

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Томской области  
\_\_\_\_\_ М.А.Кривов  
«15» февраля 2021 года

## Отчет

### **по результатам мониторинга и анализа достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области**

Целями регионального экологического надзора, осуществляемого Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент), являются:

1. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

2. Снижение материального ущерба природным ресурсам.

Для достижения указанных целей Департаментом решаются следующие задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Распоряжением Департамента от 21.10.2019 № 161 утвержден перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора, содержащий один показатель результативности, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) – А.2 (Ущерб окружающей среде), паспорт которого утвержден 29.08.2019, два показателя эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей,

выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий: Б.1 (Эффективность регионального государственного экологического надзора, с учетом уровня безопасности охраняемых законом ценностей) и Б.2 (Эффективность регионального государственного экологического надзора, с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов), и четыре группы индикативных показателей: В.1 (характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность), В.2 (характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям), В.3 (характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий), В.4 (характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов), содержащие в свою очередь еще 318 показателей.

По результатам проведенного в период с 05.02.2021 по 15.02.2021 мониторинга и анализа достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора Департамента (далее - Комитета) установлено, что по результатам работы в 2020 году было выявлено 20 фактов причинения вреда окружающей среде. Общая сумма ущерба почвам составила 1 821 294,01 тыс. руб., из них вследствие сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод 57 631,91 тыс. руб., загрязнения нефтепродуктами водоохранной зоны водных объектов - 237,96 тыс. руб., размещения отходов деревообработки 1 724 706,52 тыс. руб., размещения отходов животноводства (навоза) 38 717,63 тыс. руб. Общая сумма ущерба водным объектам составила 106 465,45 тыс. руб., из них вследствие сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод 26 325,60 тыс. руб., загрязнения нефтепродуктами водных объектов - 80 139,85 тыс. руб. Общая сумма ущерба недрам вследствие самовольной добычи полезных ископаемых составила 5,73 тыс. руб.

Исходя из изложенного в соответствии с формулой расчета значение показателя А2 за 2020 год составляет 0,001808302 %, что в свою очередь больше планового значения (0,0000184502 %) в 98 раз. При этом большая часть расчетов вреда произведена инспекторами Комитета на основании требований органов прокуратуры при проведении собственных проверок, запросов органов внутренних дел в рамках возбужденных уголовных дел и судебными приставами-исполнителями при проверке исполнения решений судов, т.е. не в рамках надзорных мероприятий Комитета, и вред окружающей среде был причинен либо на объектах, подлежащих федеральному экологическому надзору, либо вовсе вне объектов экологического надзора. Так, 3 ущерба, причиненного почвам при размещении отходов животноводства (навоза), на сумму 38 717,63 тыс. руб., 2 ущерба из 4, причиненного почвам при размещении отходов деревообработки на сумму 1 553 016,52 тыс. руб., причинены с использованием объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору, 6 ущербов почве и 1 водным объектам на

общую сумму 216 391,92 тыс. руб., причинены неустановленными лицами на территории земель неразграниченной собственности.

На основании изложенного применяемые в 2020 году способы и методы достижения поставленных целевых значений, а именно: учет риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и проведение профилактических мероприятий, не могли оказать влияние на недопущение нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, приводящих к причинению указанного вреда.

Все расчеты вреда почвам и водным объектам направлены в органы МВД и прокуратуры Томской области для решения вопроса о возбуждении уголовных дел и принятия иных процессуальных мер, направленных на ликвидацию загрязнения почвы.

Степень отклонения достигнутого значения показателя А.2 от целевого в худшую сторону составляет более чем 50 %, что в соответствии с пп. 10, 11 Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 25.08.2017 № 511-ра, составляет 0 баллов.

Значение показателя эффективности Б.1, отражающего степень достижения цели по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, установленное программой профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год, превысило плановое на 3,86 %.

По результатам анализа индикативных показателей, характеризующих различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, выявлены следующие положительные тенденции.

Так, несмотря на увеличение количества выявленных нарушений (В.1.7), увеличилось и количество устраненных (В.1.8), доля которых в общем количестве выявленных нарушений составила 92,99 %, что больше прошлогоднего на 0,21 %. Увеличено количество проведенных надзорных мероприятий (В.2.1) с 1354 ед. до 1509 ед., причем увеличение произошло не за счет проведенных проверок (В.3.1.1), число которых в связи со введенными Правительством РФ ограничениями снизилось со 134 ед. до 17 ед., а за счет проведенных профилактических мероприятий (В.3.8.1) с прошлогодних 67 ед. до 390 ед. При этом увеличилось не только количество проведенных мероприятий, но и качество, например, доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (В.3.8.7) увеличилась на 17,44 %.

На 47 ед. увеличилось количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований (В.3.3.1), кроме того доля плановых (рейдовых) осмотров, по итогам которых выявлены нарушения, в общем числе проведенных рейдовых осмотров (В.3.3.4) снизилась на 3,4 %.

Несмотря на снижение количества постановлений о назначении административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (В.3.6.3), и уменьшение доли штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (В.3.6.6), за счет увеличения количества административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением (В.3.6.4), общая сумма наложенных штрафов (В.3.6.5), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов (В.3.6.7), равно как и отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (В.3.6.8) практически не изменились, что стало возможным за счет увеличения среднего размера наложенного штрафа (В.3.6.9) почти на 13 %.

Кроме того, установлено, что все мероприятия проводились в условиях сокращения количества штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций (В.4.3), на 3 ед. и снижения укомплектованности кадров (В.4.7.1) с прошлогодних 94,73 % до 88,89 %.

При этом, в ходе сбора и мониторинга данных выявлено, что за счет введенных в 2020 году в действие новых стандартов административного делопроизводства по 90 % показателей (группы показателей В.2 и В.3) по которым невозможно было определить значение в виду отсутствия соответствующей информации по состоянию на 2019 год в базах данных Комитета, удалось устранить указанные недочеты, лишь по 10 % показателям ведется разработка методов сбора данных. Также за счет введенного делопроизводства удалось полностью освободить инспекторов от необходимости составления и предоставления отчетности, данные формируются централизованно.

Приложение: отчет по показателям 2020, файл Microsoft Excel (в электронном виде).

