


УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

 Т.Н.Мочалова  
« 20 » \_\_\_\_\_ 2020 года

## Доклад

### о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области за 1 кв. 2020 года

#### Общие положения

Государственный экологический надзор – составная часть государственной экологической политики в Томской области. Надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных федеральными законами и принимаемых в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В 1 кв. 2020 года Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент) осуществлял на территории Томской области региональный государственный экологический надзор:

а) за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

б) за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

в) за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

г) за использованием и охраной водных объектов на территории Томской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

д) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

е) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 1 кв. 2020 года сформирован во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 № 61(11));

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию

контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов регионального государственного экологического надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Департаментом в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Департамента в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;
- разъяснения Томской межрайонной природоохранной прокуратуры совместно с Департаментом по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;
- разъяснения, полученные Департаментом от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

### **Региональный государственный экологический надзор**

Обязательные требования в сфере охраны окружающей среды (экологические требования), подлежащие проверке в процессе осуществления государственного экологического контроля, содержатся в Кодексах, Федеральных законах, Постановлениях Правительства

Российской Федерации, Законах Томской области, Постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области.

В 1 кв. 2020 года Департамент исполнял функцию по региональному государственному экологическому надзору в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Водным кодексом Российской Федерации;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме,

документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.12.2016 № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа»;

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 06.02.2008 № 30 «Об утверждении форм и Порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями»;

Законом Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

Законом Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Законом Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2008 года № 168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Постановлением Администрации Томской области от 19.05.2014 № 175а «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области»;

Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

Распоряжением Администрации Томской области от 20.06.2012 № 563-ра «О перечне должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 24.10.2017 № 160 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной функции по региональному государственному экологическому надзору»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 21.07.2017 № 111 «Об утверждении Порядка оформления заданий, а также результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного экологического надзора».

## **1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

Всего инспекторами Департамента в 1 пг. 2020 года проведено 265 надзорных мероприятий, в том числе: 1 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 13 внеплановых, 8 из которых по выполнению ранее выданных предписаний, 2 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, 3 – на основании распоряжений руководителя Департамента, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры; 1 административное расследование, 79 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, 131 публичное мероприятие, консультация, разъяснение обязательных требований и т.д., вынесено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 99 нарушений, составлено 107 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 150 постановлений о привлечении к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов составила 5,39 млн. руб.

Доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 97,98 %, что больше результата по итогам 2019 года на 5,2 %.

## **2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 1 пг. 2020 года проведено 79 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, в том числе 18 систематических наблюдений за исполнением требований установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, 50 – по обращению граждан, 11 – по информации, поступившей из органов прокуратуры и иным основаниям.

По результатам 29 рейдовых мероприятий нарушений требований природоохранного законодательства не выявлено, по 9 – выявлен сброс сточных вод в водные объекты и на почву, по 26 – выявлено несанкционированное размещение отходов, либо иное нарушение требований в области обращения с отходами производства и потребления, по 2 – выявлены нарушения режима охраны ООПТ, в 13 случаях – нарушение иных требований природоохранного законодательства.

По указанным фактам приняты соответствующие меры реагирования.

## **3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

По результатам работы в 1 пг. 2020 года было выявлено 3 факта причинения вреда окружающей среде. Общая сумма ущерба почвам составила 19 105,59 тыс. руб., из них: по фактам сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод в районе ул. Кузовлевский тракт, 48а (п. Спутник) - 13 112,13 тыс. руб., загрязнения нефтепродуктами водоохранной зоны р. М.Киргизка в районе п. Спутник - 174,96 тыс. руб. и размещения отходов деревообработки ООО «Томлесдрев» 5 818,50 тыс. руб.

Первые 2 расчета вреда почвам направлены в органы МВД и в Томскую межрайонную природоохранную прокуратуру для решения вопроса о возбуждении уголовных дел и принятия процессуальных мер, направленных на ликвидацию загрязнения почвы.

С целью ликвидации загрязнения почвы на производственной площадке ООО «Томлесдрев» выдано предписание со сроком исполнения до 15.09.2020.

Взыскано в 1 пг. 2020 года 1,16 тыс. руб.

#### **4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Среди типовых нарушений, связанных с угрозой причинения вреда окружающей среде, отмечаются:

в области охраны атмосферного воздуха:

- несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

Указанные нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность и имеющими на балансе источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (котельные, станки, производственное оборудование и др.).

в области обращения с отходами производства и потребления:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

Нарушения требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления наиболее часто встречающиеся, т.к. деятельность всех проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей связана с образованием отходов.

в области охраны и использования водных объектов:

- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий;

Основными нарушителями по указанным статьям являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие объекты сброса сточных вод в водные объекты, осуществляющие забор воды из водных объектов, осуществляющие деятельность в водоохраных зонах.

в области охраны ООПТ:

- нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах;

Нарушителями являются юридические и физические лица, не соблюдающие ограничения режима охраны ООПТ.

в области недропользования:

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта;

Нарушения возникают у юридических лиц при невыполнении условий лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

в части выполнения выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений:

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в деятельности которых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и которым были выданы предписания об устранении ранее выявленных нарушений.

**5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в 1 пг. 2020 года послужили:

- незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение экологической безопасности.

**6. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

В целях предупреждения угрозы причинения вреда окружающей среде, для снижения количества нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать требования природоохранного законодательства, а также выполнять предписания, представления, предостережения и иные законные требования должностных лиц Департамента.

**7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.**

Всего в рамках осуществления контрольно-надзорных функций (включая результаты рассмотрения обращений граждан, требований прокуратуры и др.) инспекторами Департамента в 1 пг. 2020 года составлено 107 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 150 постановлений о привлечении к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов составила 5,39 млн. руб. Взыскано штрафов на общую сумму 1,06 млн. руб.

**9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.**

В 1 пг. 2020 года решения, действия (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке не обжаловались.

**10. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.**

По результатам проведенных в 1 пг. 2020 года плановых и внеплановых проверок выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений. Исполнено 4, в том числе перешедших с

2019 года, срок исполнения части предписаний не истек. По трем проверкам по выявлены факты повторного невыполнения ранее выданных предписаний, материалы переданы в прокуратуру с целью понуждения к выполнению предписания в судебном порядке.

#### **11. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости.**

По результатам рассмотрения поступающей информации (обращения, заявления физических и юридических лиц, информация из СМИ, органов прокуратуры и внутренних дел) вынесено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 21 из которых по нарушениям в области обращения с ТКО, 7 – по постановке на государственный учет ОНВОС, 5 – по нарушениям требований водного законодательства, 4 – по нарушениям требований в области обращения с отходами производства и потребления.

По состоянию на конец 1 кв. 2020 исполнено 34 предостережения, в том числе 20 переходящих с 2019 года. По большинству предостережений в отчетном периоде срок исполнения не истек.

#### **12. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.**

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий и консультаций, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки, а также в процессе личного приема граждан.

В 1 кв. 2020 года профилактическая работа департамента заключалась в проведении 2 публичных мероприятий на темы: о реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования, об особенностях обращения с отходами при лесоводстве и лесозаготовках, 129 консультаций, разъяснений обязательных требований и т.д., вынесении 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, опубликовании обязательных требований природоохранного законодательства РФ, доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, разработке программы профилактики и составление отчета о ее исполнении и т.д.