

УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области


М.А.Кривов
«27 Августа» 2020 года

Доклад

о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области за 2019 год

Общие положения

Государственный экологический надзор – составная часть государственной экологической политики в Томской области. Надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных федеральными законами и принимаемых в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В 2019 году Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент) осуществлял на территории Томской области региональный государственный экологический надзор:

- а) за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- б) за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- в) за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- г) за использованием и охраной водных объектов на территории Томской области, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;
- д) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- е) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических заказников областного значения, положениями о которых предусмотрена охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания.

В Томской области стратегические и долговременные цели и задачи регионального государственного экологического надзора определяются разработанной в 2005 г. Стратегией развития Томской области до 2020 года. Стратегией определены основные цели и задачи развития области, из которых 2 цели и 3 задачи связаны с охраной окружающей среды, на которые прямо или косвенно влияет осуществление регионального государственного экологического надзора.

В 2015 разработана и утверждена Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, одной из целей которой является обеспечение рационального использования природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повышение качества окружающей среды Томской области. На достижение указанной цели также прямо или косвенно влияет осуществление государственного экологического надзора.

В 2014 году на территории Томской области утверждена государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области».

Целью данной Программы является повышение качества окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Томской области.

Данной Программой установлены основные задачи Департамента, на достижение которых направлено, в том числе осуществление и регионального государственного экологического надзора:

1. снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду, повышение уровня экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов;

2. обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Подпрограммой 1 «Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области» Программы предусмотрен показатель «Доля устраненных нарушений природоохранного законодательства, выявленных в результате учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, от общего объема выявленных нарушений по объектам хозяйственной и иной деятельности за исключением объектов, подлежащих государственному и экологическому надзору, %».

Департаментом при осуществлении регионального государственного экологического надзора выполняются следующие основные функции:

- определение основных направлений деятельности в сфере регионального государственного экологического надзора;

- разработка концепций, стратегий, программ, проектов в сфере регионального государственного экологического надзора;

- разработка проектов нормативных правовых документов Томской области в сфере охраны окружающей среды и регионального государственного экологического надзора (в т.ч. административных регламентов);

- разработка проектов правовых документов Департамента в сфере регионального государственного экологического надзора (приказы, должностные регламенты и др.);

- ежегодное планирование инспекторских проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом риск-ориентированного подхода, согласование плана проверок с прокуратурой Томской области;

- планирование проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий водоемов) и их водоохраных зон, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники) в процессе их эксплуатации;

- проведение плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, водных объектов (в том числе акваторий водоемов) и их водоохраных зон, транспортных средств (автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники) в процессе их эксплуатации;

- участие в качестве специалистов в проверках органов прокуратуры по вопросам соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований природоохранного законодательства;

- проведение мероприятий комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом интересам;

- привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности в установленном порядке, в том числе: возбуждение дел, сбор доказательств по делам, рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды;

- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявление претензий и исков о возмещении вреда окружающей среде;

- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;

- защита интересов Департамента в судах по обращениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по оспариванию результатов проверок и решений инспекторов;

- проведение 2 раза в год областных рабочих совещаний с участием всех инспекторов Департамента;

- проведение ежеквартальных обучающих семинаров для всех инспекторов Департамента по вопросам регионального государственного экологического надзора, производства по делам об административных правонарушениях, противодействия коррупции, по результатам проверок органов прокуратуры;

- ежемесячный и ежеквартальный сбор информации о результатах регионального государственного экологического надзора каждого инспектора;

- составление квартальных и годовых отчетов комитетов Департамента в части регионального государственного экологического надзора;

- составление полугодового и годового федерального статистического отчета по форме 1-контроль;

- рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан и организаций по вопросам охраны окружающей среды.

Департаментом при осуществлении регионального государственного экологического надзора выполняются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- разработка законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;

- подготовка заключений на проекты федеральных, областных, муниципальных правовых актов (в том числе нормативных) в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;

- аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору;

- ведение делопроизводства на основании утвержденной номенклатуры дел;

- согласование документов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренное природоохранным законодательством;

- участие в ведении территориального фонда геологической информации;

- государственная регистрация лицензий на пользование участками недр местного значения;

- ведение учета загрязненных нефтью и нефтепродуктами и сеноманскими, пластовыми, подтоварными водами территорий и водных объектов Томской области;

- ведение ГИС, баз данных и реестров в сфере охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;

- участие в информировании населения о состоянии окружающей среды, о результатах регионального государственного экологического надзора, об экологическом образовании и воспитании.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Департаменте при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2019 год сформирован во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 № 61(11));

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 № 1).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов регионального государственного экологического надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Департаментом в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Департамента в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения Томской межрайонной природоохранной прокуратуры совместно с Департаментом по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

- разъяснения, полученные Департаментом от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Региональный государственный экологический надзор

Обязательные требования в сфере охраны окружающей среды (экологические требования), подлежащие проверке в процессе осуществления государственного экологического контроля, содержатся в Кодексах, Федеральных законах, Постановлениях Правительства Российской Федерации, Законах Томской области, Постановлениях Администрации Томской области и Губернатора Томской области.

Департамент исполняет функцию по региональному государственному экологическому надзору в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Водным кодексом Российской Федерации;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.12.2016 № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа»;

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 06.02.2008 № 30 «Об утверждении форм и Порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями»;

Законом Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

Законом Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Законом Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Законом Томской области от 12 августа 2008 года № 168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Постановлением Администрации Томской области от 19.05.2014 № 175а «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области»;

Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

Распоряжением Администрации Томской области от 20.06.2012 № 563-ра «О перечне должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 24.10.2017 № 160 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной функции по региональному государственному экологическому надзору»;

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 21.07.2017 № 111 «Об утверждении Порядка оформления заданий, а также результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного экологического надзора».

При осуществлении регионального государственного экологического надзора Департамент осуществляет взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):

- Прокуратурой Томской области и Томской межрайонной природоохранной прокуратурой;

- Управлением внутренних дел по Томской области;

- Управлением ГИБДД УМВД России по Томской области;

- Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора (Управлением Росприроднадзора по Томской области);

- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области;

- Территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области;

- Отделом водных ресурсов по Томской области Верхне-Обского бассейнового управления;

- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области – на основании утвержденной схемы оповещения органов власти и контроля в случаях чрезвычайных ситуаций;

- Инспекцией государственного технического надзора Томской области;

- органами местного самоуправления.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) происходит по следующим направлениям:

- проведение совместных плановых или оперативных мероприятий по контролю (надзору);

- обмен информацией.

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В 2019 г. проведена 41 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из 43 запланированных (табл. 1). Одна плановая проверка не была проведена по причине прекращения деятельности юридического лица на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и одно юридическое лицо исключено из плана проверок в связи с тем, что к моменту проведения проверки на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, были изменены технические характеристики, что привело к изменению источников загрязнения окружающей среды, повышению категории объекта и изменению уровня государственного экологического надзора с регионального на федеральный.

Всего инспекторами Департамента в 2019 году проведено 134 проверки, в том числе плановых, внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по жалобам и обращениям граждан, требованиям прокуратуры и др.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018	2019
1	Количество проверок	шт.	223	134
1.1	в том числе плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	шт.	40	41
1.2	в том числе внеплановых по выполнению предписаний	шт.	125	73
1.3	в том числе внеплановых, согласованных с органами прокуратуры	шт.	57	19
1.4	в том числе внеплановых по требованиям органов прокуратуры		1	1
2	Выявлено нарушений	шт.	241	98
3	Устранено нарушений	шт.	224	91
4	Расследовано аварий, связанных с воздействием на окружающую среду	шт.	2	1
5	Рассмотрено заявлений, жалоб от населения, юридических лиц, органов власти и др., рассмотрено требований и обращений органов прокуратуры	шт.	797	1154

Примечание к Таблице 1: в п.п. 1, 2 Таблицы указаны количество проведенных проверок и выявленных по их результатам нарушений в соответствии с Формой федерального статистического наблюдения 1-Контроль.

В ходе проведения проверок по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды Департаментом выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, лица, допустившие нарушение обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, привлекались к административной ответственности (табл. 2).

Уменьшение общего количества проверок, количества выявленных нарушений и прочих показателей при значительном увеличении количества рассмотренных обращений связано с увеличением количества обращений, поступающих в Департамент в форме электронных документов без использования заявителями средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации, что в соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ не позволяет согласовать проведение внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, по сравнению с прошлым годом уменьшилось количество невыполненных в срок предписаний.

Несмотря на тенденцию снижения количества проводимых надзорных мероприятий, сохраняется их качество. В 2019 г. доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 92,78 %, что меньше прошлогоднего всего на 0,55%.

Таблица 2

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018	2019
1	Выдано предписаний	шт.	195	85
2	Вынесено предупреждений (всего)	шт.	11	10
3	Наложено административных штрафов (всего)	шт.	71	40
		т.руб.	2128,50	1095,00
3.1	на юридических лиц	шт.	18	10
		т.руб.	1400,00	730,00
3.2	на индивидуальных предпринимателей	шт.	10	1
		т.руб.	242,00	30,00
3.3	на должностных лиц	шт.	43	29
		т.руб.	486,50	335,00
3.4	на граждан	шт.	-	-
		т.руб.	-	-
4	Взыскано административных штрафов (всего)	т.руб.	1586,00	894,00
5	Передано административных дел судебным приставам	шт.	53	55
		т.руб.	2144,00	3947,00
6	Предъявлено претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде	шт.	21	17
		т.руб.	2183,94	7484,41
7	Взыскано претензий (исков) о возмещении вреда окружающей среде	шт.	8	3
		т.руб.	47,87	3160,76
8	Приостановлено объектов судом	шт.	-	-
9	Передано дел в органы прокуратуры, УВД (в т.в. с ущербом)	шт.	18	7
10	Возбуждено уголовных дел	шт.	2	4
		т.руб.	18614,00	12678,09

Примечание к Таблице 2: в п.п. 4-5 Таблицы указаны количество и суммы штрафов в соответствии с Формой федерального статистического наблюдения 1-Контроль.

Показатели эффективности государственного экологического надзора, определенные Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215, и основные ведомственные показатели за 2019 год отражены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2018 год	2019 год	Отклонение, %	Причина отклонения
1	Доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок	%	93	95,3	+2,3%	Более качественное составление плана проверок инспекторами, уменьшение нестабильности в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
2	Доля заявлений органов	%	34,3	41	+6,7%	Уменьшение количества

	государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)					обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0%	—
4	Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0%	—
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области)	%	0,28	0,16	-0,12%	Увеличение количества отказов в проведении проверок органами прокуратуры
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1,4	1,6	+0,2	Увеличение числа внеплановых проверок по контролю за выполнением предписаний
7	Доля проведенных	%	82	69,4	-12,6%	Уменьшение количества

	внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)					обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	77,2	60,6	-16,5%	Уменьшение количества обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	31,6	20,4	-11,17%	Уменьшение количества обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах	%	0	0	0%	—

	от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	52	45,5	-6,5%	Уменьшение количества обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства
12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	%	98,3	96,7	-1,6%	Увеличение числа дел, возбуждение которых переходит на 2020 год, и подготовка материалов с целью передачи в прокуратуру для судебного понуждения к исполнению предписаний в 2020 году
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	54,4	45,8	-8,6%	Увеличение числа протоколов, направленных на рассмотрение в суд
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего	%	39,6	58,1	+18,5%	Увеличение количества обращений, содержащих обоснованные доводы о нарушениях законодательства

	числа проверенных лиц)					
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, экологической безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0%	—
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	ед.	0	0	0%	—
17	Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных	%	35,7	29,6	-6,1%	Увеличение количества выполненных в срок предписаний

	правонарушений)					
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	74,5	81,6	+7,1%	Усиление работы по взысканию штрафов
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	29,9	21,9	-8%	Увеличение доли административных штрафов, вынесенных в отношении должностных лиц
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	%	0	0	0%	—

2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В 2019 году проведено 218 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий, в том числе 142 систематическое наблюдение за исполнением требований установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, 70 – по обращению граждан, 6 – по информации, поступившей из органов прокуратуры, внутренних дел и иные рейдовые мероприятия.

По результатам 92 рейдовых мероприятий нарушений требований природоохранного законодательства не выявлено, по 36 – выявлен сброс сточных вод в водные объекты и на почву, по 48 – выявлено несанкционированное размещение отходов, либо иное нарушение требований в области обращения с отходами производства и потребления, по 7 – выявлены выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, по 35 – нарушения иных требований законодательства.

По указанным фактам приняты соответствующие меры реагирования.

3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

По результатам работы в 2019 году были выявлены факты причинения вреда окружающей среде.

По результатам внеплановой проверки, проведенной в отношении ООО «ЗКПД ТДСК», были выявлены нарушения в области охраны атмосферного воздуха, а именно превышения нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по углероду (саже) в 7,8 раз и бензапирену в 21,6 раз. С целью исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства ООО «ЗКПД ТДСК» проведена реконструкция пылегазоулавливающих установок, установлены комплексы пылегазоулавливания КПЗУ-12Их4 в количестве 4 штук вместо батарейных циклонов БЦ2-7Х(5+2), которые введены в эксплуатацию 2019. Тем самым выбросы приведены к нормативным.

По сообщению о сбросе сточных вод из канализационного (дренажного) колодца проведен плановый (рейдовый) осмотр территории Сибирского ботанического сада ТГУ. Отобраны пробы воды и почвы. Произведен расчет размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в результате поступления загрязняющих веществ. Сумма нанесенного вреда составила – 43,280 тыс. руб. Установлен собственник указанного колодца. Материалы проверки направлены в Томскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

По факту несанкционированного сброса от выгребной ямы, расположенной по адресу: г. Томск, ул. Старо-Деповская, 37, организовано проведение внеплановой выездной проверки в отношении ЖК «Деповской». В связи с уклонением законного представителя ЖК «Деповской» внеплановая выездная проверка не состоялась. В отношении ЖК «Деповской» составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.4.1 КоАП РФ, передан на рассмотрение мировому судье Октябрьского судебного района г. Томска. Материалы проверки направлены в прокуратуру Октябрьского района г. Томска для принятия мер прокурорского реагирования по предъявлению к виновным лицам требований о ликвидации несанкционированного сброса.

Принято участие в проверке Томской межрайонной природоохранной прокуратуры в Спутник г. Томска. В рамках проверки произведен расчет размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды. Сумма причиненного вреда составила – 7867,275 тыс. руб. Расчет размера вреда, причиненного почвам направлен в Томскую межрайонную природоохранную прокуратуру. По материалам дела, полученным в ходе проведения Томской межрайонной природоохранной прокуратуры с привлечением специалистов Департамента проверки по факту сброса сточных вод в п. Спутник, г. Томска, следственным отделом по Советскому району г. Томска возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ.

На землях сельскохозяйственного назначения выявлена незаконная рубка деревьев вблизи границ ООПТ «Симанский бор» (Кожевниковский район). Материалы направлены в Управление Россельхознадзора по Томской области, ОМВД Кожевниковского района и в Администрацию Кожевниковского района. Возбуждено уголовное дело, сумма вреда составила 150 тыс. руб.

Октябрьским районным судом г. Томска удовлетворены иски Департамента о ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (свалок) на территории г. Томска, в районе ул. Ю.Ковалева в объеме 200 куб. м, Кузовлевский тракт – Светлый в объеме 20000 куб. м, р. Ларенка вдоль берега в объеме 2000 куб. м.

В ходе проведения обследования прибрежной территории р. Ушайка в г. Томске выявлено 36 мест несанкционированного размещения отходов. Оформлены акты, составлен реестр и сводная карта выявленных мест, информация направлена в администрацию г. Томска и региональному оператору. Кроме того, данные свалки включены в проект плана графика ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на территории Томской области на 2021-2022 г.

Принято участие в качестве специалистов в проверках органов МВД и прокуратуры Томской области. По поручению прокурора области проведено 5 совместных выездных проверок с прокуратурой Томского района и 2 с прокуратурой Кировского, Ленинского района г. Томска по фактам несанкционированного размещения отходов. По результатам указанных проверок подготовлены и направлены в прокуратуру материалы по 7-ми объектам несанкционированного размещения отходов общим объемом 11011,5 куб. м, общей площадью 10961 кв. м.

В рамках систематического наблюдения на территории Томского района выявлен факт несанкционированного размещения отходов I класса опасности (ламп люминесцентных, утративших потребительские свойства), приняты соответствующие меры, силами администрации Томского района свалка ликвидирована. Сумма предполагаемого ущерба составила 20 тыс. руб., материалы направлены в следственный комитет.

По материалам Управления Росприроднадзора по Томской области произведены расчеты и предъявлено 5 претензий о возмещении вреда, причиненного недрам вследствие нарушения

законодательства Российской Федерации о недрах, на сумму 12,85 тыс. руб. Взыскана 1 претензия на сумму 1,96 тыс. руб.

Совместно с Томской межрайонной природоохранной прокуратурой предъявлен 1 иск в суд о понуждении к возмещению вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, на сумму 599,50 тыс. руб. Судом удовлетворено 2 иска (1 находился на рассмотрении с 2018 года) на сумму 3158,70 тыс. руб. Суммы по обоим искам взысканы.

В прокуратуру и органы МВД передано 2 расчета вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, на сумму 634,10 тыс. руб.

Подготовлены иски в суд о взыскании с физических лиц вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, на общую сумму 17,73 тыс. руб.

4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Среди типовых нарушений, связанных с угрозой причинения вреда окружающей среде, отмечаются:

в области охраны атмосферного воздуха:

- несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

Указанные нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность и имеющими на балансе источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (котельные, станки, производственное оборудование и др.).

в области обращения с отходами производства и потребления:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

Нарушения требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления наиболее часто встречающиеся, т.к. деятельность всех проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей связана с образованием отходов.

в области охраны и использования водных объектов:

- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий;

Основными нарушителями по указанным статьям являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие объекты сброса сточных вод в водные объекты, осуществляющие забор воды из водных объектов, осуществляющие деятельность в водоохраных зонах.

в области охраны ООПТ:

- нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных

заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах;

Нарушителями являются юридические и физические лица, не соблюдающие ограничения режима охраны ООПТ.

в области недропользования:

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта;

Нарушения возникают у юридических лиц при невыполнении условий лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

в части выполнения выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений:

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Нарушения допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в деятельности которых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и которым были выданы предписания об устранении ранее выявленных нарушений.

5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в 2019 году послужили:

- незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение экологической безопасности.

6. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения угрозы причинения вреда окружающей среде, для снижения количества нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать требования природоохранного законодательства, а также выполнять предписания, представления, предостережения и иные законные требования должностных лиц Департамента.

7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

Всего в рамках осуществления контрольно-надзорных функций (включая результаты рассмотрения обращений граждан, требований прокуратуры и др.) инспекторами Департамента в 2019 году составлено 530 протоколов об административных правонарушениях, 121 протокол направлен на рассмотрение в мировой суд, 2 – в административную комиссию муниципального

образования, рассмотрено 177 постановлений органов прокуратуры и 3 протокола УМВД, наложено 403 административных штрафа на общую сумму 12895,50 тыс. руб., вынесено 123 предупреждения по статьям 2.9 и 4.1.1 КоАП РФ, объявлено 3 замечания. Выдано 61 представление, из них исполнено 40. Взыскано 294 административных штрафа на общую сумму 4448,17 тыс. руб.

9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

В 2019 году обжаловано 35 постановлений на общую сумму 1492,00 тыс. руб. из них отменено всего 7 на сумму 370,00 тыс. руб., что свидетельствует о качественной работе инспекторского состава Департамента.

10. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам проведенных в 2019 году плановых и внеплановых проверок выдано 85 предписаний об устранении выявленных нарушений. Исполнено 76, в том числе перешедших с 2018 года, срок исполнения части предписаний переходит на 2020 год.

11. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости.

В 2019 году направлено 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, исполнено 67 из них 13 переходящие с 2018 года.

12. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится в рамках профилактических мероприятий (проведение публичных мероприятий, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процессе каждой плановой и внеплановой выездной проверки, а также в процессе личного приема граждан.

Проведена масштабная профилактическая работа, так в 2019 году проведено 3 публичных мероприятия, в которых приняло участие более 1,5 тыс. подконтрольных субъекта, выдано 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

