

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской
области


М.А.Кривов
« 29 » января 2020 года

Доклад

**с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых
обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и
технических мероприятий за 2019 год**

1. Подготовленные в течение года руководства по соблюдению обязательных требований

Размещенный на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утвержденный Распоряжением Департамента 124 от 15.08.2017 (далее - перечень обязательных требований), в 2019 году актуализировался дважды. Распоряжениями Департамента № 44 от 18.03.2019 и № 143 от 03.10.2019 вносились изменения. Ссылка на актуальный перечень обязательных требований: <https://depnature.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanij>.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Департаментом путем размещения информации на официальном сайте Департамента. Кроме того, информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды проводится в тесном сотрудничестве с Томской межрайонной природоохранной прокуратурой. Так, разъяснения законодательства, подготавливаемые Томской межрайонной природоохранной прокуратурой, обязательно размещаются на официальном сайте Департамента (<https://depnature.tomsk.gov.ru/law-explanations>).

В 2019 году на сайте размещены следующие руководства по соблюдению обязательных требований:

1. Включение в реестр недобросовестных водопользователей будет являться основанием для отказа в предоставлении водного объекта в пользование.
2. Обязанность разработки программы производственного экологического контроля.
3. Штраф за мойку машины в водоохранной зоне.
4. Ужесточена административная ответственность за нарушение правил обращения с отходами.
5. Порядок обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам.
6. Ужесточена административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение правил охраны водных объектов.
7. Водоохранные зоны: правовой режим использования и охрана.
8. Правительством Российской Федерации определена процедура выдачи, переоформления, изменения и отзыва комплексных экологических разрешений.
9. С 1 января 2019 года объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду, обязаны получать комплексное экологическое разрешение.

10. Определены требования к обустройству мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра.

Проведена масштабная профилактическая работа, так в 2019 году проведено 3 публичных мероприятия (<https://depnature.tomsk.gov.ru/publichnye-meroprijatija>), в которых приняло участие более 1,5 тыс. подконтрольных субъекта, выдано 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Публичные мероприятия проводились по следующим вопросам:

1. По правоприменительной практике в области водопользования;
2. Требования законодательства в области охраны окружающей среды при хранении и утилизации сельскохозяйственной техники, хранении ГСМ;
3. По актуальным вопросам правоприменительной практики в области охраны атмосферного воздуха.

Кроме того, Департаментом по вопросам, связанным с осуществлением регионального государственного экологического надзора:

- с участием специалистов комитета государственного экологического надзора Департамента для размещения на официальных сайтах Департамента, ОГБУ «Облкомприрода», Администрации Томской области и тиражирования в СМИ подготовлено 38 информационных материалов;

- в эфире томских телеканалов и радиопередач выпущено свыше 20 репортажей;
- рассмотрено и разъяснено гражданам и юридическим лицам более 50 обращений в АИС «Медиалогия».

2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

В связи с динамичными изменениями природоохранного законодательства устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований в 2019 году не выявлялось.

3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования Департаментом не направлялись в связи с отсутствием таковых.

4. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелах и противоречиях

Во вновь принятом законодательстве в области охраны окружающей среды в целом и атмосферного воздуха в частности выявлены пробелы, а именно:

1. В соответствии с действующим законодательством РФ рассчитывать нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). Как быть с остальными веществами?

2. Какой орган будет согласовывать нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности)?

3. Кроме того, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не определяют порядок рассмотрения деклараций, предоставляемых объектами II категории и отчетности, предоставляемой объектами III категории.

5. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

Департамент ознакомился с информацией об основных проблемах в государственном регулировании выбросов с 01.01.2019 и направил свои предложения о внесении изменений в действующее законодательство об охране атмосферного воздуха. Так, считаем необходимым принять комплекс следующих мер, направленных на снижение негативного воздействия на состояние атмосферного воздуха в г. Томске от стационарных источников выбросов в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности:

Внести в Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в абзаце пятом пункта 2) слова «в уведомительном порядке» исключить;

б) в абзаце одиннадцатом пункта 2) слова «в уведомительном порядке» исключить.

2) пункт 4 статьи 22 изложить в следующей редакции: «Для объектов III категории расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, является приложением к отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, предоставляемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации».

Кроме того, необходимо на федеральном уровне утвердить нормативно-правовые акты, определяющие полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в регулировании деятельности объектов II и III категорий.

На основании изложенного Департамент рекомендует подконтрольным субъектам действовать с учетом указанных предложений.

6. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

С 1 января 2019 года меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды применяются к предприятиям в зависимости от категории эксплуатируемого объекта негативного воздействия на окружающую среду, присвоенной такому объекту при постановке на государственный учет.

В силу части 6 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 утверждены Правила выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва.

С 01.01.2019 вступили в силу изменения системы нормирования в области охраны окружающей среды, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) введены в действие новые составы административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра, которыми установлен порядок создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест накопления и требования к его содержанию. Правила обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра вступили в силу с 1 января 2019 года.

Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» значительно увеличены административные штрафы за нарушения правил охраны водных объектов, водопользования, эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств, предусмотренные статьями 8.13, 8.14, 8.15 КоАП РФ.

7. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Общие изменения законодательства в области охраны окружающей среды.

С 1 января 2019 года меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды применяются к предприятиям в зависимости от категории эксплуатируемого объекта негативного воздействия на окружающую среду, присвоенной такому объекту при постановке на государственный учет.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, то есть оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029. К примеру, к I категории относятся объекты, на которых осуществляется деятельность по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа, производство нефтепродуктов; захоронение отходов I - III классов опасности, а также IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (объемом 20 тыс. тонн в год и более) и другие.

В силу части 6 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган

исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно.

Указанный перечень объектов I категории утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 и включает 300 объектов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный Перечень, обязаны получить комплексное экологическое разрешение до 1 января 2025 года.

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, после рассмотрения заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения.

Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения и форма комплексного экологического разрешения утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510. Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на семь лет.

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 утверждены Правила выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва.

Комплексные экологические разрешения выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду, относящихся к объектам I категории, на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки на получение разрешения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду II категории, вправе получить комплексное экологическое разрешение при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Разрешение выдается территориальным органом Росприроднадзора на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования разрешения.

Разрешение выдается заявителю в течение 25 календарных дней после приема заявки к рассмотрению, но не позднее чем в месячный срок со дня получения заявки.

Разрешение выдается на 7 лет и продлевается на 7 лет при соблюдении условий, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Разрешение подлежит пересмотру полностью или частично в случае изменения на производстве технологических процессов, оборудования, сырья, если это повлекло за собой изменение установленных объемов или массы выбросов, сбросов, лимитов на размещение отходов.

В случае нарушения заявителем в течение 6 месяцев и более установленных разрешением обязательных требований без его пересмотра, территориальный орган Росприроднадзора обращается в суд с требованием об отзыве разрешения. После вступления в

силу решения суда об отзыве разрешения, а также после снятия объекта с государственного учета, территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней размещает информацию об отзыве разрешения на официальном сайте в сети Интернет.

30 июля 2018 года опубликован Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым ужесточены требования к эксплуатации объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Названным Федеральным законом предусмотрено создание систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, то есть комплекса технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учет показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, фиксацию и передачу информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Определено, что объекты I категории, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов и сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании программы создания системы автоматического контроля.

Установлены требования к программам создания системы автоматического контроля, в которой в обязательном порядке должны определяться стационарные источники и показатели выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, подлежащие автоматическому контролю, места и сроки установки автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состав и форма передаваемой информации.

Срок создания системы автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения. В случае, если программой повышения экологической эффективности предусмотрены мероприятия, связанные с реконструкцией стационарных источников, подлежащих оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки оснащения таких стационарных источников определяются с учетом сроков реализации мероприятий программы повышения экологической эффективности.

Указанный Федеральный закон начал действовать на территории Российской Федерации 30 июля 2018 года, за исключением некоторых положений, вступающих в силу с января 2019 года.

Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 утвержден Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки.

С 01.01.2019 вступили в силу изменения системы нормирования в области охраны окружающей среды, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 219-ФЗ).

Для объектов I категории появляется обязательство по получению комплексного экологического разрешения, на объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи указанной информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (КЭР действует 7 лет).

Для объектов II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (для деятельности, осуществляемой на объекте II категории), — появляется право получить комплексное экологическое разрешение. Для остальных объектов II категории - введено обязательство по подаче деклараций о воздействии на окружающую среду (действует 7 лет).

На объектах III категории должны быть разработаны программы производственного экологического контроля, а также при наличии таких выбросов и сбросов — рассчитаны нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности); нормативы образования отходов и лимиты на их размещение — устанавливаются на основании отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемые в территориальные органы Росприроднадзора или уполномоченный государственный орган субъекта РФ в уведомительном порядке.

Для получения комплексного экологического разрешения юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подает в территориальный орган Росприроднадзора соответствующую заявку, которая рассматривается на предмет комплектности, размещается для ознакомления заинтересованных лиц на официальном сайте и по итогам процедуры рассмотрения территориальный орган Росприроднадзора принимает решение о выдаче или отказе в выдаче КЭР. Заявка на получение КЭР включает:

1. Основную информацию об эксплуатирующей организации и объекте негативного воздействия (включая виды основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара), сведения об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии);

2. сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;

3. расчеты технологических нормативов;

4. расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;

5. обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

6. проект программы производственного экологического контроля; при невозможности соблюдения технологических нормативов на объекте I категории:

7. сведения о фактических показателях объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ для выдачи разрешения на временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с обязательным приложением программы повышения экологической эффективности.

Заявки на получение КЭР принимаются в электронном виде, через Личный кабинет природопользователя или специализированное программное обеспечение предприятий. С 01.01.2020 кратно изменятся и коэффициенты при расчете платы за негативное воздействие.

По объектам II категории юридические лица и индивидуальные предприниматели подают Декларацию о воздействии на окружающую среду, которая включает:

1. Основные сведения о заявителе и объекте негативного воздействия;

2. Информацию о реализации природоохранных мероприятий;
3. Программы производственного экологического контроля
4. Данные об аварийных ситуациях (за 7 лет)
5. Декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;

К Декларации прилагаются:

6. Расчет нормативов допустимых выбросов/ сбросов;
7. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
8. При невозможности соблюдения нормативов — материалы для выдачи разрешения на временно разрешенные выбросы / сбросы: сведения о фактических показателях объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ и план мероприятий по охране окружающей среды.

Для объектов III категории должны быть:

1. разработана программа производственного экологического контроля;
2. рассчитаны нормативы допустимых выбросов/ сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;

Программа ПЭК, отчет о реализации ПЭК.

Ежегодно в срок до 25 марта юридические лица и индивидуальные предприниматели по объектам I, II и III категории должны отчитываться о результатах выполнения программы производственного экологического контроля. При формировании программы ПЭК и составлении отчета о реализации ПЭК:

1. Статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ
2. Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (требования, порядок и сроки представления)
3. Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 (форма представления отчета ПЭК)
4. Рекомендаций о представлении отчета ПЭК (приказ МПР № 522 от 16.10.2018).

Электронные сервисы подачи отчета о реализации ПЭК разрабатываются Росприроднадзором, поэтому отчет также можно будет подать в территориальные органы Росприроднадзора и уполномоченные государственные органы субъектов РФ в электронном виде, через Личный кабинет природопользователя или специализированное программное обеспечение предприятий.

В области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) введены в действие новые составы административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Существенной переработке подверглась статья 8.2 КоАП РФ, которая ранее устанавливала ответственность за любые отступления от действующих норм в области обращения с отходами.

С внесенными изменениями содержанием статьи 8.2 КоАП РФ более не охватываются нарушения санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами, а также нарушения при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой.

Указанные противоправные деяния в настоящее время подпадают под отдельные составы правонарушений, предусмотренных соответственно статьями: 6.35 КоАП РФ (несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления), а также 8.2.1 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой).

При этом до 12 частей расширено содержание статьи 8.2. КоАП РФ, что свидетельствует о значительном усилении административной ответственности за нарушения законодательства в сфере обращения с отходами.

К примеру, если ранее правонарушитель одновременно не исполнял установленные законом обязанности: по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности; ведению учёта в области обращения с отходами; осуществлению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды; проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления – виновное должностное/юридическое лицо привлекалось к ответственности за все данные действия одновременно по статье 8.2 КоАП РФ, а за совокупность различных по содержанию нарушений назначался один административный штраф.

После введения в действие упомянутых выше изменений виновное лицо подлежит административной ответственности по частям 7, 9, 10, 11, 12 статьи 8.2 КоАП РФ с назначением пяти штрафов за каждое противоправное деяние.

Отдельное внимание законодателем уделено обращению с отходами животноводства. За несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства предусмотрен отдельный состав правонарушения, закреплённый в статье 8.2.3 КоАП РФ, устанавливающий повышенную по сравнению с нарушениями при обращении с иными видами отходов ответственность.

К примеру, за нарушения, допущенные при обращении с отходами животноводства, юридические лица могут быть привлечены к ответственности в виде штрафа в сумме от 250 000 до 350 000 рублей, тогда как за нарушения при обращении с иными видами отходов - от 100 000 до 250 000 рублей.

Также названным выше Федеральным законом в КоАП РФ введена статья 8.5.1, которой предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка представления отчётности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включённых в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год.

В рамках реализации на территории Российской Федерации реформы в сфере обращения с отходами производства и потребления законодателем определены требования к обустройству мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра.

В соответствии с частью 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В развитие данной нормы закона постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра, которыми установлен порядок создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест накопления и требования к его содержанию.

Места накопления твёрдых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и правил благоустройства муниципальных образований.

Сведения о местах (площадках) накопления твёрдых коммунальных отходов включаются в реестр, который ведётся уполномоченным органом на бумажном носителе и в электронном виде. Реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов должен включать в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, их технических характеристиках, собственниках данных площадок и источниках образования отходов.

В электронном виде реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов размещается на официальном сайте органа местного самоуправления, а при его отсутствии – на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, являющегося стороной соглашения об организации деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с региональным оператором. Указанные сведения должны быть доступны для ознакомления неограниченному кругу лиц без взимания платы.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра вступили в силу с 1 января 2019 года.

В соответствии с пунктами 5, 9, 15 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления. Потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами. Запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130, раздел «Места накопления отходов» территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов.

В соответствии с пунктом 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 (начало действия документа - 01 января 2019 года) в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит не на органах местного самоуправления, а на других лицах, такие лица обязаны согласовать создание места

(площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов типа «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0), в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок накопления и временного складирования отходов для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией объектов, установлен санитарными правилами «СанПиН 2.1.7.1322-03. 2.1.7. Почва. Очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 № 80.

Соответственно требования по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе деятельности которых образуются отходы, подобные твердым коммунальным отходам.

В соответствии с пунктом 21 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, в случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, они обязаны обратиться в орган местного самоуправления с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования.

На основании вышеизложенного с 01.01.2019 все юридические лица и индивидуальные предприниматели, в ходе деятельности которых образуются отходы, подобные твердым коммунальным отходам (в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов), обязаны обратиться с заявками о согласовании создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включении их в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в орган местного самоуправления соответствующего городского поселения, муниципального района, городского округа в порядке, предусмотренном Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых

коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039.

В области использования и охраны водных объектов на территории Томской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» значительно увеличены административные штрафы за нарушения правил охраны водных объектов, водопользования, эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств, предусмотренные статьями 8.13, 8.14, 8.15 КоАП РФ.

Так, часть 1 статьи 8.13 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектах, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления.

За данные нарушения с 26 апреля 2019 года на должностных лиц налагается административный штраф в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей (ранее от одной до двух тысяч рублей), юридические лица должны будут заплатить от восьмидесяти до ста тысяч рублей (ранее от двадцати до тридцати тысяч рублей).

В 5-10 раз увеличены административные штрафы для должностных и юридических лиц за незаконную добычу песка, гравия, глины и иных общераспространённых полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществлении молевого сплава древесины либо нарушении установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов.

В этом случае согласно части 3 статьи 8.13 КоАП РФ административный штраф составит для должностных лиц от тридцати до сорока тысяч рублей, на юридических лиц – от ста до ста двадцати тысяч.

Частью 4 статьи 8.13 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение. Наиболее часто данная норма применяется в случае сброса в реки и озёра недостаточно очищенных сточных вод с концентрациями вредных веществ, превышающими значения, установленных нормативов.

Указанные действия влекут наложение административного штрафа на должностных лиц от пятидесяти до восьмидесяти тысяч рублей (ранее от трёх до четырёх тысяч рублей), на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трёхсот тысяч рублей (ранее от тридцати до сорока тысяч рублей).

В 10 раз больше придётся заплатить за нарушения правил водопользования при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений.

За данные нарушения размер административного штрафа, предусмотренный частью 2 статьи 8.14 КоАП РФ составит для должностных лиц – от тридцати до сорока тысяч рублей, для юридических лиц – от восьмидесяти до ста двадцати тысяч рублей.

Аналогичные суммы штрафных санкций установлены также статьёй 8.15 КоАП РФ за нарушения правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств.

При назначении административного наказания следует учитывать принцип действия законодательства об административных правонарушениях во времени. Статья 1.7 КоАП РФ предусматривает, что лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, в случае совершения, к примеру, сброса в водный объект сточных вод с превышением установленных нормативов в первом квартале текущего года, применению

подлежит санкция части 4 статьи 8.13 КоАП РФ, действовавшая до вступления в силу Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 57-ФЗ.

Для защиты морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, а также в целях сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира федеральным законодательством предусмотрено образование территорий с особым правовым режимом, примыкающих к береговой линии указанных водных объектов – водоохранных зон. В границах водоохранных зон также устанавливаются прибрежные защитные полосы, предусматривающие дополнительные ограничения.

Ширина водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также порядок их определения регламентированы статьёй 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Особый правовой режим водоохранных зон выражается, прежде всего, в наличии ряда запретов и ограничений. В соответствии с частью 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещается:

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твёрдое покрытие;
- 5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;
- 6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;
- 7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;
- 8) разведка и добыча общераспространённых полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространённых полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утверждённого технического проекта в соответствии со статьёй 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

В границах прибрежных защитных полос действуют дополнительные ограничения, помимо вышеизложенного также запрещается:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Закон допускает проектирование, строительство, реконструкцию и эксплуатацию хозяйственных и иных объектов в границах водоохранных зон при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод (централизованными системами водоотведения (канализации), локальными очистными сооружениями для очистки сточных вод, сооружениями для сбора отходов производства и потребления).

В отношении территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, допускается применение приёмников, предотвращающих поступление загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

За использование прибрежной защитной полосы водного объекта или водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности частью 1 статьи 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Данные действия влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

В связи с купальным сезоном в Томской области Томская межрайонная природоохранная прокуратура подготовила разъяснения об установленном законом правам граждан на доступ к водным объектам общего пользования.

В соответствии со статьей 8 Водного кодекса Российской Федерации в частной собственности могут находиться только пруды и обводненные карьеры, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому лицу или юридическому лицу, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию. Все прочие водные объекты (реки, озера и т.д.) находятся в собственности Российской Федерации.

Статьей 6 Водного кодекса Российской Федерации устанавливается, что поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, которые могут использоваться всеми гражданами для личных и бытовых нужд. Запрет на те или иные формы использования общедоступных водных объектов (например, на купание в водном объекте) может устанавливаться только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ее ширина составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженностью от истока до устья не более десяти километров (пять метров). Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

За неправомерное ограничение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности по статье 8.12.1 КоАП РФ

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Граждане, столкнувшиеся с фактами неправомерного ограничения доступа к водным объектам, расположенным на территории нескольких субъектов Российской Федерации, (например, на реках Томь, Обь, Яя) вправе обратиться в Управление Росприроднадзора по Томской области. В случае, если подобные действия совершаются на водном объекте, полностью находящемся на территории Томской области, следует обращаться в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

В случае бездействия указанных государственных органов гражданам необходимо обращаться в Томскую межрайонную природоохранную прокуратуру по адресу: г. Томск, ул. Белинского, д. 14.

В соответствии со статьёй 43 Водного кодекса Российской Федерации для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищённые от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения устанавливаются зоны санитарной охраны. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В силу статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» проекты зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения установлены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утверждённым Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 26.02.2002 (далее – СанПиН 2.1.4.1110-02).

При этом в силу СанПиН 2.1.4.1110-02 основной целью создания и обеспечения режима зон санитарной охраны является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены, сохранение постоянства природного состава воды в водозаборе путём предупреждения возможности ее загрязнения.

Организации зон санитарной охраны должна предшествовать разработка её проекта. Данные зоны организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение – защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. В каждом из трёх поясов, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Так, согласно пункту 3.2.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 мероприятия по первому поясу включают в себя следующее: территория первого пояса должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за её пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твёрдое покрытие. Не допускаются все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений и другие.

Мероприятия по второму и третьему поясам предусматривают выявление, тампонирующее или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов. Новое строительство, связанное с нарушением

почвенного покрова, должно производиться при обязательном согласовании с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод, в границах второго и третьего поясов запрещается.

За использование зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, частями 2, 3, 4 статьи 8.42 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 3 до 20 тысяч рублей, на должностных лиц – от 10 до 80 тысяч рублей, на юридических лиц – от 300 до 1000 тысяч рублей.

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами на основании:

1. Договоров водопользования, в целях:
 - 1) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, если иное не предусмотрено ч. 3 ст. 38 Водного кодекса;
 - 2) использования акватории водных объектов, если иное не предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи;
 - 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.
2. На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, в целях:
 - 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
 - 2) сброса сточных вод;
 - 3) строительства и реконструкции гидротехнических сооружений;
 - 4) создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;
 - 5) строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
 - 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
 - 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 47 настоящего Кодекса;
 - 8) подъема затонувших судов;
 - 9) сплава древесины;
 - 10) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;
 - 11) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).
3. Водопользование осуществляется без предоставления водных объектов в следующих случаях:
 - 1) использование водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 47 настоящего Кодекса;
 - 2) использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 части 3 настоящей статьи;
 - 3) в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 19-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст.ст. 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в течение двух лет с 01.01.2015.

Согласно части 1 статьи 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

- 1) объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- 2) объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- 3) объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- 4) объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

В силу части 3 статьи 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

Пунктом р) части 1 главы 1 вышеуказанного Постановления к объектам I категории, оказывающим значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящимся к областям применения наилучших доступных технологий, отнесено осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:

- по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более).

К объектам II категории, оказывающим умеренное негативное воздействие на окружающую среду, отнесено осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:

- по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки) (пункт е) части 2 главы 2 Постановления).

Согласно разделу III указанного Постановления к критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории отнесено, в том числе, осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в IV разделе настоящего документа.

Подпунктом а) пункта 6 раздела IV Постановления установлено, что в случае наличия на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ,

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, относится к объектам IV категории.

При эксплуатации комплекса систем водоотведения объектами негативного воздействия на окружающую среду, как правило, являются очистные сооружения, здания КНС и др. в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и выпуски сточных вод, через которые происходят сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты. Таким образом, постановке на государственный учет также подлежат не только производственные площадки организаций, но и территории выпусков сточных вод, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в части сбросов.

С учетом данной классификаций, объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемые водопользователями, относятся к объектам I, II категориям и подлежат постановке на государственный учет.

Согласно ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Департамент во исполнение ч. 4 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с 2016 года ведет работу по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 572.

Для постановки на учет юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим объекты негативного воздействия на окружающую среду на территории Томской области, необходимо подать заявку по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

Заявку о постановке на государственный учет объектов, расположенных на территории Томской области, необходимо направить в адрес Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области: пр. Кирова, д. 14, г. Томск, 634041, либо в электронном виде в программно-техническом обеспечении учета объектов НВОС в сети «Интернет» (ссылка указана на сайте).

Департамент, согласно предоставленных полномочий, включает сведения об объекте в региональный реестр ОНВОС в течение 10 дней со дня получения заявки о постановке объекта на учет и выдает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю свидетельство о постановке данного объекта на государственный учет.

С целью предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;
- технологические нормативы;
- технические нормативы;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- нормативы допустимых физических воздействий (уровни воздействия тепла, шума, вибрации и ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. (ст. 21 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Статьей 22 закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», что нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды.

Расчет нормативов допустимых выбросов и сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Расчет нормативов допустимых выбросов и сбросов, за исключением радиоактивных веществ, является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой соответственно в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном статьей 31.2 настоящего Федерального закона, кроме случаев, предусмотренных статьей 23.1 (временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы) закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

Согласно статьи 31.2 закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору - в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Управление Росприроднадзора по Томской области);

- в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области).

Декларация должна содержать следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация о реализации природоохранных мероприятий;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;

- декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;
- информация о программе производственного экологического контроля.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду и актуализация сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие предусмотрены статьей 69.2 закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Форма декларации и порядок ее заполнения (в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

Для объектов I, III и IV категорий представление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется.

За непредставление декларации о воздействии на окружающую среду или представление недостоверной информации, содержащейся в этой декларации, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статьей 23.1. закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено установление временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов и технологических нормативов.

Установление временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со статьей 67.1 закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых выбросов, сбросов, технологических нормативов.

Временно разрешенные выбросы и сбросы устанавливаются разрешением на временные выбросы и сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 31.1. закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

К заявке на получение комплексного экологического разрешения при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:

проект программы повышения экологической эффективности;

планируемые временно разрешенные выбросы и сбросы с указанием объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.

Подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию объекта или за четыре месяца до истечения срока действия комплексного экологического разрешения.

Комплексное экологическое разрешение содержит:

технологические нормативы;

нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;

нормативы допустимых физических воздействий;

нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

требования к обращению с отходами производства и потребления;

согласованную программу производственного экологического контроля;

срок действия комплексного экологического разрешения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение.

Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на семь лет и продлевается на тот же срок при совокупности условий:

- соблюдения установленных нормативов;
- отсутствия задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- своевременного представления отчетности о выполнении программы производственного экологического контроля, уведомлений об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;
- выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

Статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определен порядок проведения производственного контроля в области охраны окружающей среды (производственного экологического контроля).

Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;

об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;

о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;

о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества).

Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактических объеме или массе выбросов и сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (в случае пользователей недр местного значения на территории Томской области – в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области) отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Срок представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля - ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определены Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, методические рекомендации по ее заполнению, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждена Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261.

В области надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Согласно преамбуле Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон) недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая содержащиеся в недрах полезные ископаемые, являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, залога или отчуждаться в иной форме. Отчуждаться или переходить от одного лица к другому могут лишь права пользования недрами.

В силу статьи 7 Закона участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода – геометризованного блока недр, при определении границ которого учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, границы безопасного ведения работ и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией.

При этом в соответствии со статьёй 11 Закона лицензия представляет собой специальное государственное разрешение на предоставление недр в пользование и включает бланк установленной формы, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия

пользования недрами. Лицензия удостоверяет право её владельца на пользование участком недр в определённых границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Предоставление права пользования участком недр осуществляется по результатам конкурса или аукциона. Согласно статье 13.1 Закона принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации, принятие же решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а иными участками недр (за исключением участков недр федерального или местного значения) – федеральным органом управления государственным фондом недр – Роснедра.

Статьёй 9 Закона установлено, что пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, права и обязанности которых возникают с даты государственной регистрации лицензии. К ним, в частности, относится право использовать добытое минеральное сырьё в соответствии с лицензией и действующим законодательством, обязанность соблюдать требования технических проектов и схем развития горных работ, не допускать сверхнормативных потерь и выборочной отработки полезных ископаемых, представлять достоверные данные о запасах полезных ископаемых в фонд геологической информации, а также соблюдать требования по безопасному ведению работ и охране окружающей среды.

При этом статьёй 20 Закона закреплено, что при систематическом нарушении пользователем недр установленных правил пользования недрами или существенных условий лицензии, возникновении непосредственной угрозы жизни или здоровью людей и в других случаях право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию. По общему же правилу право пользования недрами прекращается по истечении установленного в лицензии срока её действия либо при отказе владельца лицензии от права пользования недрами.

За нарушения законодательства о недрах виновные лица несут в установленном порядке административную либо уголовную ответственность.

Статьёй 7.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за пользование недрами без лицензии, что влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей, на должностных лиц – от 30 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – от 800 тысяч до 1 миллиона рублей. Пользование же недрами с нарушением предусмотренных лицензией условий или требований технического проекта влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 до 3 тысяч рублей, на должностных лиц – от 20 до 40 тысяч рублей, на юридических лиц – от 300 до 500 тысяч рублей.

Кроме того, статьёй 255 Уголовного кодекса Российской Федерации за нарушение правил охраны и использования недр, повлекшее причинение значительного ущерба, предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3-х лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2-х лет.

Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причинённый вред.

Основные правила, которые должны соблюдаться собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами при ведении работ на используемых ими земельных участках, закреплены в статье 19 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

Законом предусмотрено, что в границах данных земельных участков можно добывать для собственных нужд общераспространённые полезные ископаемые и подземную воду. При этом установлены определённые правила:

- общераспространённые полезные ископаемые добываются без применения взрывных работ; можно извлекать из недр ископаемые, которые не числятся на государственном балансе;

- объём извлечения подземных вод должен составлять не более 100 кубических метров в сутки; можно добывать воду из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения;

- разрешается строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространённых полезных ископаемых и подземных вод понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

При этом законом прямо закреплено, что добытые для собственных нужд общераспространённые полезные ископаемые и подземные воды не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

При использовании имеющихся в границах земельных участков общераспространённых полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков должны выполнять обязанности, предусмотренные статьёй 4.3 Закона Томской области от 12.09.2003 № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» закреплены обязанности, в том числе:

- соблюдать требования действующих нормативов и правил по охране окружающей природной среды, не допускать загрязнения подземных вод через принадлежащие им колодцы и скважины;

- рекультивировать нарушенные в процессе добычи земельные участки после окончания пользования участками недр для добычи общераспространённых полезных ископаемых;

- выполнить ликвидацию (тампонаж) принадлежащих им бытовых колодцев и скважин с целью предотвращения загрязнения подземных вод после окончания пользования участками недр для добычи подземных вод.

В области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 01.08.2015 № 392 и от 05.01.2016 № 7 в целях привлечения внимания общества к вопросам сохранения биологического разнообразия и объектов природного наследия 2017 год в Российской Федерации был объявлен Годом экологии и особо охраняемых природных территорий.

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» закреплено, что особо охраняемые природные территории представляют собой участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти

полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии со статьёй 2 названного Федерального закона при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, наличие природных и культурных ландшафтов, геологических, минералогических и палеонтологических объектов, уникальных природных комплексов и объектов, представляющих особую эстетическую, научную и культурную ценность. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Правительством Российской Федерации в 2017 году учрежден заповедник «Васюганский» в границах Томской и Новосибирской областей. На территории Томской области создано 185 особо охраняемых природных территорий, из них 107 областного значения и 78 местного значения. Среди наиболее посещаемых жителями области: Сибирский ботанический сад, территория рекреационного назначения парк «Игуменский», памятник природы «Озеро Песчаное», расположенные в городе Томске, заказники Ларинский и Калтайский, памятники природы «Звёздный ключ», «Таловские чаши», «Синий Утес», расположенные в Томском районе, и другие. Перечень особо охраняемых природных территорий размещён на сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Режим особой охраны и использования конкретной природной территории определяется соответствующими Положениями, утверждёнными уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления. Сведения о границах и ограничениях по использованию таких территорий должны быть внесены в единый государственный реестр недвижимости.

К примеру, согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

В силу прямого указания части 3 статьи 24 названного Федерального закона задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

Положение о государственном ландшафтном заказнике областного значения «Ларинский», расположенного на территории Томского района, утверждено постановлением Администрации Томской области от 03.10.2012 № 377а. Пунктами 14, 16 указанного Положения предусмотрены ограничения хозяйственной и иной деятельности, предусмотренные для сохранения уникального природного ландшафта. Так, на территории заказника запрещаются сплошные рубки лесных насаждений, осуществление охоты, предоставление садовых, огородных и дачных участков и т.д.

В соответствии со статьёй 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» осуществление регионального государственного экологического надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения возложено на Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, в отношении государственных зоологических заказников областного значения – на Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области. Функционирование особо охраняемых природных территорий местного значения обеспечивается администрациями муниципальных образований.

За нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях статьёй 8.39 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4

тысяч рублей, на должностных лиц – от 15 тысяч до 25 тысяч рублей, на юридических лиц – от 300 тысяч до 500 тысяч рублей. Кроме того, санкция статьи предусматривает конфискацию орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования.

Нарушение режима особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, влечёт уголовную ответственность. Статья 262 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает назначение уголовного наказания в виде штрафа в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3х лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2х лет.

Кроме того, лицо, причинившее вред природным объектам в границах особо охраняемых природных территорий, обязано возместить его в полном объёме: в соответствии с утверждёнными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление (часть 3 статьи 36 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

8. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Общие изменения законодательства в области охраны окружающей среды.

В силу части 6 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно.

Указанный перечень объектов I категории утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 и включает 300 объектов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный Перечень, обязаны получить комплексное экологическое разрешение до 1 января 2025 года.

Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, после рассмотрения заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения.

Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения и форма комплексного экологического разрешения утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510. Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на семь лет.

Для получения комплексного экологического разрешения юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подает в территориальный орган Росприроднадзора соответствующую заявку, которая рассматривается на предмет комплектности, размещается для ознакомления заинтересованных лиц на официальном сайте и по итогам процедуры

рассмотрения территориальный орган Росприроднадзора принимает решение о выдаче или отказе в выдаче КЭР. Заявка на получение КЭР включает:

1. Основную информацию об эксплуатирующей организации и объекте негативного воздействия (включая виды основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара), сведения об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии);
2. сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
3. расчеты технологических нормативов;
4. расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
5. обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
6. проект программы производственного экологического контроля; при невозможности соблюдения технологических нормативов на объекте I категории;
7. сведения о фактических показателях объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ для выдачи разрешения на временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с обязательным приложением программы повышения экологической эффективности.

Заявки на получение КЭР принимаются в электронном виде, через Личный кабинет природопользователя или специализированное программное обеспечение предприятий. С 01.01.2020кратно изменятся и коэффициенты при расчете платы за негативное воздействие.

По объектам II категории юридические лица и индивидуальные предприниматели подают Декларацию о воздействии на окружающую среду, которая включает:

1. Основные сведения о заявителе и объекте негативного воздействия;
 2. Информацию о реализации природоохранных мероприятий;
 3. Программы производственного экологического контроля
 4. Данные об аварийных ситуациях (за 7 лет)
 5. Декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;
- К Декларации прилагаются:
6. Расчет нормативов допустимых выбросов/ сбросов;
 7. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
 8. При невозможности соблюдения нормативов — материалы для выдачи разрешения на временно разрешенные выбросы / сбросы: сведения о фактических показателях объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ и план мероприятий по охране окружающей среды.

Для объектов III категории должны быть:

1. разработана программа производственного экологического контроля;
2. рассчитаны нормативы допустимых выбросов/ сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;

Программа ПЭК, отчет о реализации ПЭК.

Ежегодно в срок до 25 марта юридические лица и индивидуальные предприниматели по объектам I, II и III категории должны отчитываться о результатах выполнения программы производственного экологического контроля. При формировании программы ПЭК и составлении отчета о реализации ПЭК:

1. Статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ
2. Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (требования, порядок и сроки представления)

3. Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 (форма представления отчета ПЭК)

4. Рекомендаций о представлении отчета ПЭК (приказ МПР № 522 от 16.10.2018).

Электронные сервисы подачи отчета о реализации ПЭК разрабатываются Росприроднадзором, поэтому отчет также можно будет подать в территориальные органы Росприроднадзора и уполномоченные государственные органы субъектов РФ в электронном виде, через Личный кабинет природопользователя или специализированное программное обеспечение предприятий.

В области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В соответствии с пунктом 21 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, в случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, они обязаны обратиться в орган местного самоуправления с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования.

На основании вышеизложенного, в период с 01.01.2019 все юридические лица и индивидуальные предприниматели, в ходе деятельности которых образуются отходы, подобные твердым коммунальным отходам (в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов), обязаны обратиться с заявками о согласовании создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включении их в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в орган местного самоуправления соответствующего городского поселения, муниципального района, городского округа в порядке, предусмотренном Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039.

В области использования и охраны водных объектов на территории Томской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемые водопользователями, относятся к объектам I, II категориям и подлежат постановке на государственный учет.

Согласно ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Департамент во исполнение ч. 4 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с 2016 года ведет работу по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 572.

Для постановки на учет юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим объекты негативного воздействия на окружающую среду на территории Томской области, необходимо подать заявку по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих

негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

Заявку о постановке на государственный учет объектов, расположенных на территории Томской области, необходимо направить в адрес Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области: пр. Кирова, д. 14, г. Томск, 634041, либо в электронном виде в программно-техническом обеспечении учета объектов НВОС в сети «Интернет» (ссылка указана на сайте).

Согласно статьи 31.2 закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору - в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Управление Росприроднадзора по Томской области);

- в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области).

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Форма декларации и порядок ее заполнения (в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

В области надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Основные правила, которые должны соблюдаться собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами при ведении работ на используемых ими земельных участках, закреплены в статье 19 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

Законом предусмотрено, что в границах данных земельных участков можно добывать для собственных нужд общераспространённые полезные ископаемые и подземную воду. При этом установлены определённые правила:

— общераспространённые полезные ископаемые добываются без применения взрывных работ; можно извлекать из недр ископаемые, которые не числятся на государственном балансе;

— объём извлечения подземных вод должен составлять не более 100 кубических метров в сутки; можно добывать воду из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения;

— разрешается строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространённых полезных ископаемых и подземных вод понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

При этом законом прямо закреплено, что добытые для собственных нужд общераспространённые полезные ископаемые и подземные воды не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

При использовании имеющихся в границах земельных участков общераспространённых полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков должны выполнять обязанности, предусмотренные статьёй 4.3 Закона Томской области от 12.09.2003 № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» закреплены обязанности, в том числе:

— соблюдать требования действующих нормативов и правил по охране окружающей природной среды, не допускать загрязнения подземных вод через принадлежащие им колодцы и скважины;

— рекультивировать нарушенные в процессе добычи земельные участки после окончания пользования участками недр для добычи общераспространённых полезных ископаемых;

— выполнить ликвидацию (тампонаж) принадлежащих им бытовых колодцев и скважин с целью предотвращения загрязнения подземных вод после окончания пользования участками недр для добычи подземных вод.

9. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

Судебная практика, связанная с применением вышеуказанных вновь принятых обязательных требований, Департаментом за 2019 год не наработана.

10. Информация о принятых в истекшем году решениях Конституционного Суда Российской Федерации и постановлениях Европейского суда по правам человека в установленной сфере контрольно-надзорной деятельности

Информация о принятых в истекшем году решениях Конституционного Суда Российской Федерации и постановлениях Европейского суда по правам человека в сфере природоохранной контрольно-надзорной деятельности в Департаменте отсутствует.

11. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Всего в 2019 году в комитет государственного экологического надзора Департамента на рассмотрение поступило 881 обращение граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе из средств массовой информации и органов прокуратуры и МВД и т.д.

Из всего количества поступивших обращений 481 - в области обращения с отходами. При этом, около 70% из них – жалобы на деятельность региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Данная ситуация обусловлена началом деятельности регионального оператора с 01.07.2019 в самой большой зоне Томской области – г. Томск, Томский район.

В области охраны атмосферного воздуха и в области охраны и использования поверхностных водных объектов, в том числе сбросе канализационных сточных вод, поступило примерно равное количество обращений (по 150 шт.), не превышающее ежегодное количество.

Наименьшее количество обращений (7 шт.) поступило в области надзора за геологическим изучением и рациональным использованием недр.

В целом ситуация по поступлению обращений типична для регионального государственного экологического надзора на территории Томской области. Так, если не принимать во внимание обращения, связанные с деятельностью региональных операторов (около 330 шт.), то обращений поступило примерно на 110 шт. меньше, чем в 2018 году.

