

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

М.А.Кривов

« 25 » Февраль 2021 года

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в  
Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области  
за 2020 год**

**Общие положения**

Государственный экологический надзор – составная часть государственной экологической политики в Томской области. Надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных федеральными законами и принимаемых в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В 2020 году Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент) осуществлял на территории Томской области региональный государственный экологический надзор:

а) за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

б) за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

в) за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

г) за использованием и охраной водных объектов на территории Томской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

д) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

е) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания;

ж) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в пределах установленной компетенции.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2020 год сформирован во исполнение положений

приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 № 61(11));

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов регионального государственного экологического надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Департаментом в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Департамента в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;
- разъяснения Томской межрайонной природоохранной прокуратуры совместно с Департаментом по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;
- разъяснения, полученные Департаментом от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

### **Региональный государственный экологический надзор**

Обязательные требования в сфере охраны окружающей среды (экологические требования), подлежащие проверке в процессе осуществления государственного экологического контроля, содержатся в Кодексах, Федеральных законах, Постановлениях Правительства Российской Федерации, Законах Томской области, Постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области.

В 2020 году Департамент исполнял функцию по региональному государственному экологическому надзору в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Водным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2004 № 764 «Об утверждении Правил определения сумм компенсации расходов государства на поиски и разведку полезных ископаемых, предусматриваемых в соглашениях о разделе продукции»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 «Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участка недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2015 № 770 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2014 № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844 «Об утверждении Порядка подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469 «Об утверждении Порядка утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17 «Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов»;

Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»;

Постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 72 «Об утверждении Правил разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей»;

Постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 71 «Об утверждении Правил охраны недр»;

Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

Приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»;

Приказом Минприроды России от 12.05.2015 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

Приказом Минприроды России от 225.06.2009 № 168 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта»;

Приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 463 «Об утверждении Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод»;

Приказом Минприроды России от 17.08.2016 № 434 «Об утверждении Порядка представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения»;

Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;

Приказом Минприроды России от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности»;

Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении Формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью»;

Приказом Минприроды России от 15.09.2017 № 498 «Об утверждении Правил эксплуатации установок очистки газа»;

Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»;

Приказом Минприроды России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»;

Приказом Минприроды России от 06.02.2008 № 30 «Об утверждении Формы и Порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями»;

Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядок ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества»;

Приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»;

Приказом Минприроды России от 08.07.2019 № 453 «Об утверждении Типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления»;

Приказом Минприроды России от 16.07.2007 № 181 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

Приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

Приказом Ростехнадзора от 29.09.2017 № 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ»;

Приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении Нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»;

Законом Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Законом Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

Законом Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2008 года № 168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Постановлением Администрации Томской области от 16.04.2020 № 166а «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области»;

Постановлением Администрации Томской области от 10.07.2009 № 118а «Об утверждении Порядка осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов»;

Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

Распоряжением Администрации Томской области от 20.06.2012 № 563-ра «О перечне должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 27.12.2019 № 202 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области (за исключением государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий - государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания)»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 21.07.2017 № 111 «Об утверждении Порядка оформления заданий, а также результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 12.09.2016 № 104 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

Паспорт показателя результативности регионального государственного экологического надзора А2 (ущерб окружающей среде) на территории Томской области, утвержденный 29.08.2019;

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора, утвержденный распоряжением Департамента от 21.10.2019 № 161;

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 59 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

## **1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

Всего инспекторами Департамента в 2020 году проведено 1509 надзорных мероприятий по жалобам и обращениям граждан, требованиям прокуратуры и др., в том числе 17 плановых, внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году при осуществлении регионального государственного экологического надзора проведена 1 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из 28 изначально запланированных. Плановые проверки в 2020 году были отменены в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которым предусмотрен ряд ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения COVID-19 и поддержку предпринимательства в условиях пандемии.

Проведено 16 внеплановых проверок, 8 из которых по выполнению ранее выданных предписаний, 3 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, 5 – на основании распоряжений руководителя Департамента, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры; 6 административных расследований, 265 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, 177 публичных мероприятий, консультаций, разъяснений обязательных требований и т.д., вынесено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 485 нарушений, составлено 363 протокола об административных правонарушениях, вынесено 468 постановлений о назначении административных наказаний, общая сумма штрафов составила 12,5 млн. руб. Взыскано административных штрафов, исков на общую сумму 4,40 млн. руб.

В 2020 г. при осуществлении регионального государственного экологического надзора доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 92,99%, что больше прошлогоднего на 0,21%.

## **2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 2020 году проведено 265 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, в том числе 52 систематическое наблюдение за исполнением требований установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, 167 – по обращению граждан, 46 – по информации, поступившей из органов прокуратуры, внутренних дел и иные рейдовые мероприятия.

По результатам 114 рейдовых мероприятий нарушений требований природоохранного законодательства не выявлено, по 24 – выявлен сброс сточных вод в водные объекты и на почву, по 106 – выявлено несанкционированное размещение отходов, либо иное нарушение требований в области обращения с отходами производства и потребления, по 21 – нарушения иных требований законодательства.

По указанным фактам приняты соответствующие меры реагирования.

### **3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

По результатам работы в 2020 году было выявлено 20 фактов причинения вреда окружающей среде. Общая сумма ущерба почвам составила 1 821 294,01 тыс. руб., из них вследствие сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод 57 631,91 тыс. руб., загрязнения нефтепродуктами водоохранной зоны водных объектов - 237,96 тыс. руб., размещения отходов деревообработки 1 724 706,52 тыс. руб., размещения отходов животноводства (навоза) 38 717,63 тыс. руб.

Общая сумма ущерба водным объектам составила 106 465,45 тыс. руб., из них вследствие сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод 26 325,60 тыс. руб., загрязнения нефтепродуктами водных объектов - 80 139,85 тыс. руб.

Общая сумма ущерба недрам вследствие самовольной добычи полезных ископаемых составила 5,73 тыс. руб.

Все расчеты вреда почвам и водным объектам направлены в органы МВД и прокуратур Томской области для решения вопроса о возбуждении уголовных дел и принятия иных процессуальных мер, направленных на ликвидацию загрязнения почвы.

С целью ликвидации загрязнения почвы на производственной площадке ООО «Томлесдрев» было выдано предписание со сроком исполнения до 15.09.2020, при этом в соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 31.07.2020 № 298-ФЗ «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», вступившими в законную силу с 11.08.2020, указанное предписание с целью контроля его исполнения было передано в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора по подведомственности.

Сроки добровольной оплаты по расчетам вреда недрам истекли в конце декабря 2020 года, ущерба оплачены не были, готовятся материалы для обращения в суд с исковыми требованиями.

Всего взыскано в 2020 году 3,96 тыс. руб.

### **4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

В результате инспекторской работы Департамента (в том числе административные расследования, по жалобам и обращениям граждан и др.) выявлено 485 нарушений природоохранного законодательства, в том числе: 73 в рамках регионального надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, 75 в рамках регионального надзора в области использования и охраны водных объектов, 85 при осуществлении регионального надзора в области охраны атмосферного воздуха, 205 - в области обращения с отходами, 47 - в области охраны особо охраняемых природных территорий.

Устранено 451 нарушение, в том числе: 65 в рамках регионального надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, 66 в рамках регионального надзора в области использования и охраны водных объектов, 88 при осуществлении регионального надзора в области охраны атмосферного воздуха, 193 - в области обращения с отходами, 39 - в области охраны особо охраняемых природных территорий.

Среди типовых нарушений, связанных с угрозой причинения вреда окружающей среде, отмечаются:

в области охраны атмосферного воздуха:

- несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

Указанные нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность и имеющими на балансе источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (котельные, станки, производственное оборудование и др.).

в области обращения с отходами производства и потребления:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

Нарушения требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления наиболее часто встречающиеся, т.к. деятельность всех проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей связана с образованием отходов.

в области охраны и использования водных объектов:

- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий;

Основными нарушителями по указанным статьям являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие объекты сброса сточных вод в водные объекты, осуществляющие забор воды из водных объектов, осуществляющие деятельность в водоохраных зонах.

в области охраны ООПТ:

- нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах;

Нарушителями являются юридические и физические лица, не соблюдающие ограничения режима охраны ООПТ.

в области недропользования:

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта;

Нарушения возникают у юридических лиц при невыполнении условий лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

в части выполнения выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений:

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего

государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в деятельности которых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и которым были выданы предписания об устранении ранее выявленных нарушений.

#### **5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в 2020 года послужили:

- незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение экологической безопасности.

В связи с кардинальным изменением с 1 января 2021 года установленных федеральным законодательством экологических требований делать оценку и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды не представляется возможным.

#### **6. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

В целях предупреждения угрозы причинения вреда окружающей среде, для снижения количества нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать требования природоохранного законодательства, а также выполнять предписания, представления, предостережения и иные законные требования должностных лиц Департамента.

#### **7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.**

Всего в рамках осуществления контрольно-надзорных функций (включая результаты рассмотрения обращений граждан, требований прокуратуры и др.) инспекторами Департамента в 2020 году составлено 363 протокола об административных правонарушениях, по 55 протоколам производство по делам было прекращено, вынесено 468 постановлений о назначении административных наказаний, из которых по 189 административный штраф был заменен предупреждением, общая сумма штрафов составила 12,5 млн. руб. Взыскано административных штрафов, исков на общую сумму 4,40 млн. руб.

**8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.**

В 2020 году решения, действия (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке не обжаловались.

По результатам обжалования 12 постановлений на общую сумму 1 358,00 тыс. руб. отменено 7 на сумму 960,00 тыс. руб., что свидетельствует о качественной работе инспекторского состава Департамента.

**9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.**

По результатам проведенных в 2020 году плановых и внеплановых проверок выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений. Исполнено 7, в том числе перешедших с 2019 года, срок исполнения части предписаний не истек. Сроки исполнения большинства выданных предписаний в соответствии с ППРФ № 438 перенесены на 2021 год.

**10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости.**

По результатам рассмотрения поступающей информации (обращения, заявления физических и юридических лиц, информация из СМИ, органов прокуратуры и внутренних дел) вынесено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 168 из которых по нарушениям в области обращения с ТКО, 17 – по постановке на государственный учет ОНВОС, 18 – по нарушениям требований водного законодательства, 8 – по нарушениям требований в области обращения с отходами производства и потребления, 1 – по охране ООПТ.

По состоянию на конец 2020 года исполнено 127 предостережений, в том числе переходящих с 2019 года. По большинству предостережений в отчетном периоде срок исполнения не истек.

**11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.**

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий и консультаций, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки, а также в процессе личного приема граждан.

В 2020 году профилактическая работа Департамента заключалась в проведении 4 публичных мероприятий: о реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования; об особенностях обращения с отходами при лесоводстве и лесозаготовках; по актуальным вопросам регионального государственного экологического надзора в области охраны и использования особо

охраняемых природных территорий, а также об особенностях привлечения к административной ответственности по 8.39 КоАП РФ по нарушениям, выявленным при осуществлении муниципального контроля на особо охраняемых природных территориях местного значения; об итогах реализации программы профилактики нарушения обязательных требований в 2020 году и разработка проекта программы профилактики нарушения обязательных требований на 2021 год.

Проведено 177 публичных мероприятий, консультаций, разъяснение обязательных требований и т.д., вынесено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, опубликованы обязательные требования природоохранного законодательства РФ, доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, разработана программа профилактики и составлен отчета о ее исполнении и т.д.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the bottom left corner of the page.