжением Департамента.

Раздел 2. Организация регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в 2023 году состоял из 1 отдела и 3 комитетов, в состав одного из них входили 3 отдела. Функции по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в 2023 году осуществлял Комитет регионального государственного контроля (надзора).

Общее управление региональным государственным контролем (надзором) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Департаменте осуществлялось начальником Департамента и заместителем начальника Департамента - председателем комитета регионального государственного контроля (надзора).

Оценка деятельности Департамента в сфере регионального государственного геологического контроля (надзора) осуществлялась по ведомственным показателям Департамента и ключевыми показателями и их целевыми значениями, индикативными показателями регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования

особо охраняемых природных территорий и регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Томской области, утвержденными Постановлением Администрации Томской области от 20.10.2021 № 433а.

Результаты деятельности Департамента по данным показателям представлены в разделе 6 Доклада.

2.2. Перечень и описание регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Департамент осуществляет на территории Томской области региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

Департаментом при осуществлении контроля (надзора) выполняются следующие основные функции:

- определение основных направлений деятельности в сфере надзора;
- разработка проектов нормативных правовых документов Томской области в сфере надзора;
- разработка проектов правовых документов Департамента в сфере надзора (приказы, должностные регламенты и др.);
- региональный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:
 - 1) инспекционный визит;
 - 2) рейдовый осмотр;
 - 3) документарная проверка;
 - 4) выездная проверка;
 - 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - 6) выездное обследование.
- наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом;
- участие в качестве специалистов в проверках органов прокуратуры по вопросам соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства;
- привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности в установленном порядке, в том числе: возбуждение дел, сбор доказательств по делам, рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- предъявление претензий и исков о возмещении вреда, причиненного объектам окружающей среды на территории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения;
- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;

- защита интересов Департамента в судах по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;
- проведение областных рабочих совещаний с участием всех инспекторов Департамента;
- проведение ежеквартальных обучающих семинаров для всех инспекторов Департамента по вопросам надзора, производства по делам об административных правонарушениях, противодействия коррупции, по результатам проверок органов прокуратуры;
- ежеквартальный сбор информации о результатах надзора каждого инспектора;
- составление квартальных и годовых отчетов комитетов Департамента в части надзора;
- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан и организаций по вопросам охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области.

Департаментом при осуществлении контроля (надзора) выполняются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- разработка законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в части контроля (надзора);
- подготовка заключений на проекты федеральных, областных, муниципальных правовых актов (в том числе нормативных) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий и контроля (надзора);
- аккредитация экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору);
- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;
- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренное природоохранным законодательством;
- ведение ГИС в сфере контроля (надзора);
- участие в информировании населения о результатах контроля (надзора).

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Департамент исполняет функцию по контролю (надзору) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области», Постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении регионального государственного геологического надзора, порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении надзора Департамент осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

- Прокуратурой Томской области и Томской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Управлением внутренних дел по Томской области;
- Управлением ГИБДД УМВД России по Томской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области;
- Территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области;
- Отделом водных ресурсов по Томской области Верхне-Обского бассейнового управления;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области – на основании утвержденной схемы оповещения органов власти и контроля в случаях чрезвычайных ситуаций;
- Инспекцией государственного технического надзора Томской области;
- Областным государственным бюджетным учреждением «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода»);
- органами местного самоуправления;

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) происходит по следующим направлениям:

- проведение совместных плановых или оперативных мероприятий по контролю (надзору);
- обмен информацией.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Подведомственные Департаменту организации, осуществляющие надзор, в 2023 году отсутствовали.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2023 году аккредитация новых экспертных организаций не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного геологического надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделяемых в 2023 году из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) составил 13266,50 тыс. рублей.

3.2. Данные о штатной численности работников органов регионального государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, и об укомплектованности штатной численности

Среднегодовая штатная численность инспекторского состава в Департаменте в 2023 году составила 14 человек, из них занятых ставок - 12.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Во исполнение требований части 3 статьи 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2023 году прошли повышение квалификации 8 государственных гражданских служащих Томской области, осуществляющих надзор.

Регулярно со всеми инспекторами Департамента проводятся методические семинары по вопросам государственной политики в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий и осуществления регионального государственного контроля (надзора), производства по делам об административных правонарушениях.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В расчете на количество проведенных инспекторских мероприятий (на основании обращений граждан и др.) средняя нагрузка в 2023 году составила 19 мероприятий на 1 инспектора.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Для проведения мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области Департаментом аккредитованы следующие экспертные организации и эксперты:

- Федеральное государственное учреждение «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» (ФГУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО») - Аттестат аккредитации № RA.RU.517141 от 20.05.2015;

- Областное государственное бюджетное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода») - свидетельство об аккредитации от 02.06.2014 № РОСС RU.0001.410273, выдано Федеральной службой по аккредитации, свидетельство об аккредитации от 16.10.2014 № РОССRU.0001.510342, выдано Федеральной службой по аккредитации.

Раздел 4. Проведение регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области (надзора) проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (табл. 1).

Таблица 1.

№	Показатели	№	1 пг. 2023	№	2 пг. 2023
№ п/п		Ед. изм.			
1	Количество КНМ без взаимодействия	шт.	25		10
1.1	в том числе наблюдений за соблюдением обязательных требований	шт.			
1.2	в том числе выездных обследований	шт.	25		10
2	Количество КНМ с взаимодействием	шт.	0		0
2.1	в том числе плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	шт.	0		0
2.2	в том числе внеплановых по выполнению предписаний	шт.	0		0
2.3	в том числе внеплановых, согласованных с органами прокуратуры	шт.	0		0
2.4	в том числе внеплановых по требованиям органов прокуратуры	шт.	0		0
3	Выявлено нарушений	шт.	0		0
4	Расследовано аварий, связанных с воздействием на окружающую среду	шт.	0		0

В рамках регионального государственного контроля (надзора) рассмотрено 2873 заявлений, жалоб от населения, юридических лиц, органов власти, требований и обращений органов прокуратуры.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2023 году не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2023 году вред, причиненный объектам окружающей среды на территориях особо охраняемых природных территорий регионального значения, не выявлен.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области применяется система оценки и управления рисками.

Департамент при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска (далее – Критерии), согласно приложению, к Постановлению Администрации Томской области 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

1. Объекты регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - объекты контроля) относятся к следующим категориям риска:

- 1) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций в границах: государственных природных заказников; памятников природы; дендрологических парков и ботанических садов;
- 2) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций в границах:

охранных зон природных заказников;
охранных зон памятников природы.

2. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям среднего, низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, умеренного риска в случае, если объект контроля размещается в водоохраных зонах водных объектов или их частей.

3. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 2 Критериев к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска при наличии вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска:

1) постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов контроля (надзора) или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами органов контроля (надзора);

2) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта контроля, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 250, 251, 254, 255, 259, 262 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта контроля за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами Томской области, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда.

4. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 3 Критериев к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 4 Критериев к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего, умеренного, низкого риска при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 3 Критериев, и одновременном соблюдении требований законодательства об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки, а также в процессе личного приема граждан).

Департаментом в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, в том числе в виду ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведены следующие профилактические мероприятия:

проведено 19 консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований о необходимости соблюдения установленного режима на территориях ООПТ и в их охранных зонах;

опубликованы обязательные требования природоохранного законодательства РФ, разработана программа профилактики;

проведен 1 семинар (вебинар) по результатам правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2023 году проведено 35 выездных обследований (табл. 1).

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2023 году не проводились проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате инспекторской работы Департамента выявлено 0 нарушений природоохранного законодательства. Устранено 0 нарушения.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Ключевой показатель 1 - Доля подконтрольных лиц, причинивших в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, ущерб компонентам окружающей среды (%) составил 0 % (при плановом показателе - не более 5%).

Ключевой показатель 2 - Вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности в отношении внутреннего регионального продукта Томской области (%) составил 0% (при плановом показателе - не более 0,01%).

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Выводы:

В связи с тем, что в 2023 году нарушения природоохранного законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не выявлялись, определить долю устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений не представляется возможным при плановом показателе 92%.

На 2024 год планируется установление доли устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений на уровне 92%.

Заместитель начальника департамента –
председатель комитета регионального
государственного контроля (надзора)



Т.Н. Мочалова

