

УТВЕРЖДАЮ
И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской области
_____ М.А.Кривов
« 13 » _____ 02 _____ 2020 года

Отчет
по результатам мониторинга и анализа достижения показателей
результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
комитета государственного экологического надзора Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

Целями регионального экологического надзора, осуществляемого Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент) являются:

1. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

2. Снижение материального ущерба природным ресурсам.

Для достижения указанных целей Департаментом решаются следующие задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Распоряжением Департамента от 21.10.2019 № 161 утвержден перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора, содержащий один показатель результативности, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) – А.2 (Ущерб окружающей среде), паспорт которого утвержден 29.08.2019, два показателя эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей,

выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий: Б.1 (Эффективность регионального государственного экологического надзора, с учетом уровня безопасности охраняемых законом ценностей) и Б.2 (Эффективность регионального государственного экологического надзора, с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов), и четыре группы индикативных показателей: В.1 (характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность), В.2 (характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям), В.3 (характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий), В.4 (характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов), содержащие в свою очередь еще 318 показателей.

По результатам проведенного в период с 03.02.2020 по 13.02.2020 мониторинга и анализа достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета государственного экологического надзора Департамента (далее - Комитета) установлено, что применяемые в 2019 году способы и методы достижения поставленных целевых значений, а именно: учет риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и проведение профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, привели к положительным результатам в достижении целевого показателя А.2. Значение указанного показателя в 2019 году превысило плановое на 6 %, что в соответствии с пп. 10, 11 Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 25.08.2017 № 511-ра, составляет 3 балла.

Значение показателя эффективности Б.1, отражающего степень достижения цели по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, установленное программой профилактики нарушений обязательных требований, превысило плановое на 6,72 %.

По результатам анализа индикативных показателей, характеризующих различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, выявлены положительные тенденции, так общий объем причиненного ущерба (В.1.1) снизился с 23 млн. руб. до 21 млн. руб., при этом сумма возмещенного материального ущерба, причиненного субъектами хозяйственной деятельности (В.1.4), возросла с 0,267 млн. руб. до 3,162 млн. руб. Несмотря на снижение количества проведенных надзорных мероприятий (В.2.1) с 2120 ед. до 1354 ед., которое произошло за счет уменьшения количества внеплановых проверок

(В.3.1.3) в связи с уменьшением доли заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием обоснованных фактов нарушений (В.2.7), и доли плановых (рейдовых) осмотров, по результатам которых были назначены внеплановые проверки в отношении субъектов (объектов) контрольно-надзорной деятельности (В.3.3.7), и уменьшения количества вынесенных предостережений (В.3.8.1.3) до 64 ед., которое в 2018 году составило 538 ед., что было обусловлено необходимостью принятия мер по массовой постановке на учет объектов оказывающих негативное воздействие в связи со вступлением в силу новых обязательных требований, качество мероприятий повысилось, так доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (В.3.1.23), снизилась на 14,87 %, отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов по результатам проверок (В.3.1.37) увеличилось на 7,13 %, доля устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составила 92,78 %, что меньше прошлогоднего всего на 0,55%, доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (В.3.8.7) увеличилась на 0,36 %, а также увеличилось количество проведенных публичных мероприятий (В.3.8.1.1).

Кроме того, установлено, что при сокращении количества штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций (В.4.3), укомплектованность кадров (В.4.7.1) возросла с 85,71 % до 94,73 %.

При этом, в ходе сбора и мониторинга данных выявлено, что по ряду показателей невозможно определить значение в виду отсутствия соответствующей информации в имеющихся по состоянию на 2019 год базах данных Комитета и предоставляемой инспекторами отчетности.

С целью устранения указанного недочета на 2020 год разработаны и введены в действие новые стандарты административного делопроизводства Комитета, формы планов работы Комитета и отчетов, содержащие недостающие данные.

Кроме того, с целью повышения качества осуществления государственного экологического надзора в Комитете введен многоступенчатый контроль за издаваемыми инспекторами документами.

Приложение: отчет по показателям 2019, файл Microsoft Excel (в электронном виде).