

Ведомственная целевая программа Томской области
 Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды
 на территории Томской области

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее Департамент)			
Тип ведомственной целевой программы (далее – ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Регулирование качества окружающей среды на территории Томской области			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области			
Задача СБП согласно положению о СБП (уставу СБП)	Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Показатель конечного результата 1: Доля функционирующих беспроводных постов в общем количестве постов контроля в автоматической системе АСКРО	%	64	64	64
Показатель конечного результата 2: Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения	%	3,4	3,4	3,4
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	(тыс. руб.)
2018 год	0603	15 1 6100000	610	13 824,5
всего	х	х	Х	13 824,5
2019 год	0603	15 1 6100000	610	13 296,7
всего	х	х	Х	13 296,7
2020 год	0603	15 1 6100000	610	13 296,7
всего	х	х	х	13 296,7

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению

Данная ВЦП разработана для решения задачи Департамента по повышению уровня экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области и характеризуется следующими показателями:

Обследование территорий, подвергшихся наибольшему техногенным нагрузкам

В целях реализации государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности населения Томской области, проживающего в непосредственной близости от Сибирского химического комбината, с 1995 года в Томской области действует автоматизированная система контроля радиационной обстановки (АСКРО), включающая в себя 25 постов автоматического измерения мощности эквивалентной дозы. Показания постов АСКРО Томской области каждые 8 минут отображаются в интерактивном режиме на сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и сайте ОГБУ «Облкомприрода». В 2011 - 2014 годах велась работа по переводу автоматизированных постов контроля на беспроводную передачу данных по каналу GSM сотовой сети связи. Всего модернизировано 18 постов на двух постах установлены метеометры, обновлен датчик ветра М-127М, подключено табло «Бегущая строка». В том числе, три поста модернизировано за счет средств федерального бюджета (НПО «Тайфун») в целях развития единой государственной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации (ЕГАСКРО). В 2015 – 2017 годах модернизация постов АСКРО из областного бюджета не финансировалась. По различным причинам (перепады напряжения, грозовые разряды, вандализм) оборудование части постов периодически выходит из строя. Таким образом, на сегодняшний день действуют 17 постов (в том числе 15 беспроводных), требуют модернизации – 5 постов, капитальному ремонту, либо замене подлежат оборудование 2 постов. Учитывая планы создания в ЗАТО Северск опытного производства по отработке технологии испытания плотного нитридного топлива в новой конструкции реактора на быстрых нейтронах, производства по гексафториду урана, размещение пункта захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО) для среднеактивных и низкоактивных радиоактивных отходов (РАО) в пределах санитарно-защитной зоны АО «Сибирский химический комбинат», завершение модернизации и поверку АСКРО Томской области необходимо закончить в ближайшие (2018 – 2019) годы.

Ежегодно в рамках радиационного контроля отбираются пробы объектов окружающей среды (почва, вода из поверхностных водоемов, стройматериалы, донные отложения, дикорастущие растения и пр.), готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ).

ОГБУ «Облкомприрода» обеспечивает функционирование 116 особо охраняемых природных территорий областного значения (108 памятников природы, Сибирский ботанический сад, три территории рекреационного назначения, четыре государственных заказника).

Большинство ООПТ созданы с 1962 года без утверждения их границ и режимов охраны. За период 2011 – 2016 годов утверждены нормативные документы по установлению границ и режима охраны ООПТ двадцати памятников природы. Вновь созданы три памятника природы и одна территория рекреационного назначения. В целях соблюдения режима особой охраны ООПТ в течение 2016 года проведено 189 осмотров ООПТ, для обозначения границ ООПТ дополнительно установлено 12 предупреждающих знаков. В рамках работ по развитию сети ООПТ проведено комплексное экологическое обследование трех природных объектов. С целью эколого-просветительской деятельности за период 2011 – 2016 годы обустроены памятники природы: Звездный ключ, Таловские чаши, Вершининский сосновый бор, Лучаново-Ипатовский припоселковый кедровник, Зоркальцевский припоселковый кедровник, Каспаранский Яр, Коларовские водно-болотные угодья.

К концу 2016 года нормативно-правовые документы по 60 ООПТ приведены в соответствие с действующим законодательством. Сведения о 57 ООПТ внесены в государственный кадастр недвижимости.

В целях обеспечения функционирования ООПТ ведутся следующие работы:

1. Подготовка материалов для создания ООПТ и приведения документов в соответствие с действующим законодательством:
 - организация комплексного экологического обследования природных объектов для определения соответствия статусу особо охраняемой природной территории областного значения, установление границ;
 - подготовка проекта решения о создании ООПТ или о внесении изменений в нормативно-правовые акты по ООПТ и согласование с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти;
 - подготовка материалов комплексного экологического обследования природных объектов;
 - организация проведения государственной экологической экспертизы;
 - согласование проекта решения о создании ООПТ, утверждение положения, режима охраны, границ, схемы с уполномоченным федеральным органом в области охраны окружающей среды (Министерством природных ресурсов и экологии РФ) и с администрацией Томской области.
2. Организация работы по проведению землеустроительных работ и внесению сведений об ООПТ в государственный кадастр недвижимости.
3. Подготовка материалов для внесения в кадастр ООПТ (подготовка кадастровых дел по ООПТ Томской области).
4. Проведение работ по обозначению границ ООПТ на местности и обустройству территорий ООПТ (изготовление и установка информационных знаков, лесопарковой мебели, экологических троп).
5. Проведение осмотров ООПТ для предотвращения нарушений законодательства;
6. Издание информационных буклетов по ООПТ Томской области, видам, занесенным в Красную книгу Томской области.

Ведение Красной книги Томской области.

Одним из направлений сохранения биологического разнообразия является ведение и издание Красной книги, которая имеет статус юридического и справочного документа. Красная книга Томской области является официальным изданием, в котором содержатся сведения

о статусе, особенностях биологии и экологии, распространении, численности, мерах охраны 198 редких и исчезающих представителей животного, растительного мира и грибов нашего края.

В целях обеспечения ведения Красной книги Томской области ежегодно организует сбор и обобщение информации о редких и исчезающих видах. В 2016 году выполнена научно-исследовательская работа, по результатам которой собрана информация о видах, произрастающих на территории государственного заказника «Ларинский» Томской области, выявлены редкие виды, занесенные в Красную книгу Томской области, описано состояние их популяций. Издан буклет «Как помочь дикому животному, попавшему в беду».

Для информирования местного населения о состоянии, мерах охраны и использования редких и исчезающих видов Томской области действует общедоступная геоинформационная база «Красная книга Томской области», а также издается и распространяется печатная продукция.

Ежегодные исследования состояния популяций редких видов, мест их распространения позволяют принимать решения о необходимости мер по их охране и тем самым способствуют сохранению разнообразия природы Томской области.

Экологическое образование.

Низкий уровень знаний и экологической культуры породили потребительское отношение к природе. Без формирования экологической культуры и экологического образования невозможно кардинальное изменение сознания людей в отношении природы, сложившихся стереотипов мышления и поведения, механизмов экономики и социального развития.

С 2011 года в Томской области реализуется «Стратегия развития непрерывного экологического образования и просвещения населения Томской области на 2011-2020 гг.». Действует Координационный совет по непрерывному экологическому образованию с участием 20 общественных организаций и около 30 инициативных групп граждан. В десяти районах области утверждены муниципальные программы по непрерывному экологическому образованию и просвещению населения. В целях повышения экологической культуры населения, уровня личной ответственности за экологическое состояние среды обитания на территории Томской области с 2008 года действует трехуровневая система центров экологического образования и воспитания на базе учреждений образования и культуры, государственных учреждений и общественных организаций. Количество базовых Центров экологического образования ежегодно увеличивается – от 94 в 2012 году до 105 в 2016 году. Деятельность центров осуществляется при финансовой поддержке областного бюджета. В проектной, практико-ориентированной, социально-экологической деятельности центров ежегодно участвует более 60 тысяч детей и молодежи. В результате экологических акций ежегодно очищается от мусора более 20 км мест массового отдыха населения у водоемов, ликвидируются около 250 несанкционированных свалок в припоселковых лесах, на территориях ООПТ и населенных пунктах, осуществляются посадки более 30 тыс. саженцев.

Экологическое просвещение населения:

Для достижения целей ВЦП по повышению уровня экологической культуры проводится работа по следующим направлениям:

- развитие сети центров экологического образования, исследовательской и проектной деятельности школьников, организация работы общественной экологической библиотеки, проведение обучающих семинаров для специалистов предприятий, ответственных за охрану окружающей среды;

- обеспечение участия широких слоев населения в практических природоохранных мероприятиях; просвещение населения в вопросах охраны окружающей среды и природопользования: организация экологических теле- и радиопрограмм, тематических полос в областных га-

зетах, подготовка и рассылка пресс-релизов, организация работы «зеленых точек», выпуск аналитических обзоров, справочных и информационных материалов, проведение презентаций.

Информированность населения о состоянии окружающей среды

В регионе сложилось информационное пространство, включающее теле- и радиопрограммы, печатные СМИ, интернет - ресурсы, которые дают возможность населению получать достоверную актуальную экологическую информацию, позволяют эффективно продвигать природоохранные идеи и реализовывать экологические проекты с широким участием населения. Региональная система государственного экологического мониторинга и АСКРО, созданные в Томской области, обеспечивают оперативное информирование жителей о качестве окружающей среды. Ежегодно издается государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды Томской области». Одной из основных эффективных форм взаимодействия со СМИ по-прежнему остаются пресс-конференции. За год проводится более десятка пресс-конференций и «прямых линий» на ТВ и радио, размещается более полутора тысяч информационных сообщений, в которых освещаются наиболее значимые мероприятия, проводимые в городе Томске и в районах области.

Отсутствие информации на всех уровнях принятия решений по экологии может привести к непредсказуемым трагическим результатам, в том числе к отчуждению людей от власти, снижению степени доверия и участия каждого в решении природоохранных вопросов.

**Раздел 2. Описание методик расчета показателей
непосредственного результата (мероприятий ВЦП)**

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Отчет о выполнении государственных работ
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	Стабильность	Ведомственная статистика	Отчет о выполнении государственных работ

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Кривов Максим Александрович – заместитель начальника Департамента - председатель комитета эколого-экономической экспертизы
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 г. № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области» и постановлением Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 г. № 153 «Об утверждении положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области».
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Тарасова Вера Григорьевна – заместитель директора ОГБУ «Облкомприрода»

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Изменение законодательства Российской Федерации по перечню полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды	Невыполнение запланированных мероприятий
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение прибыли предприятий в результате приостановки деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства 2. Ускорение банкротства малоприбыльных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность с постоянными нарушениями природоохранного законодательства 3. Незначительные снижения прибыли организаций за счет затрат на оформление разрешительных документов, реализацию природоохранных мероприятий

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ № п / п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2018 г.	2019 г.	2020 г.	Наименование показателя	Единица измерения показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	Выполнение государственных работ в сфере повышения экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области областным государственным бюджетным учреждением «Облкомприрода», подведомственным Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с Государственным заданием	Выполнение государственных работ, указанных в приложении к ВЦП	01/2018	12/2020	ОГБУ «Облкомприрода»	0603 1516100000 610	13 824,5	13 296,7	13 296,7	Показатель объема: количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Единица	5	5	5
										Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	1	1	1
	ИТОГО						13 824,5	13 296,7	13 296,7					

Сводная информация об объемах государственных работ,
выполняемых областным государственным бюджетным учреждением
«Областной комитет природопользования и охраны окружающей среды»
в соответствии с государственным заданием,
в рамках реализации ведомственной целевой программы

**Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды
на территории Томской области**
(Наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной работы	Содержание государственной работы	Условия выполнен ия государст венной работы	Областные государствен ные учреждения, выполняющи е работу	Наименование и единица измерения показателей объема государствен ой работы	Значения показателя объема государственной работы			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
2	Государственные работы										
2.1	Мониторинг радиационной обстановки на территории Томской области	Отбор и анализ проб, осуществление наблюдений, измерений, регистрации и прогнозирования уровней содержания радионуклидов в объектах окружающей среды Томской области	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество обследованных объектов окружающей среды (единиц)	71	71	71	1 861,2	1 787,0	1 787,0
2.2	Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения (за исключением государственных зоологических	Осуществление функции администрации особо охраняемых природных территорий областного значения (далее – ООПТ); обеспечение их охраны и функционирования; подготовка материалов для создания или ликвидации ООПТ; подготовка документов для ведения кадастра ООПТ областного и местного	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество природных территорий, имеющих статус или планируемые для придания статуса ООПТ, на которых	30	30	30	4 160,6	3 994,7	3 994,7

	заказников областного значения)	значения			выполняются работы (единиц)						
2.3	Организация развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Томской области	Организация и проведение мероприятий по развитию системы экологического образования и формированию экологической культуры, участие в обеспечении деятельности библиотек, информационно-методических кабинетов в целях информирования, консультирования организаций, образовательных учреждений, общественных организаций, граждан по вопросам экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры, в том числе подготовка литературы в сфере экологического образования и формирования экологической культуры к изданию	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество эколого-просветительских мероприятий (единиц)	602	602	602	5 673,3	5 447,0	5 447,0
2.4	Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории Томской области	Информирование населения в т.ч. через средства массовой информации о состоянии окружающей среды, подготовка радио- и тележурналов, статей и других информационных материалов (сообщений) о состоянии окружающей среды, выполнении природоохранных мероприятий.	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество информационных материалов (единиц)	1612	1612	1612	915,2	878,7	878,7
2.5	Реализация мероприятий по ведению Красной книги Томской области	Сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира, занесенных и рекомендуемых к занесению в Красную книгу Томской области; занесение в установленном порядке в Красную книгу Томской области (или исключение из нее) объектов животного или	В плановой форме	ОГБУ «Облкомпр ирода»	Количество обследованных видов редких и исчезающих животных и растений (единиц)	10	10	10	625,2	600,3	600,3

		растительного мира; подготовка к изданию, издание и распространение Красной книги Томской области									
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									589,0	589,0	589,0
ИТОГО:									13 824,5	13 296,7	13 296,7