

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской области


Т.Н. Мочалова
«18» марта 2022 года

Доклад

о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области за 2021 год по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования, подлежащие проверке в процессе осуществления региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, содержатся в Федеральных законах, Постановлениях Правительства Российской Федерации, Приказах Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Законах Томской области, Постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области. Перечень обязательных требований утвержден Распоряжением Департамента.

Раздел 2. Организация регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в 2021 году состоял из 1 отдела и 3 комитетов, в состав одного из них входили 2 отдела. Функции по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области в 2021 году осуществлял комитет государственного экологического надзора.

Общее управление региональным государственным контролем (надзором) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области в Департаменте осуществлялось начальником Департамента и заместителем начальника Департамента - председателем комитета государственного экологического надзора.

Оценка деятельности Департамента в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области осуществлялась по ведомственным

показателям Департамента и ключевыми показателями и их целевыми значениями, индикативным показателями регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Томской области, утвержденными Постановлением Администрации Томской области от 20.10.2021 № 433а.

Результаты деятельности Департамента по данным показателям представлены в разделе 6 Доклада.

2.2. Перечень и описание регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

С 15.10.2021 года в связи со вступлением в силу постановления Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области», Департамент осуществлял на территории Томской области региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Департаментом при осуществлении контроля (надзора) выполняются следующие основные функции:

- определение основных направлений деятельности в сфере надзора;
- разработка проектов нормативных правовых документов Томской области в сфере надзора;
- разработка проектов правовых документов Департамента в сфере надзора (приказы, должностные регламенты и др.);
- региональный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:
 - 1) инспекционный визит;
 - 2) рейдовый осмотр;
 - 3) документарная проверка;
 - 4) выездная проверка;
 - 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - 6) выездное обследование.
- наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом;
- участие в качестве специалистов в проверках органов прокуратуры по вопросам соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства;
- привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности в установленном порядке, в том числе: возбуждение дел, сбор доказательств по делам, рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны недр;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области;
- предъявление претензий и исков о возмещении вреда окружающей среде;

- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;

- защита интересов Департамента в судах по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;

- проведение областных рабочих совещаний с участием всех инспекторов Департамента;

- проведение ежеквартальных обучающих семинаров для всех инспекторов Департамента по вопросам надзора, производства по делам об административных правонарушениях, противодействия коррупции, по результатам проверок органов прокуратуры;

- ежеквартальный сбор информации о результатах надзора каждого инспектора;

- составление квартальных и годовых отчетов комитетов Департамента в части надзора;

- составление полугодового и годового федерального статистического отчета по форме 1-контроль;

- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан и организаций по вопросам охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области.

Департаментом при осуществлении надзора выполняются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- разработка законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в части надзора;

- подготовка заключений на проекты федеральных, областных, муниципальных правовых актов (в том числе нормативных) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области и надзора;

- аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору;

- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;

- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренное природоохранным законодательством;

- ведение ГИС в сфере надзора;

- участие в информировании населения о результатах надзора.

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Департамент исполняет функцию по надзору в соответствии с Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области», а также:

- с 15.10.2021:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в

области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении надзора Департамент осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

- Прокуратурой Томской области и Томской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Управлением внутренних дел по Томской области;
- Управлением ГИБДД УМВД России по Томской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области;
- Территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области;
- Отделом водных ресурсов по Томской области Верхне-Обского бассейнового управления;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области – на основании утвержденной схемы оповещения органов власти и контроля в случаях чрезвычайных ситуаций;
- Инспекцией государственного технического надзора Томской области;
- органами местного самоуправления.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) происходит по следующим направлениям:

- проведение совместных плановых или оперативных мероприятий по контролю (надзору);
- обмен информацией.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

С 15.10.2021 года постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области» осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо

охраняемых природных территорий на территории Томской области возложено на подведомственное Департаменту учреждение – ОБГУ «Облкомприрода».

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Приказ Департамента о порядке аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области к проведению мероприятий по контролю находится на согласовании в прокуратуре Томской области.

В 2021 году аккредитация новых экспертов и экспертных организаций не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств из регионального бюджета, затраченных в 2021 году Департаментом на осуществление надзора, составил 6425,60 тыс. руб. за 1 полугодие 2021 г. и 11704,38 тыс. руб. за весь 2021 год.

3.2. Данные о штатной численности работников органов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Среднегодовая штатная численность инспекторского состава в Департаменте в 2021 г. составила 18 человек, из них занятых ставок - 11.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Во исполнение требований части 3 статьи 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2021 году прошли повышение квалификации 3 государственных гражданских служащих Томской области, осуществляющих надзор.

Регулярно со всеми инспекторами Департамента проводятся методические семинары по вопросам государственной политики в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо

охраняемых природных территорий на территории Томской области, производства по делам об административных правонарушениях.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В расчете на количество проведенных инспекторских проверок (на основании обращений граждан и др.) средняя нагрузка в 2021 г. составила 10 проверок на 1 инспектора.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Для проведения мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области Департаментом аккредитованы следующие экспертные организации и эксперты:

- Федеральное государственное учреждение «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» (ФГУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО») - Аттестат аккредитации № RA.RU.517141 от 29.06.2015;
- Областное государственное бюджетное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода») - свидетельство об аккредитации от 02.06.2014 № РОСС RU.0001.410273, выдано Федеральной службой по аккредитации, свидетельство об аккредитации от 16.10.2014 № РОССRU.0001.510342, выдано Федеральной службой по аккредитации.

Раздел 4. Проведение регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2021 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось (табл. 1).

Таблица 1

№	Показатели	Ед. изм.	1 пг. 2021	2 пг. 2021
п/п				
1	Количество проверок	шт.	0	0
1.1	в том числе плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	шт.	0	0
1.2	в том числе внеплановых по	шт.	0	0

	выполнению предписаний			
1.3	в том числе внеплановых, согласованных с органами прокуратуры	шт.	0	0
1,4	в том числе внеплановых по требованиям органов прокуратуры		0	0
2	Выявлено нарушений	шт.	0	0
4	Расследовано аварий, связанных с воздействием на окружающую среду	шт.	0	0
5	Рассмотрено заявлений, жалоб от населения, юридических лиц, органов власти и др., рассмотрено требований и обращений органов прокуратуры	шт.	0	0

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

С 15.10.2021 случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда окружающей среде не выявлялись.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками.

Органы контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

1. Объекты регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – объекты контроля) относятся к следующим категориям риска:

- 1) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций

в границах:

государственных природных заказников;

памятников природы;

дендрологических парков и ботанических садов.

2) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций

в границах:

охранных зон природных заказников;

охранных зон памятников природы.

2. Объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям среднего, низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, умеренного риска в случае, если объект контроля размещается в водоохраных зонах водных объектов или их частей.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки, а также в процессе личного приема граждан).

С 15.10.2021 профилактическая работа департамента в области надзора заключалась в проведении 1-го публичного мероприятия на тему: «Обсуждение предварительных итогов реализации программы профилактики нарушения обязательных требований в 2021 году и о программе профилактики нарушения обязательных требований на 2022 год, а также о вступлении в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разработке программы профилактики и составление отчета о ее исполнении и т.д.

Распоряжение Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 10.11.2021 № 156 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

С 15.10.2021 выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований не проводилось.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

С 15.10.2021 Департаментом проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате инспекторской работы Департамента (в том числе административные расследования, по жалобам и обращениям граждан и др.) выявлено 0 нарушений природоохранного законодательства. Устранено 0 нарушения.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Ключевой показатель 1 - Доля подконтрольных лиц, причинивших в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, ущерб компонентам окружающей среды (%) составил 0% (при плановом показателе - не более 5%).

Ключевой показатель 2 - Вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности в отношении внутреннего регионального продукта Томской области (%) составил 0% (при плановом показателе - не более 0,01%). Таким образом ключевые показатели достигнуты.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области

Выводы:

Доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 100% при плане 92%.

На 2022 год планируется установление доли устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений на уровне 92%.

Заместитель начальника департамента –
председатель комитета регионального
государственного контроля (надзора)



Т.Н. Мочалова

